

引人注目的中土关系*

谢立忱**

内容提要 近年来，中土双边关系表现出强劲的发展态势，双方在各领域的交流与合作均取得长足发展，可谓亮点频出。究其原因，这既体现了土耳其“东向”战略与中国“西进”战略的某种成功对接，又反映了中土关系具有一定的硬基础和软基础，还与国际体系本身的变迁有关联。然而，中土战略合作关系在经济、政治等方面仍存在诸多挑战，尚未真正落到实处。有鉴于此，深化落实中土战略合作关系，双方要尽力做到五个“一”。

关键词 中国 土耳其 关系

自1971年中土正式建交以来，两国关系已走过近半个世纪的风风雨雨。受西方等因素的影响，直到20世纪末，中土关系虽获得较大改善，但整体仍处于较一般的水平。进入21世纪后，特别是伴随正发党的上台，这种状况发生了改变，中土双边关系迅速升温，两国迎来了历史上彼此关系最灿烂的时期。

一 中土关系迅速升温的表现

21世纪以来，中土双边关系呈现出明显的快速发展势头，双方在各领域均展开了愈加紧密的交流与合作，可谓亮点频现。

* 本文得到山西省高等学校哲学社会科学重点研究基地项目“西亚国际关系中的认同因素”（2012322）的资助。

** 谢立忱，历史学博士，山西师范大学历史与旅游文化学院亚洲区域发展研究中心副教授（临汾 041004）。

1. 政治领域

2000年4月,中国国家主席江泽民对土耳其进行国事访问。访问期间,中土双方在政治、经贸、文化、安全等领域达成广泛共识,签订了一系列合作协议,并提出建立着眼于21世纪中土新型合作伙伴关系的大体框架。2003年1月,土耳其执政党正义与发展党主席埃尔多安访华。其间,双方就加强双边合作及伊拉克问题交换了意见,并取得共识。埃尔多安表示,土政府将继续坚持一个中国的政策,尊重中国的主权和领土完整,反对任何形式的恐怖主义,愿与中方建立反恐合作。^①埃尔多安重视发展对华关系,这次访华对中土关系的发展产生了较大的助推作用。2005年2月,土耳其共和国副总理兼外长阿卜杜拉·居尔对中国进行正式访问,双方集中讨论了两国间的经济合作问题。2006年10月,中国空军司令员乔清晨上将对土耳其进行正式友好访问。其间,双方就两国间开展航天技术合作等问题进行了磋商。2009年6月,土耳其总统居尔来华进行国事访问。双方签署了多份双边合作文件,内容涵盖外交、能源、文化、传媒、贸易等领域。胡锦涛主席同居尔总统还就两国关系和共同关心的国际及地区问题深入交换了意见。2010年中国国务院总理温家宝访问土耳其期间,温总理与埃尔多安总理举行了会谈,在合作打击“三股势力”、深化双边合作,以及加强彼此在国际事务中的协调与配合等问题上达成了广泛共识。中土双方发表联合声明,决定将两国关系提升为战略合作关系,这成为两国关系史上具有重要里程碑意义的事件,标志着中土关系步入全面发展的新阶段。应国务院总理温家宝的邀请,土耳其总理埃尔多安于2012年4月8日抵达中国新疆乌鲁木齐,开始对中国进行为期4天的访问。这是土耳其总理首次访问新疆维吾尔自治区。4月10日,国家主席胡锦涛在北京人民大会堂会见了来访的埃尔多安。其间,双方均表示希望扩大中土在经济、人文等领域的交流与合作,加强两国在重大地区和国际问题上的沟通和配合。埃尔多安再次重申,土耳其坚定奉行一个中国政策。^②2013年4月26日,土耳其成为上海合作组织“对话伙伴国”。土耳其外长达武特奥卢在当天的签字仪式

① 《朱镕基会见土耳其正义与发展党主席埃尔多安》,中新网, <http://www.chinanews.com/n/2003-01-14/26/263559.html>, 2003年1月14日。

② 《胡锦涛会见土耳其总理埃尔多安》,新华网, http://news.xinhuanet.com/politics/2012-04/10/c_111761442.htm, 2012年4月10日。

上讲道,土耳其将与中国等上合组织成员国共命运。^① 土耳其是首个与该组织确立此种关系的北约成员国,不管土耳其能否最终成为上合组织正式成员国,土耳其加入上合组织大“家庭”,无疑为中土两国搭建起了新的交往平台,将推动双方在非传统安全等领域的进一步合作。2014 年 5 月 16 日,中国国家主席习近平应约同土耳其总统居尔通电话,习近平主席强调中方始终从全局和战略高度重视两国关系。居尔也表示高度重视土中关系,土方愿通过亚信会议的多边平台同中方加强合作,共同促进亚洲安全和稳定。^② 同年 8 月 12 日,国家主席习近平致电祝贺埃尔多安当选土耳其共和国总统。习近平在贺电中表示,中方高度重视两国关系发展,愿同土耳其一道努力,增进两国人民的传统友谊,深化各领域互利合作,推动中土战略合作关系不断发展,造福两国和两国人民。^③

