

# 中国对伊拉克问题的外交政策

刘中民 范鹏\*

**内容提要** 本文中的伊拉克问题包括两伊战争、海湾危机、海湾战争、伊拉克战争、伊拉克战后重建、“伊斯兰国”问题等一系列国际热点问题。第一，中国对两伊战争的外交政策，主要包括：不断在两伊之间“促谈劝和”，告诫两伊防止超级大国干涉；一直积极支持和配合联合国秘书长的调解努力，在联合国框架内积极促进有关两伊问题的解决。第二，中国对海湾危机和海湾战争的外交政策，主要包括：积极做伊拉克及有关各方的外交工作，为争取和平做不懈努力；坚决反对伊拉克入侵科威特，但同时反对大国军事介入海湾事务。第三，中国对伊拉克战争和战后重建的外交政策，主要包括：在战争爆发前，中国力图在联合国框架内政治解决伊拉克危机，为阻止战争爆发付出了不懈的努力；在战争进行的过程中，中国既坚持反战的既有立场，但并未参加反战阵营，体现了原则性与策略性相结合的外交艺术；在战争结束后，中国积极通过双边和多边渠道参与伊拉克战后重建，履行了负责任大国的国际义务；面对美国撤军后伊拉克陷入政治危机，极端组织“伊斯兰国”（IS）攻城略地，中国积极支持伊拉克实现政治和解和打击“伊斯兰国”的反恐努力。总之，中国对伊拉克问题的外交政策体现了中国处理国际热点问题的外交理念和外交方针。伊拉克问题本身的性质及其发展变化、国际格局和中东地区格局的变化、中国外交政策的基本原则和中国总体外交战略的调整，构成了影响中国对伊拉克问题外交政策的主要变量。

**关键词** 两伊战争 海湾战争 伊拉克战争 中国外交

---

\* 刘中民，上海外国语大学中东研究所教授、博士生导师；范鹏，华东政法大学外国语学院讲师，上海外国语大学中东研究所博士研究生（上海，200083）。

20 世纪 80 年代以来,伊拉克一直处在战争与冲突的动荡旋涡之中。1980~1988 年的两伊战争、1991 年的海湾战争、2003 年的伊拉克战争、2014 年“伊斯兰国”(IS)攻城略地,都使伊拉克饱受战乱之苦。三十多年来,伊拉克问题一直是地区矛盾和大国博弈的焦点。因此,本文所指的伊拉克问题包括两伊战争、海湾危机、海湾战争、伊拉克战争、伊拉克战后重建、“伊斯兰国”问题等一系列国际热点问题。由于伊拉克问题直接关系到地区安全与稳定,同时构成联合国框架内大国矛盾的焦点,加之近年来中国在伊拉克的能源和经贸利益不断拓展,妥善应对伊拉克问题自然也就成了中国外交无法回避的问题。在此过程中,中国作为联合国常任理事国始终从维护地区安全与稳定出发,积极维护国际道义,推动伊拉克实现民族和解,积极支持伊拉克战后重建,发挥了重要的建设性作用。

## 一 中国对两伊战争的外交政策

### (一) 两伊战争前中国与伊拉克关系概况

1949 年新中国成立后,伊拉克奉行亲英美的外交政策,与台湾国民党当局保持了“邦交”,与中国暂时处于敌对的关系。朝鲜战争爆发时,伊拉克对于美国操纵联大通过的污蔑中国为侵略者的提案投了赞成票,并在恢复中国联合国合法席位问题上追随美国。<sup>①</sup> 1955 年,伊拉克在美国的推动下加入了巴格达条约组织,中国认为这是一个西方控制的、旨在分裂阿拉伯国家以及镇压民族解放运动的军事同盟。在伊拉克采取敌视中国政策,并加入西方主导的巴格达条约组织的情况下,中国不可能与伊拉克发展关系。1955 年万隆会议后,中国与埃及、叙利亚等阿拉伯国家迅速建立外交关系,但同伊拉克保持了距离。