2. 经贸领域

21 世纪以来中土双方日益认识到对方在本国对外贸易战略中的重要地位,均把发展双边经贸关系置于重要位置,尤其是正发党上台后,中土经贸关系获得迅速发展。2003 年中土双边贸易额较之上年增长了近 2 倍,到 2013 年两国贸易总额从 2000 年的十几亿美元猛增到近 300 亿美元。目前,中国已是土耳其的第三大贸易伙伴,尽管土耳其长期处于较大的贸易逆差状态,且总体上中土间的贸易额在彼此对外贸易总额中所占比例较小,但两国经贸关系发展潜力巨大、势头强劲,特别伴随 2013 年“丝绸之路经济带”战略的正式提出,中土经贸关系将被注入一股新的活力、迎来更大的发展机遇。2010 年 10 月,时任中国总理温家宝访问土耳其期间,中土双方商定使用两国货币代替美元进行贸易结算,并力争到 2015 年使双边贸易额达到 500 亿美元,2020 年达到 1000 亿美元。^④

3. 文化领域

这一时期中土在文化领域的交流与合作也日渐丰富、不断深入。这方

① Joshua Kucera, “Turkey Makes it Official with SCO,” 28 April 2013, <http://www.eurasian-et.org/node/66896>.

② 《习近平同土耳其总统通电话向矿难死难者表示哀悼》,中新网, <http://www.chinanews.com/gn/2014/05-16/6181041.shtml>, 2014 年 5 月 16 日。

③ 《习近平致电祝贺埃尔多安当选土耳其总统》,新华网, http://news.xinhuanet.com/politics/2014-08/13/c_1112065349.htm, 2014 年 8 月 13 日。

④ Selçuk Çolakoğlu, “Turkey – China Relations: Rising Partnership,” *Kapak Konusu Ortadoğuanaliz*, No. 5, 2013, p. 40.

面的一大亮点是中土两国先后开展了分别以“丝路之源，魅力中国”和“土耳其就在这里”为主题的“2012 土耳其中国文化年”、“2013 中国土耳其文化年”活动。这种互办文化年活动是中土两国文化交流史上的具有重大里程碑意义的事件。中土文化交往中的另一亮点是中国和土耳其先后成功举办主宾国活动，即中国以主宾国身份参加 2013 年第 32 届伊斯坦布尔国际书展和土耳其以主宾国身份参加 2014 年第 21 届北京国际图书博览会，该项活动对中土两国文化关系的发展无疑产生了巨大的推动作用，并揭开了中土文化交流的“新篇章”。除此之外，中土两国高校之间也不断加强往来，尤其是中国在土耳其建立的孔子学院，不仅为土耳其人学习汉语提供了平台，而且成为他们了解中华文化的窗口，将有利促进两国间的深度人文交流。另外，值得一提的是，中土近期在伊斯兰教育领域确立了密切的合作联系。事实上，中国对来自巴基斯坦、阿富汗或沙特的过于极端的伊斯兰教义愈发感到不安，因而把神秘的、内省的、温和的土耳其版的伊斯兰教义作为抵御极端主义的最佳防波堤。^①

4. 军事领域

近年来，中土在军事领域的交往亮点频出。例如，2010 年下半年，中国空军应土耳其之邀首度参加了在土举行的代号为“安纳托利亚之鹰”的空军联合演习，因为这类演习此前主要由美国和其他北约国家参与^②，所以此次军演标志着双方的政治互信大为增强，两国关系被推向了一个新的高度。再如，2013 年 9 月 26 日，土耳其国防部部长伊尔马兹（Ismet Yilmaz）宣布，中国精密机械进出口公司赢得为土耳其制造远程防空和导弹防御系统的招标。^③ 尽管在美国和北约的不断施压下，土耳其领导人口风突变，致使这笔交易基本化为泡影，甚至有评论称土耳其只是把“红旗-9”防空导弹作为土与其他竞标者讨价及引起美国重视的一种筹码，但其在在中土两国关系史上的意义不容抹杀。

① Zan Tao, “An Alternative Partner to the West? Turkey’s Growing Relations with China,” 25 October 2013, p. 7, <http://www.mei.edu/content/alternative-partner-west-turkey%E2%80%99s-growing-relations-china>.

② 《土耳其邀请中国空军参加联合演习》，环球网，<http://world.huanqiu.com/roll/2010-10/1157257.html>，2010 年 10 月 10 日。

③ 《中国售土导弹吓坏美欧 红旗-9 具何魔力？》，中新网，<http://www.chinanews.com/mil/hd2011/2013/10-09/252225.shtml>，2013 年 10 月 9 日。

二 中土关系迅速升温的动因

中土关系快速发展的原因是多方面的,具体包括以下几点。

1. “东向”与“西进”

就土耳其来讲,早在图尔古特·厄扎尔(Turgut zal)时代(1983~1993年)土耳其以亲西方为主要特征的对外战略便开始发生调整,厄扎尔当时执行的是东西方并重的对外政策。不过,直到正发党上台土耳其才基本完成这种战略调整,其外交日益“向东”扩展,愈加重视与中国等亚洲国家的交往。与此同时,2000~2001年的短暂金融危机过后,土耳其对外战略也做了重大调整,尤其是采取务实的全方位的经济外交政策。2005年,土耳其启动了中国在其中占有重要地位的新亚太经贸战略,从而有力推动了中土关系的经贸发展。就中国来说,自改革开放以来,其外交战略也在根据国内外形势的变化而不断地进行调整。冷战结束后,尤其是20世纪末21世纪初以来中国外交“向西看”的态势便渐趋显现,中国日益重视与中亚、中东等西部国家发展密切关系。2013年9月,习近平主席在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表重要演讲,提出共建“丝绸之路经济带”的构想,标志着中国在实施向西开放战略的道路上又迈出了实质性的一步,“西进”成为中国外交的一个新的“风向标”。“西进”战略既是改革开放以来新疆等西部地区经济发展和向西开放战略的一种必然,又是中国全方位对外开放战略的组成部分,还是应对美国全球战略重心东移、扩大中国战略纵深以及保持中国地缘战略平衡的需要。伴随着中国向西开放步伐的加快,土耳其自身的战略价值日益引起中国的关注,因为土耳其对于中国“西部大开发”战略以及作为该战略的拓展和延伸的“西进”战略的顺利实施均发挥着举足轻重的作用。因此,中土关系的迅速走近是两国多年来外交战略调整的结果。基于新的战略环境的土耳其“东向”外交和中国的“西进”外交,促成了两国间的战略对接,大大提升了彼此在对方外交布局中的分量,进而有力推动了双方关系的迅速发展。

2. 硬基础与软基础

新世纪尤其是正发党上台以来,中土双方的利益交汇点增多、战略借重性增大、彼此认同度增高,这成为新时期全面升温的中土关系的硬基础与软

基础。中土两国之间不断增多、增大的利益交汇点是双方关系的硬基础。就中国来说，作为欧盟的联系国和欧洲自由贸易区成员国，土耳其可以在中国与欧盟之间起到某种经济纽带作用；土耳其与中东、中亚各国地理上的邻近及经济上的密切联系，使其可以成为中国投资者和贸易商开拓中东、中亚市场的基地；作为北约成员国，土耳其有可能架起中国与西方以及中东国家沟通的桥梁；作为欧亚交通、经贸、能源的枢纽，以及从中亚到里海、中东地区“丝绸之路经济带”沿线上经济实力最强的国家，土耳其无疑是“丝绸之路经济带”建设尤其是远景建设的重要参与力量以至关键支撑。同时，作为继“金砖四国”之后的新秀，土耳其还是 G20 成员和经济合作与发展组织（OECD）成员。因此，土耳其经济的快速增长势头和巨大发展潜力也凸显了土耳其对中国的经济和战略价值。另外，中国在解决“东突”和打击中亚地区的“三股势力”，维护中国西北边疆的安全和西部周边环境的稳定等问题上，同样需要借助土耳其自身独具的影响力。可见，土耳其的多重身份、特殊的地缘位置及较强的经济实力，使其在中东、中亚、里海、黑海、巴尔干、高加索等多个地区具有独特的地缘政治影响力，在东西方之间扮演着某种桥梁作用，因而土耳其可以成为中国发展对外关系可资利用的一种重要资源，也是中国顺利推行欧亚战略的“借力”对象之一。

同时，土耳其在许多方面需要借重中国，尤其是它的“大国梦”。大体来讲，土耳其的“近华战略”背后存在着明确的政治、经济和军事动机。^①经济上，土耳其试图分享中国市场这块巨大蛋糕，希望通过搭乘中国这列经济快车加快自身的发展。政治上，安卡拉希望在有关土耳其的塞浦路斯、库尔德等国际争端问题上得到中国这个联合国安理会五大常任理事国之一的政治大国的支持；借助中国的亚洲大国、上海合作组织的发起国和东道国身份，“回归”亚洲，增加本国在东亚、中亚的影响力。军事上，土耳其视中国为廉价的军火制造商，希望加强与中国的军事合作（包括一些技术转让），以减少土对西方在军事上的依赖。总体上，土耳其期望通过利用中国崛起的机遇、发展与中国的关系，增强自身综合国力，扩展外交空间，减少对欧美的依赖，尽早实现土耳其成为一个同时具备软硬两方面实力的

① Selçuk Çolakoğlu, “Turkey – China Relations: Rising Partnership,” *Kapak Konusu Ortadoğuanaliz*, No. 5, 2013, p. 35.

地区性大国乃至一个全球性的力量的“大国梦”。

就软的方面来看,中土双方经过长期的认知调整与定位,渐渐形成了一种良性认同,且分享着某些共同价值观,这成为中土两国迅速走近的巨大向心因素。首先,中土两国人民在历史上有着源远流长的交往经历和极为相似的兴衰命运,当前昔日的“亚洲两大病夫”均怀有“强国梦”(土耳其的“大国梦”和中国的“民族复兴梦”),且逐渐意识到对方的重要性,尤其是土耳其总体上一直将中国的崛起视为自身发展的机遇。例如 2007 年,土耳其驻华大使奥克塔伊·厄聚耶(Oktay Öziye)在接受一家中文杂志采访时谈道“土耳其的政府官员和商界人士均把中国的崛起视为一种机遇而非威胁。因此,我们正积极寻找各种机会与中国伙伴进行合作。”^①基于这种共识,冷战结束特别是正发党上台以来,中土双方都把发展双边经贸关系放在重要位置,从而将两国关系特别是经贸关系推上了快速发展的轨道。其次,伴随世界政治经济格局的变迁,作为新兴国家的中土两国均不满于当前不合理的国际政治经济秩序,皆有变革旧秩序、重建新秩序的意愿。例如,2000 年 4 月江泽民主席在土耳其进行国事访问期间,同土耳其总统德米雷尔就当时国际和地区形势等有关问题交换了看法。双方认为,中土两国都是重要的发展中国家,在维护世界与地区和平与稳定方面发挥着积极作用,都致力于建立公正合理的国际政治经济新秩序,决心将进一步加强两国在国际及地区事务中的协调与合作。^②另外,近年来,土耳其积极向上海合作组织靠拢,申请获得上合组织对话伙伴国地位,这既意味着土耳其在向非西方世界示好,又不免使人产生“土耳其不满于美欧主导的世界秩序”的印象。^③因为上合组织往往被描述成东方的“反北约”组织,该组织的成立被视为是要改变这种不公正的国际秩序的一种尝试。^④