1958 年,伊拉克发生革命,推翻了君主制政权,伊拉克也因此退出了巴格达条约组织。中国立即对伊拉克新政府予以支持,伊拉克宣布承认中华人民共和国,并断绝与台湾的关系。在此背景下,中伊两国关系迅速升温,并于 1958 年 8 月 25 日建立外交关系。中国对 1958 年美英干涉黎巴嫩和约旦,进而威胁伊拉克表示坚决反对;伊拉克卡塞姆政权对中国恢复联

<sup>①</sup> 黄民兴《中东国家通史·伊拉克卷》,商务印书馆,2002,第 363 页。

联合国合法席位予以支持，同时在中印边界问题上保持中立。但是，在1959年卡塞姆政权镇压伊拉克共产党后，双方关系有所降温，伊拉克开始重视与苏联的关系。1961年科威特取得独立也对中国和伊拉克的关系构成了挑战，中国承认科威特的独立，引发了对科威特有主权要求的伊拉克的不满。<sup>①</sup> 中国发生“文化大革命”后，中国和伊拉克的外交关系一度中断，直到1970年中国重新向伊拉克派驻大使后，双方外交关系才得以恢复正常。

20世纪70年代初，由于中苏关系恶化，中国对外政策进行调整。为抗衡苏联在中东的扩张，中国同时发展与伊拉克、科威特、伊朗等海湾国家的关系。伊拉克虽然与苏联签订了合作条约，但同时强调发展与中国的关系。在70年代中后期，中国与伊拉克的关系取得了较大的发展，双方多次进行高层互访，中国还劝说伊拉克妥善处理阿拉伯世界的内部矛盾，希望伊拉克和伊朗通过和平谈判解决领土争端。<sup>②</sup>

## （二）中国对两伊战争的外交立场和政策

两伊战争的根源包括边界争端、民族矛盾、宗教分歧、海湾霸权之争等多种因素，双方的矛盾十分复杂。在边界问题上，双方围绕领土的长期争执尤其是围绕阿拉伯河边界的划分，成为其关系紧张并引发冲突的潜在因素。在民族问题上，阿拉伯人和波斯人历史上多次交战，彼此都统治过对方，积怨甚深<sup>③</sup>，双方还在彼此境内互为少数民族<sup>④</sup>，并以此对对方的国内事务施加影响。在宗教和教派问题上，伊朗对伊拉克什叶派长期有重要影响，导致萨达姆逊尼派政权的严重不满，而1979年伊朗伊斯兰革命后，伊朗向伊拉克“输出革命”进一步加剧了双方的教派矛盾。民族矛盾、教派矛盾和意识形态的矛盾在1979年伊朗伊斯兰革命后叠加在一起，极大地加剧了两伊之间的矛盾对抗。对此，有评价指出，伊朗的伊斯兰革命为两伊对立注入了新的意识形态因素，导致伊朗极端的、普世性的、泛伊斯兰的宗教政权与伊拉克的世俗的、社会主义的、民族主义政权的对立不断加

① 黄民兴 《中东国家通史·伊拉克卷》，第366页。

② 黄民兴 《中东国家通史·伊拉克卷》，第368页。

③ 杨明星 《试论两伊战争及其遗产》，《阿拉伯世界》2005年第2期。

④ 王京烈主编《面向二十一世纪的中东》，社会科学文献出版社，1999，第253页。

剧<sup>①</sup>；萨达姆的泛阿拉伯主义和霍梅尼的泛伊斯兰主义之间意识形态的冲突是造成两伊关系紧张的一个最重要因素<sup>②</sup>。而长期以来伊朗和伊拉克对海湾地区主导权的争夺，伊朗伊斯兰革命后美国与伊朗关系走向全面对抗，美国转而扶植伊拉克萨达姆政权对抗伊朗，都是导致 1980 年两伊战争爆发的重要因素。