① Oktay Öziye, “To Be a Good Role of Bridge between West and East: An Interview with Turkey’s Ambassador to China,” *Business Weekly*, 26 October 2007. Quote from Zan Tao, “An Alternative Partner to the West? Turkey’s Growing Relations with China,” 25 October 2013, p. 5, <http://www.mei.edu/content/alternative-partner-west-turkey%E2%80%99s-growing-relations-china>.

② 《江主席与德米雷尔总统会谈》, 人民网, <http://www.people.com.cn/GB/channel1/10/20000420/43512.html>, 2000 年 4 月 20 日。

③ Joshua Kucera, “Turkey Makes it Official with SCO,” 28 April 2013, <http://www.eurasian-et.org/node/66896>.

④ Joshua Kucera, “Turkey Makes it Official with SCO,” 28 April 2013, <http://www.eurasian-et.org/node/66896>.

3. 国际体系的变迁与新兴国家的“聚合”

自 21 世纪以来，国际体系或国际体系内部要素发生了愈益明显的变化，这些变化推动了中国、土耳其等新兴国家的某种“聚合”。第一，伴随美国等西方传统大国的持续性衰落和新兴国家的群体性崛起，国际体系结构的多极化趋势更加明显，新兴国家渐渐从边缘走向中心，开始在国际体系中分享权力和分担责任，尽管他们在国际议程设定和制度话语等方面仍处于劣势，但国际体系的这种变化却为新兴国家通过合作进一步增强国力和彰显实力提供了一定契机。第二，随着新兴国家逐渐参与到他们具有共同利益的金融与经济等领域的全球治理中来，加之非传统安全威胁的大量涌现和安全威胁性质的变化，以及由西方建立的国际制度的有效性与合法性日显不足，从而为新兴国家变革国际制度和应对共同的新安全威胁提供了重大的合作机遇。第三，作为国际体系中的观念结构的重要变化，多边合作成为新兴国家及原有大国的一种共识，他们愈加认同“合作的益处显然超越竞争的作用”的观点。具体到中土关系，国际体系在体系结构、体系制度和体系文化上的这些变化不仅有助于强化两国的合作观念，而且为双方在政治、经济、外交等各方面的合作提供了体系上的动力与条件。

三 中土战略合作关系面临的挑战

中土两国之间尚存有一些棘手问题，彼此对某些地区及国际事务的看法也存在诸多分歧，双方战略合作关系仍面临种种挑战，具体表现在以下两个方面。

（一）经济方面

1. 贸易失衡问题

中土经贸合作始于 1965 年，贸易不平衡则始自 20 世纪 90 年代中后期。1993 年时，土耳其还保持着对华贸易顺差地位。然而，此后土耳其便长期保持对华贸易逆差状态，尤其是正发党上台后这种状况愈演愈烈，迟迟得不到根本改观。

表 1 土耳其与中国贸易情况

单位: 百万美元

年份	土耳其出口中国	土耳其从中国进口	总量	进出口差额
2000	96. 010	1344. 731	1440. 741	- 1248. 721
2001	199. 373	925. 620	1124. 993	- 726. 247
2002	268. 229	1368. 317	1636. 546	- 1100. 088
2003	504. 626	2610. 298	3114. 924	- 2105. 672
2004	391. 585	4476. 077	4867. 662	- 4084. 492
2005	549. 764	6885. 400	7435. 164	- 6335. 636
2006	693. 038	9669. 110	10362. 148	- 8976. 072
2007	1039. 523	13234. 092	14273. 615	- 12194. 569
2008	1437. 204	15658. 210	17095. 414	- 14221. 006
2009	1600. 296	12676. 537	14276. 833	- 11076. 241
2010	2269. 175	17180. 806	19449. 981	- 14911. 631
2011	2466. 316	21693. 336	24159. 652	- 19227. 020
2012	2833. 255	21295. 242	24128. 497	- 18461. 987

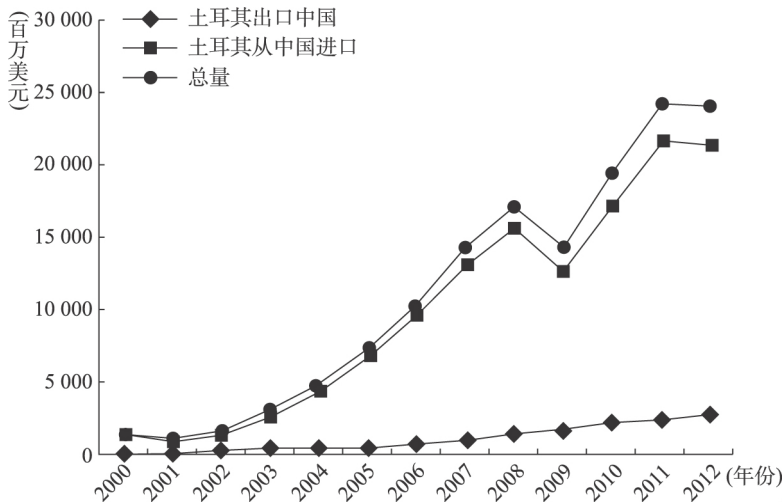


图 1 土耳其与中国贸易情况

资料来源: The data is from the Turkish Institute of Statistics (TÜİK) . Quote from Zan Tao, “An Alternative Partner to the West? Turkey’s Growing Relations with China ,” 25 October 2013 , p. 3 , <http://www.mei.edu/content/alternative-partner-west-turkey%E2%80%99s-growing-relations-china>.

土耳其与中国走近的一个重要原因就是土耳其商人可以从中国经济增长中获益，但这种严重的贸易失衡状况不仅使土耳其滋生不满，而且深感不安。土耳其驻华大使馆商务参赞恩德·昂基（Ender Öncü）便指出，土耳其应寻求实现对华出口产品的多样化。^① 土耳其希望实现 2015 年中土贸易额达到 500 亿美元的良好愿望，事实上也体现了土耳其对改变这种贸易失衡状况的深深关切。贸易不平衡已成为近年来中土双边关系中最重要议题，双方领导人会面时土方代表几乎必谈该问题，极力敦促中方采取措施，尽早实现贸易平衡。显然，贸易失衡问题不利于中土政治关系的健康发展。同时，突出的对华贸易逆差现象还导致土耳其国内贸易保护主义的勃兴，致使土耳其对中国商品采取反倾销调查、配额等多种限制性措施，使得中土经贸摩擦数量不断增多。土耳其是紧跟美欧、对中国产品进行反倾销调查的唯一中东国家，也是对中国发起反倾销调查较多的 5 个国家之一。^②

2. 经济竞争问题

相似的产业结构和共同的重点出口市场，使得中土两国商品的互补性较低，竞争性却很高。中土两国所倚重的纺织、机电等行业均以欧盟和中东为核心或关键出口市场，因而竞争不可避免。虽然土耳其与欧洲邻近，但作为欧盟第二大纺织品供应国的土耳其日益感受到了欧洲市场上中国纺织品具有的强竞争力。伴随近年来中国对欧洲等地区国家纺织品等商品出口的不断增多，土耳其相关产业部门均倍感来自中国商品的压力与威胁。同时，中土两国公司在中东和非洲也展开了激烈竞争。这种竞争特别是双方在建筑领域的竞争均降低了两国公司的利润。因此，土耳其认为，中土两国公司应加强在这些地区的合作，从而增加彼此的收益。另外，随着中亚在中土两国外交战略中的重要性的进一步提升，双方在中亚的经济竞争难以避免。事实上，中土在该地区能源领域的竞争已然显现。

尽管中土经贸关系的主流是互利双赢，经济摩擦、竞争属于正常的国际现象，并已日渐引起中土双方的重视和应对，但中土间的这种摩擦、竞

① “Turkey - China Trade Relations Weaken as Crisis Hits,” *Today's Zaman*, 19 March 2009. Quote from Zan Tao, “An Alternative Partner to the West? Turkey's Growing Relations with China,” 25 October 2013, p. 3, <http://www.mei.edu/content/alternative-partner-west-turkey%E2%80%99s-growing-relations-china>.

② 肖宪 《构建中国与土耳其新型战略合作关系》，《西亚非洲》2011 年第 9 期。

争已从微观层面逐渐上升到宏观层面,且长期的特别是比较大的贸易逆差具有不可持续性,因而如果处理不善,任其扩大、升级,乃至发生“政治化”,势必影响中土关系的顺利发展。

(二) 政治方面

1. 维吾尔人问题

就政治领域来讲,新疆维吾尔人问题仍是中土关系中的一个敏感问题。众所周知,土耳其曾长期是“东突”分裂主义者的大本营、“东突”分裂运动的幕后或公开支持者。尽管自 20 世纪末以来,土耳其在“东突”问题上的态度发生了重大转变,转而正式承认新疆是中国不可分割的一部分,并开始采取措施限制“东突”分子在土耳其的活动。然而,这并不意味着该问题已彻底从两国关系中消失。之所以这样讲,绝非空穴来风。第一,土耳其共和国建立后,泛突厥主义并未被凯末尔主义所完全取代,且不时沉渣泛起,在文化和政治领域内时隐时现,仍不失为现代土耳其的一种社会思潮和一支重要政治力量,而“东突”分裂运动便是泛突厥主义的某种变种。第二,由于土耳其曾长期是“东突”分子的避难所,“东突”势力同土耳其国内各阶层已建立了较为密切的联系,且土耳其社会中也始终存在一股支持“东突”的力量,尤其是目前执政的正发党本身就带有浓厚的泛突厥主义和伊斯兰色彩。