由于两伊战争的原因和性质极其复杂，中国与伊拉克和伊朗都保持着外交关系，因此中国对两伊采取了严守中立、积极劝和的立场，在联合国内外为早日结束战争做出了不懈努力。中国认为两伊冲突属于第三世界国家内部事务，应该通过和平方法来解决，不应诉诸武力，不要让超级大国从中渔利。中国同伊朗和伊拉克两国都保持着友好关系，希望两国政府能从两国人民的根本利益出发，以维护海湾地区安全和世界和平的大局为重，尽早结束战争<sup>③</sup>。中国拒绝在两伊之间选边站队，战略关切重点放在防止苏联借机在波斯湾的渗透及南下的企图上面。虽然中国保持了相对超脱的立场，但中国也为两伊问题的解决做出了自己的努力。

第一，中国不断在两伊之间“促谈劝和”，告诫两伊防止超级大国干涉。

在两伊战争爆发后的第二天，中国政府立即表示对军事冲突深感不安，希望能够通过谈判和平解决分歧，防止超级大国的干涉，从而阻止局势恶化，这不仅符合两伊人民的利益，也符合维护地区和平与稳定的需要。<sup>④</sup>

1980 年 9 月和 10 月，中国领导人邓小平在会见到访的伊拉克复兴党代表团和伊拉克总统特使时，阐明了中国对两伊战争的立场，希望伊拉克政治上站得高一些，把条件放宽一些，取得政治上的主动，同伊朗寻求双方都能接受的条件，以和平方式解决历史遗留问题。<sup>⑤</sup>

1980 年 10 月 22 日，中国国务院副总理姬鹏飞在欢迎伊拉克总统特使、高等教育和科研部部长哈比夫时，就两伊战争表达了中国的看法。他指出：

① Jasim M. Abdulghani, *Iraq and Iran: The Years of Crisis*, London: Routledge, 2011, p. 178.

② 韩继伟《从意识形态视角解读两伊战争爆发之根源》，《兴义民族师范学院学报》2010 年第 3 期。

③ 谢益显主编《中国当代外交史》，中国青年出版社，2002，第 407 页。

④ 钱学文《中国对伊拉克外交中的国家利益取向》，《阿拉伯世界研究》2010 年第 2 期。

⑤ 黄民兴《中东国家通史·伊拉克卷》，商务印书馆，2002，第 368 页。

“最近，伊拉克同伊朗发生的武装冲突，引起了包括中国在内的世界各国的关切和忧虑。伊拉克和伊朗都是第三世界国家。我们衷心希望这场冲突能够迅速结束，双方能够本着互谅互让的精神通过谈判和平解决争端，以防止超级大国从中渔利，这不仅符合伊拉克人民的利益，而且也符合海湾地区和世界和平的利益。”<sup>①</sup>

1979年伊朗伊斯兰革命后，基于此前中国与伊朗巴列维王朝保持较为良好的外交关系，伊朗新政权对中国存在一定的敌意，并使双方关系受到了冲击。因此，中国一方面改善与伊朗的关系，另一方面围绕两伊战争做伊朗的工作。1981年2月14日，中国人大常委会副委员长乌兰夫会见了到访的伊朗总理代表、议员阿亚图拉·赛义德·穆罕默德·哈梅内伊，增进了对于彼此的了解，并交换了双方对两伊战争的立场和看法。这次会见和谈话是中伊关系走出低谷、开始升温的标志。<sup>②</sup>由于两国同属第三世界国家并且在外交政策上都具有反霸权和不结盟的特点，双方关系此后迅速发展。

1987年6月，伊朗外长韦拉亚提访华期间，中国国家主席李先念指出：“两伊战争确实存在国际化的危险。要使渔翁不得利，首先自己不要打了，不要给超级大国提供任何机会，我们最大的愿望是海湾所有的朋友在友好的气氛中生活。”<sup>③</sup>两伊战争结束后不久，时任伊朗总统哈梅内伊于1989年5月访华，向中方重申了其“不要东方，不要西方”的外交政策，打消了中国对其倾向苏联的担心。1990年2月，钱其琛外长出访伊拉克，以搁置主权、共同开发的思想做伊朗的工作，呼吁两伊表现出灵活性，打破战争结束后出现的和谈僵局，使停火转变成真正的和平。中国在两伊战争和两伊和谈中所持的公正立场受到了伊拉克方面的称赞。<sup>④</sup>

第二，中国一直积极支持和配合联合国秘书长的调解努力，在联合国框架内积极促进有关两伊问题的解决。

从两伊战争一开始，中国就坚持中立和劝和的立场，为推动两伊尽快罢战言和，利用一切机会对有关方面进行劝和工作，为维护海湾地区的安全与稳定做出了不懈努力。中国与国际社会一道，积极支持双边实现停火，

① 《人民日报》，1980年10月23日第4版。

② 杨兴礼、冀开运等《现代中国与伊朗关系》，时事出版社，2013，第25页。

③ 中华人民共和国外交部外交史编辑室编《中国外交概览》，世界知识出版社，1988，第103页。

④ 黄民兴《中东国家通史·伊拉克卷》，商务印书馆，2002，第369页。

而且也认真严肃地参加了安理会有关后续行动的磋商,对任何有利于实现双方罢战的行动和建议,中国都持支持立场。

1980 年 9 月 26 日,中国参加了联合国就两伊战争召开的会议,会议通过了敦促两国停战的决议,但没有被双方接受。1982 年伊拉克单方面停火并撤军后,联合国在 7 月 12 日通过了 514 号决议要求双方停火,中国投了赞成票,呼吁双方以大局为重,和平解决争端。此后,联合国秘书长曾派遣特使先后 5 次在两伊之间进行停火协调。1983 年 10 月,安理会呼吁两伊在海湾水域立即停火,重申各国在国际水域享有自由航行和通商权。1984 年和 1985 年,安理会通过三项要求两伊停火的决议。1987 年两伊战争升级,航行于海湾的船只受到严重威胁,引起国际社会的普遍不安。<sup>①</sup> 1987 年 7 月 20 日,联合国安理会通过了第 598 号决议,要求伊朗和伊拉克双方立即停火,停止陆海空一切军事行动,并立即把所有军队撤回到国际公认的边界,通过谈判解决两国争端。<sup>②</sup> 1988 年 2 月伊拉克副总理兼外长阿齐兹访华时,中国国务委员兼外长吴学谦表示“安理会 598 号决议是公正、合理地解决两伊战争的良好基础,有关各方应与安理会和联合国秘书长密切合作,尽早全面实施这一决议。”阿齐兹表示伊拉克赞赏友好的中国为伊拉克和伊朗之间实现和平所做出的努力,赞赏中国对安理会 598 号决议的支持,这项决议是和平解决争端的基础。<sup>③</sup>

总之,在两伊战争中,“中国一般都采取表明自己的立场,但不直接介入的政策,同时也反对外部势力的插手和干预,希望各国通过和平途径自己解决”。<sup>④</sup> 两伊战争爆发时,中国已经开始实行改革开放的政策,但在实践中仍然没有摆脱过去以意识形态划线的思维和做法,同时也特别担忧苏联借机争夺波斯湾并南下危及中国。1982 年中共十二大后,中国明确了独立自主的和平外交方针,调整以意识形态划线的做法,开展与世界各国的全方位外交。因此,中国保持中立和劝和的立场,既避免了干涉他国内政,

① 陈兴耀《罢战言和好——关于两伊战争的一些问题》,《阿拉伯世界》1988 年第 3 期。

② 《联合国安理会 598 号决议》, [http://news.xinhuanet.com/newscenter/2003-03/12/content\\_774407.htm](http://news.xinhuanet.com/newscenter/2003-03/12/content_774407.htm)。

③ 《吴学谦在欢迎伊拉克副总理兼外长的宴会上致词》,《人民日报》1988 年 2 月 22 日,第 4 版。

④ 肖宪主编《世纪之交看中东》,时事出版社,1998,第 435 页。

也有利于恢复和维护中国与两伊关系；既有利于为中国的经济建设创造良好的国际环境，也有利于加强第三世界团结、共同应对美苏两个超级大国。

但是，反观美国和苏联等大国，虽然它们都对外宣称保持中立，但实际上是倾向于伊拉克，并都以争夺海湾霸权为目标。正是在两伊战争爆发之际，美国提出了“卡特主义”。1980年1月23日，卡特在国情咨文中指出“任何外部力量企图控制波斯湾将被认为是对美国重大利益的侵犯，我们将采取任何必要的措施，包括军事力量击退这种侵犯。”<sup>①</sup>美国海湾战略的主要目的在于防止苏联染指波斯湾，同时遏制强烈反美的伊朗，如果伊拉克能重创伊朗，将为美国主导中东除去一大隐患，因此，美国在两伊战争中选择支持伊拉克，甚至在海上直接对伊朗作战。苏联为了防范美国在波斯湾的渗透，同时防止坚持“不要东方，不要西方”的伊朗成为其敌手，在战争后期也明显倾向于支持伊拉克。