不过,长期以来,在对待“外部土耳其人”问题上,土耳其政府往往实行双重标准,既考虑国内民众对“外部土耳其人”问题的反应,又奉行实用主义原则,总体上优先考虑国家利益,公开反对泛突厥主义。^①所以,“东突”问题对中土关系的负面影响也不应被无限夸大。例如,土耳其总理埃尔多安对 2009 年的新疆“7·5 事件”的一度过激反应,就是一个典型例子。中土关系只受到该事件较小程度的冲击,事后两国关系仍得以继续发展。当然,考虑到土耳其的突厥身份和外交的某种情绪化色彩,对于“东突”这个事关中土关系顺利发展的重大问题也不能掉以轻心。

伴随中土关系的发展尤其是土耳其在“东突”问题上态度的转变,维吾尔人权利问题渐渐成为中土间的一个主要议题。土耳其就像一位亲

^① 参见拙作《认同视角下的土耳其对外政策》,《西亚非洲》2011 年第 9 期。

善大使一样，不断向中国政府传递新疆维吾尔自治区维吾尔人的政治和文化权利诉求。安卡拉希望维吾尔人能够在中土两国之间架起一座友谊之桥，起到一种黏合剂作用。为此，北京应该保障维吾尔人的基本人权，并保护维吾尔族认同。^① 实际上，维吾尔语在当地的式微是维吾尔人正面临的巨大挑战。在“双语教育”运动所及范围内，北京要求少数民族学校开设普通话必修课。北京声称，该政策将有助于民族整合，以及少数民族获得平等的经济发展机会。然而，反对该项政策的维吾尔人认为，双语教育制度的实行，促使普通话得到普及、成为主要教育语言的同时，却导致少数民族语言渐渐变成一种民族文化的象征，而失去原本的交流职能。^②

不过，需要指出的是，事实上，中国海南航空公司于 2011 年已开通了上海—乌鲁木齐—伊斯坦布尔国际航线，从而有利于新疆对土耳其的进一步开放。而且，土耳其国内一些企业已经在乌鲁木齐进行投资兴业。在中国穆斯林阿訇教育问题上，双方也取得了可喜进展。中土双方已经就土耳其宗教事务局帮助培训中国穆斯林阿訇（维吾尔人和回族人）问题签订了协议。^③ 此外，土方领导人总统居尔、外长达武特奥卢、总理埃尔多安也得以先后访问新疆的城市。所有这些无疑有助于加强双方在维吾尔人问题上的沟通、了解以至共识，防止双边关系因该问题出现新的危机。

2. 地区及国际事务

在过去几十年中，土耳其之所以致力于同中国确立密切关系，主要基于政治和经济两方面的考虑。从政治角度讲，安卡拉希望在有关土耳其的国际争端问题上得到中国的支持。然而，在土耳其看来，自 20 世纪 80 年代以来两国关系进一步紧密，土耳其在塞浦路斯、爱琴海、库尔德工人党、纳戈尔诺—卡拉巴赫（简称纳卡）、波斯尼亚内战和科索沃等问题上，并未得到中国的支持。^④ 例如，在 2001 年 1 月中国外交部部长唐家璇访问土耳其

① Selçuk Çolakoğlu, “Turkey – China Relations: Rising Partnership,” *Kapak Konusu Ortadoğuanaliz*, No. 5, 2013, p. 41.

② Stephen E. Hess, “Islam, Local Elites, and China’s Missteps in Integrating the Uyghur Nation,” *Journal of Central Asian & Caucasian Studies*, Vol. 4, No. 7, 2009, p. 89.

③ Selçuk Çolakoğlu, “Chinese Perceptions of Turkey,” *The Journal of Turkish Weekly*, 8 October 2012.

④ Selçuk Çolakoğlu, “Turkey – China Relations: Rising Partnership,” *Kapak Konusu Ortadoğuanaliz*, No. 5, 2013, pp. 42 – 43.

其期间,对于土外长伊斯梅尔·杰姆 (Ismail Cem) 希望中国政府能够支持土耳其的塞浦路斯政策的要求,唐家璇以中国避免在该问题上发布有约束力的声明为由,进行了婉拒。^①再如,在 2002 年 4 月朱镕基总理访问土耳其时,土方希望获得中国在塞浦路斯问题上的公开外交支持的愿望再次破灭。^②近年来,中土在有关地区及国际事务上的分歧进一步凸显。对于遭遇“阿拉伯之春”的突尼斯、埃及、也门和叙利亚等国,中国本着不干涉内政的原则,倾向于支持这些国家的现有政权,而土耳其则选择深度介入,支持这些国家民众的民主要求,趁机推广“土耳其模式”,施展自身的软实力。^③在近期的叙利亚问题上,中土之间的立场也极为悬殊。中国坚持尊重叙利亚国家主权的一贯立场,积极主张通过政治谈判方式解决叙利亚危机,因而与土耳其支持叙反政府武装的干涉别国内政的高调介入行为形成鲜明对比。与西方有着千丝万缕联系的土耳其在外交原则等方面与中国有较大分歧。在 2012 年 4 月土耳其总理埃尔多安访问中国期间,中土就彼此在“阿拉伯之春”等问题特别是叙利亚问题上的意见分歧进行了交谈,但双方未能就此取得共识。^④

四 深化落实中土战略合作关系的五个“一”

近年来,中土双边关系在各个领域取得了长足发展,但所谓“战略合作关系”尚未真正落到实处,若使这种关系名副其实,安卡拉和北京均需采取一种积极的态度和适当的策略,解决两国间现有的问题,同时全面推进双方各领域的友好合作。具体来讲,中土关系要想真正提升到“战略合作”层面,要尽力做到五个“一”。

① “Turkey, China Agree to Boost Cooperation in Investments,” *The Korea Times*, 10 January 2001. Quote from Selçuk Çolakoğlu, “Turkey – China Relations: Rising Partnership,” 25 October 2013, p. 36, <http://www.mei.edu/content/alternative-partner-west-turkey%E2%80%99s-growing-relations-china>.

② “Çin ile 4 anlaşma imzalandı,” *Hürriyet*, 16 April 2002. Quote from Selçuk Çolakoğlu, “Turkey – China Relations: Rising Partnership,” p. 37.

③ Selçuk Çolakoğlu, “Turkey – China Relations: Seeking a Strategic Partnership,” *The Journal of Turkish Weekly*, 17 April 2012.

④ Selçuk Çolakoğlu, “Turkey – China Relations: Rising Partnership,” *Kapak Konusu Ortadoğuanaliz*, No. 5, 2013, p. 40.

1. 一个基石

经贸关系的迅速发展是新世纪以来中土双边关系的重大亮点，也是两国战略合作关系健康发展的一块基石。长期以来，土耳其尤为看重中国的经济发展带来的重大机遇，欲借助中国力量增强自身的国际地位，提高本国在欧亚大陆腹地的影响力。硬实力有时也能展现出富有魅力的软性一面^①，也可以产生吸引力。对于中土战略合作关系的发展而言，中国的崛起特别是强大的经济实力对土耳其的这种巨大吸引力是一个不可或缺的要素。所以，土方居高不下的严重贸易逆差不仅是不可持续的，而且长此以往必将损害中国对土耳其的这种软实力。有鉴于此，中土两国应携手对双边贸易不平衡问题进行综合治理，逐步推动两国贸易走上平衡、健康、高水平的发展轨道。

2. 一个前提

维吾尔人问题曾经并继续成为中土关系中的一个敏感因素。纵观中土关系史主要是冷战后的中土关系史，土耳其在“东突”问题上的立场与态度直接关涉中土两国关系的冷暖，俨然成了双方关系的晴雨表。因而，土耳其改变了对“东突”分裂势力的支持政策，这是中土友好关系尤其是战略合作关系的前提，土方对“东突”的打击力度及新疆维吾尔人问题的彻底解决则关涉中土关系的友好程度乃至战略合作深度。

3. 一个助力

进入 21 世纪以来，伴随中国愈发注重提升文化外交的软实力建设，中土文化交流与合作活动进行得如火如荼，但受语言障碍和西方媒体偏见报道等因素影响，中国与土耳其的文化交流还存在较大局限。土耳其普通民众对中国尚缺少应有了解，因而不利于中国在土耳其的文化软实力的提高。不过，由于种族、语言、宗教和文化上的原因，土耳其与中国穆斯林主要是维吾尔人特别是知识分子之间存在一定的相互吸引力。尽管土耳其声称在凯末尔时代便放弃泛突厥主义、正发党时期便放弃“突厥世界统一”之梦，但土耳其在维吾尔人中的影响力却不断上升。^② 中土近期在伊斯兰教育

① (美) 约瑟夫·奈 《软实力》，马娟娟译，中信出版社，2013，第 34 页。

② Zan Tao, "An Alternative Partner to the West? Turkey's Growing Relations with China," 25 October 2013, p. 7, <http://www.mei.edu/content/alternative-partner-west-turkey%E2%80%99s-growing-relations-china>.

领域确立的密切合作联系是土耳其对中国施展软实力的另一重要方式。^① 对外关系的发展既需要经济硬实力,也需要文化软实力。无论对土耳其还是对中国来讲,软实力对于推动两国关系的发展非常重要。国与国之间的合作是出于自身利益考虑,但合作要分程度深浅,合作程度会受到吸引力或排斥力的影响。^② 因此,中土应携手并进,把两国文化交流推向更高水平,努力实现中土文化交流的机制化、常态化、民间化,进而为两国友谊培育深厚根基,加强政治互信,推动双方深化战略合作,提升合作水平,充分发挥人文交流的软助力作用。

4. 一个关键

尽管中土在文化上存在诸多相似之处,在反恐、中东和谈等国际及地区问题上持相同或相近的立场与看法,但由于中土在外交立场、外交准则等方面有较大差异,致使两国对当前的叙利亚危机等地区及国际事务持有不同看法,严重制约两国战略合作关系的发展。中国以包括“互相尊重主权和领土完整”“互不干涉内政”在内的和平共处五项原则作为处理对外关系的基本准则,坚持“不谋求地区事务主导权,不经营势力范围”等外交立场。与此相对,推崇西方价值观、认同西方政治话语霸权的土耳其有着在内涵和实现方式上不同于“中国梦”的“大国梦”。土耳其为实现成为地区大国乃至全球性力量的“大国梦”,往往选择高调介入某些地区与国际事务,不顾他国主权。同时,虽然 21 世纪以来土耳其外交的“东转”色彩日益鲜明,但这只是土耳其在新形势下所做的一种战略调整,而非实质性的战略转变,安全和技术等方面的依赖决定了土耳其无法真正离开西方的怀抱。例如,叙利亚危机促使土耳其重新调整对西方的姿态,再次坚定地站在西方阵营,紧靠北约共同应对日益紧张的地区及全球局势,从而与中国的政策主张迎头相撞。^③ 事实上,西方尤其是美国也颇为看中土耳其的战略价值,包括“土耳其模式”在中亚特别是中东的软实力价