## 二 中国对海湾危机和海湾战争的外交政策

1990年8月2日，伊拉克入侵并全面占领科威特，海湾危机全面爆发。海湾危机源于伊拉克入侵科威特，其根本原因在于伊拉克推行地区霸权主义，同时也与两国的领土争端、石油纠纷、战争债务等问题密切相关。

从海湾危机爆发到海湾战争前夕，联合国安理会共通过了12项决议，要求伊拉克立即无条件从科威特撤军、恢复科威特合法政府；要求各国对伊拉克实施经济制裁和贸易、军事禁运及空中禁运，默许对伊拉克实行海上武力禁运。其中，第678号决议授权联合国成员国“采取一切必要手段”，为多国部队使用武力放行。1991年1月17日，美国领导的多国部队对伊拉克发动代号为“沙漠风暴”的军事行动，海湾战争全面爆发；海湾战争持续了近3个月，1991年4月10日，伊拉克宣布接受安理会第687号决议，海湾战争结束。

海湾危机爆发后，中国根据海湾地区形势的发展和变化，提出了一系列公正、合理解决海湾危机的建议，认真地履行了联合国安理会常任理事

---

<sup>①</sup> U. S. Department of State, *American Foreign Policy: Basic Documents, 1977 - 1980*, No. 15. Washington, D. C.: Government Printing Office, 1983, p. 55.

国应尽的责任和义务<sup>①</sup>。在海湾危机爆发当天,中国外交部发言人表示,中国政府对入侵事件深表不安,呼吁立即停止军事活动,通过和谈解决争端。在海湾危机和海湾战争期间,中国的外交政策和实践主要包括以下两个方面。

第一,中国积极做伊拉克及有关各方的外交工作,为争取和平做不懈努力。

1990年8月4日,中国外交部副部长杨福昌召见伊拉克驻华大使加夫,希望伊拉克响应阿盟的调解和国际社会的呼声,尽快无条件从科威特撤军。5日,中国宣布停止向伊拉克运送武器。8日,李鹏总理在访问印尼时举行新闻发布会,直言反对大国军事介入,但对沙特所采取的防御措施表示理解。此后,中国在各种重大场合为和平化解海湾危机继续做了大量的劝和工作。9月25日,钱其琛外长在第45届联大外长级会议上阐述了中国对海湾危机的立场。他指出,中国呼吁伊拉克正视国际社会的强烈愿望,立即停止对科威特的占领,并从科威特撤军。中国政府主张通过和平方式解决海湾危机,支持安理会所发挥的作用,欢迎联合国秘书长继续进行调解和斡旋,支持阿拉伯国家在安理会有关决议的基础上进行广泛的努力。他同时指出,中国原则上不赞成大国对海湾的军事卷入,因为这只能使局势更加复杂,呼吁有关国家保持最大的克制。<sup>②</sup>

1990年11月,钱其琛外长访问了埃及、沙特、约旦和伊拉克四国,直接或间接劝说伊拉克领导人从科威特撤军,并同各国领导人就和平解决海湾问题进行了探讨。中国还积极做美国方面的工作。钱其琛外长于11月6日在埃及开罗会见贝克时强调指出“只要和平的希望还存在,哪怕只有一线希望,国际社会就应力争用和平方式解决问题”,“和平解决所需要的时间,也许要长一些,但后遗症会少一些”。<sup>③</sup>