① Zan Tao, “An Alternative Partner to the West? Turkey’s Growing Relations with China,” 25 October 2013, p. 7, <http://www.mei.edu/content/alternative-partner-west-turkey%E2%80%99s-growing-relations-china>.

② (美) 约瑟夫·奈《软实力》,马娟娟译,中信出版社,2013,第39页。

③ Selçuk Çolakoğlu, “Turkey – China Relations: Seeking a Strategic Partnership,” *The Journal of Turkish Weekly*, 17 April 2012.

值。所有这些，决定了未来土耳其在地区及国际事务上的立场或多或少将受到西方因素的影响，从而妨碍中土间某些共识的达成。因而，加强中土两国在某些地区热点和全球议题上的协调与配合，便成为进一步深化落实中土两国战略合作关系的关键。然而，在地区及全球性危机背景下，受西方等因素的影响，中土有可能形成完全对立的政策，从而阻碍两国间的战略合作。^① 因此，中土双方应充分借助上合组织、G20 等现有平台、机制，加强两国在全球治理、地区热点等问题上的利益契合，夯实彼此间的战略合作关系。

5. 一个突破

土耳其虽为北约成员国，但在武器进口等方面往往受到北约和欧盟国家的制约，并未享受到“北约待遇”。冷战后特别是 21 世纪以来，随着土耳其平衡战略（冷战结束后，土耳其试图在北约系统中采取的精巧的平衡战略，既忠于北约又为本国争取最大的利益）的展开，加之中东战火不断的地缘政治环境的刺激，土耳其渐渐将目光从原有的北约欧洲方向，转向了亚洲东方的中国，希望分享中国的军事技术尤其是导弹技术。^② 与此同时，中国也希望加强与土耳其的军事交往，通过土耳其打开中东、西方国际市场，获取重要的经济乃至战略安全“红利”。然而，土耳其的西方核心身份和来自西方的压力，致使中土之间的军事交往受到较大限制，因为军事属于传统高政治问题，军火贸易很容易发生“政治化”，如前面提到的土耳其购买中国“红旗-9”导弹事件就是一个典型例子。因此，中土双方在军事领域的突破性进展将会对两国战略合作关系的发展产生重大助推作用。

综上所述，当前快速升温的中土关系的影响已不限于双边层面，而具有了全球维度，日益引起两国媒体甚至西方媒体的广泛关注。然而，中土若想使两国关系真正提升到战略合作层面，双方尚需要在政治、经济等领

① Selçuk Çolakoğlu, “Turkey – China Relations: Seeking a Strategic Partnership,” *The Journal of Turkish Weekly*, 17 April 2012.

② Nurangiye Hidayet Ekrem, “Türk – Çin ilişkilerinin Gelişmesi,” *Uzak Doğu – Pasifik Araştırmaları Masası*, 22 August 2006, <http://savunmavestrateji.blogcu.com/turk-cin-iliskilerinin-gelismesi/481827>. Quote from Zan Tao, “An Alternative Partner to the West? Turkey’s Growing Relations with China,” p. 6.

域采取诸多重要举措。^① 目前, 中土彼此间的认识定位或战略定位仍未完成, 尚存在诸多变数, 由此可以得出较为谨慎的结论: 中国是土耳其的一个难以取代西方的潜在合作伙伴, 而土耳其则是中国的一个仍充满较大不确定性的潜在战略伙伴。

^① Selçuk Çolakoğlu, “Turkey – China Relations: Seeking a Strategic Partnership,” *The Journal of Turkish Weekly*, 17 April 2012.

7. Studies on the Overseas Chinese in the Middle East

Ji Kaiyun

Abstract: This paper discusses the theoretical and practical significances of the studies of overseas Chinese in the Middle East. It looks back the academic history and current situation of the researches in China on overseas Chinese in the Middle East, and summarizes various reasons why Chinese people emigrated to the Middle East. According to internet and document sources, this paper indicates the number of overseas Chinese in the Middle East, sums up their ethnic compositions and employment traits, and puts forward the measures, trains of thought, difficult points and focal points in studying it.

Keywords: Middle East; overseas Chinese; Chinese citizens

8. Noticeable Turkey-China Relations

Xie Lichen

Abstract: In recent years, the relations between China and Turkey have experienced rapid development, and the two sides have made substantial progress in cooperation on all fields. The main factors are as follows: successful docking between Turkish “Look East” strategy and China’s “Go West” strategy; the “hard” and “soft” foundations in bilateral relations; and the change of international system itself. Anyway, the strategic cooperation between China and Turkey is still facing many political or economic challenges, and so Turkey-China relationship is still floated. So China and Turkey need to achieve five “ones” in order to deepen this strategic partnership.

Keywords: China; Turkey; Relationship