1990年11月11日,钱其琛访问伊拉克,并在会见萨达姆时对其进行了据理力争的劝说。针对萨达姆指出“伊拉克和科威特的关系就如同中国和香港的关系”,钱其琛严肃地指出,香港问题完全不同于伊、科关系。香港一直是中国领土,只是被英国通过鸦片战争霸占了一百多年。即便如此,

① 军事科学院军事历史研究部《海湾战争全史》,解放军出版社,2000,第97页。

② 钱其琛《外交十记》,世界知识出版社,2003,第75~76页。

③ 钱其琛《外交十记》,世界知识出版社,2003,第83页。

中国仍是通过和平谈判，最终达成了解决香港问题的协议。而伊拉克和科威特有外交关系，互设使馆，都是联合国成员和阿拉伯国家联盟的成员，无论如何，伊拉克军事占领科威特是不可能接受的。<sup>①</sup>但萨达姆政府误判形势，不听从包括中国在内的国际社会的劝告，迟迟不与安理会合作，终于导致海湾战争的爆发。

第二，在联合国框架内，中国坚决反对伊拉克入侵科威特，但同时反对大国军事介入海湾事务。

海湾危机爆发当天，在联合国安理会应科威特要求举行的紧急会议上，中国驻联合国大使李道豫表示，伊拉克和科威特两国都是中国的友好国家，希望两国能和平相处，并通过和平谈判解决两国之间的分歧。在这次会议上，中国对谴责伊拉克入侵科威特的安理会第 660 号决议投了赞成票，并对以后 10 个无关使用军事手段的决议都投了赞成票。这一切都表明了中国反对伊拉克入侵科威特的坚定立场。

但是，中国在反对伊拉克入侵科威特的同时，一直反对大国以战争手段解决海湾危机，这也是中国对包含授权西方使用武力的第 678 号决议投弃权票的原因所在。1990 年 11 月 29 日，联合国召开安理会成员国部长级会议，会议的主题就是讨论和表决美国提出的 678 号决议案。草案的关键内容是：伊拉克必须在 1991 年 1 月 15 日或此前完全履行安理会有关决议，否则将授权同科威特政府合作的联合国成员国使用一切必要手段维护并执行安理会有关决议。

由于安理会 678 号决议包含了授权使用武力的内容，中国投了弃权票。钱其琛外长在对中国投票立场做解释性发言时指出，中国既反对伊拉克对科威特的侵略，又主张和平解决，反对诉诸武力的原则立场。中国在海湾地区没有也不谋求任何私利，唯一关心的是该地区的和平与稳定。因此，中国力主和平解决海湾危机，以减少损失，避免战争后遗症；避免战争对海湾地区的危害，以及对世界和平与稳定和世界经济的不利影响。一方面，“使用一切必要手段”的措辞事实上是允许采取军事行动，这有悖于中国政府力主和平解决的一贯立场，因此中国难以对决议案投赞成票；另一方面，海湾危机的原因在于伊拉克入侵科威特，伊拉克未在从科威特撤军的关键

<sup>①</sup> 钱其琛 《外交十记》，世界知识出版社，2003，第 89 页。

问题上采取实际行动, 这项决议草案同时包括要求伊拉克充分遵守安理会 660 号决议和其他有关决议, 也就是要求伊拉克立即从科威特撤军, 对于这一点中国是赞成的, 因此中国对这个决议案也不投反对票。<sup>①</sup>

总之, 中国对海湾危机和海湾战争的政策立场可以概括为三个方面。其一, 中国明确反对伊拉克入侵科威特, 呼吁伊拉克停火、撤军并恢复科威特的主权和领土完整。其二, 中国主张通过和平谈判的方式实现海湾危机的政治解决, 希望各方保持克制, 反对诉诸武力。其三, 中国反对大国军事介入海湾问题, 呼吁在联合国决议基础上和平解决两国争端。从实践上来看, 中国对海湾问题的外交政策是客观公正的, 从长远来看也符合伊、科两国以及海湾地区的根本利益, 受到阿拉伯世界和国际社会的认可。但是, 伊拉克政府坚持强硬的立场和不合作的态度, 美英方面坚持通过制裁和军事打击来解决海湾危机, 最终导致海湾战争的爆发。

中国对海湾危机和海湾战争的政策, 是针对当时复杂国际环境做出的正确选择, 同时也通过正确应对海湾危机改善了中国所处的国际环境, 并对中国的外交政策进行了适当的调整。

首先, 中国利用海湾危机缓和了与美国的关系, 但中国并未与美国在海湾问题上进行利益交换。

1989 年国际上的东欧剧变和国内爆发政治风波, 都使中国在海湾危机爆发前后面临着复杂的国内外局势, 中国外交亟待稳住局面。面对国内外的严峻挑战, 邓小平提出了“冷静观察、稳住阵脚、沉着应对、韬光养晦、善于守拙、决不当头、有所作为”等一系列战略方针。中国视海湾危机为我国外交上的机遇, 充分利用一切可能, 彰显我国作为安理会常任理事国的作用, 奉行独立自主的和平外交政策, 打破制裁, 改善我国外交处境。例如, 中国外长钱其琛于 1990 年 11 月开展了不带解决方案、不当调解人、意在广泛听取各方意见、为期七天的中东“穿梭外交”, 是海湾危机期间唯一到达巴格达的安理会常任理事国外长。

客观而言, 海湾危机无疑为中国外交尤其是中美关系的改善提供了一个机会, 因为在动武问题上美国需要身为安理会常任理事国的中国的支持或者默许。在钱其琛外长访问中东期间, 美国国务卿贝克突然打电话邀请

<sup>①</sup> 钱其琛 《外交十记》, 世界知识出版社, 2003, 第 103 页。

钱其琛在参加安理会会议期间访问美国，布什总统也分别致信江泽民、杨尚昆、李鹏等中国领导人，希望中国在安理会支持美国提出的决议草案，明确表示即将进行的安理会投票表决以及钱其琛对美国的访问，“将为实现双边关系的重大进展提供决定性的机会”。<sup>①</sup>但是，正如钱其琛外长在《外交十记》一书中所言“为换取中国赞成或不否决美国的议案，主动邀请我正式访问美国，说明美国在这个问题上有求于中方，但又企图把中方对这个议案的态度与恢复中美正常关系紧密挂钩。”<sup>②</sup>美国国务卿贝克向钱其琛表示，希望中国能投赞成票，强调中国投否决票和弃权票都将对钱其琛访美“造成灾难性影响”<sup>③</sup>。对此中国表示了断然拒绝。事实表明，中国并未与美国在海湾问题作任何利益交换，如前所述，中国之所以未对678号决议案投赞成票，其原因在于它包含使用武力的内容，有悖中国外交立场；但由于它同时包含要求伊拉克从科威特撤军的内容，中国也未对其投反对票。

因此，在海湾问题上，中国的政策完全是坚持自身外交原则的体现，是从海湾危机本身的是非曲直出发而做出的正确选择。中国的立场得到了国际社会的广泛认可，同时也为中国国际环境的改善创造了条件。

其次，针对海湾战争后国际格局的变化，中国明确提出以和平共处五项原则为基础建立国际政治经济新秩序。

海湾战争前后国际局势发生的一系列变化使中国更加关注国际政治经济秩序问题。海湾战争后，美国确立了在中东地区的霸权，并借此提出了建立美国领导下的“世界新秩序”，维护其“一超独霸”的国际地位和全球秩序。针对这种情况，中国提出了自己的国际秩序观，主张在和平共处五项原则基础上建立国际政治经济新秩序。1991年3月召开的七届人大四次会议的决议，明确将建立国际新秩序作为中国外交政策的重要组成部分。决议说，“我们要一如既往地奉行独立自主的和平外交政策，反对霸权主义和强权政治，在和平共处五项原则的基础上，同一切国家保持和发展友好合作关系，为建立国际政治和经济新秩序，促进人类进步事业和整个世界的和平与发展，做出应有的贡献”。<sup>④</sup>

① 钱其琛《外交十记》，世界知识出版社，2003，第103页。

② 钱其琛《外交十记》，世界知识出版社，2003，第98页。

③ 钱其琛《外交十记》，世界知识出版社，2003，第99页。

④ 《人民日报》1991年4月10日，第1版。

通过海湾战争,中国深刻地认识到,美国意图建立的“单极世界”受到了西欧、日本等国家的挑战以及广大发展中国家的反对。因此,建立以和平共处五项原则为基础的国际政治经济新秩序,反映了世界各国的普遍愿望,适应了战后世界形势的发展和国际秩序演变的客观需要,具有广泛性、正当性与合理性。<sup>①</sup>

### 三 中国对伊拉克战争和伊拉克战后重建的外交政策

海湾战争后,克林顿政府的中东战略突出表现为“西促和谈,东遏两伊”,对伊拉克和伊朗推行“双重遏制”政策,经济制裁、有限军事打击和建立“禁飞区”构成了克林顿政府伊拉克政策的主要内容。但“9·11”事件的爆发彻底改变了美国的全球战略,伴随新保守主义取得主导地位,美国的伊拉克政策从克林顿时期的“遏制”转向小布什时期的“先发制人”和“政权更迭”。2002年1月29日,小布什在国情咨文当中将伊拉克、伊朗和朝鲜列为“邪恶轴心”国家,声称有“证据”表明伊拉克持有威胁美国及其中东盟友的“大规模杀伤性武器”,并支持恐怖主义。阿富汗战争结束后,美国迅速将反恐战争的矛头指向伊拉克,明确要求伊拉克立刻放弃大规模杀伤性武器发展计划和对恐怖主义组织的支持。2003年3月20日,美国以伊拉克拥有大规模杀伤性武器为由,在未获得联合国授权的情况下,悍然发动伊拉克战争,旨在把伊拉克打造成为中东地区的“民主样板”,以消除滋生恐怖主义的土壤。

伊拉克战争是冷战后美国“单边主义”和“新干涉主义”政策发展的顶峰,是一场重塑国际格局的局部战争,围绕伊拉克战争的国际博弈也是一场围绕国际秩序展开的复杂较量。在伊拉克战争前后,中国始终坚持维护《联合国宪章》和国际法基本原则,主张在联合国框架内政治解决伊拉克问题,反对“先发制人”的单边主义行为;同时又在本国力量和利益所及的范围内进行斡旋与斗争,采取战略明确、战术超脱的灵活策略,在坚持国际道义的同时,最大限度地维护国家利益;既发挥了负责任大国应有的作用,又成功地实现了我国外交战略的“韬光养晦”与“有所作为”方

<sup>①</sup> 良月 《关于建立国际新秩序的再思考》,《国际政治研究》1991年第3期。

针的辩证统一。<sup>①</sup>

第一，伊拉克战争爆发前，中国力图在联合国框架内政治解决伊拉克危机，为阻止战争爆发付出了不懈的努力，

海湾战争后，西方对伊拉克进行了严厉的制裁，双方围绕“禁飞区”和大规模杀伤性武器的“核查”问题纷争不断，美英更是频繁对伊拉克进行空袭。由于美英设立的“禁飞区”未获得联合国批准，中国、俄罗斯等国在外交场合公开强调美英此举的非法性，呼吁美英停止对伊拉克的空袭行动。在伊拉克问题上，中国主张伊拉克应全面、切实地执行联合国安理会的有关决议，同时认为对伊拉克的国家主权、民族尊严和对安全的关切应予以尊重。在海湾战争后的武器核查危机中，中国不赞成对伊拉克使用武力，呼吁有关各方采取克制和灵活态度，通过对话解决分歧。在1998年初举行的安理会会议上，中国与俄、法一起主张结束对伊拉克的制裁。<sup>②</sup>

1998年2月中国副总理兼外长钱其琛会见美国特使理查德森，促成安南秘书长赴伊进行斡旋并与伊拉克签署了谅解备忘录，暂时避免了一场战争。当伊拉克撕毁与联合国秘书长安南于1998年2月23日达成的谅解备忘录时，中国反对由英国和日本提交的支持美国、允许国际组织对伊拉克使用武力的提案。中国与法国、俄罗斯共同反对这一提案，要求该提案不应包括“对伊拉克使用武力”的内容，同时鼓励伊拉克与联合国合作，以解除对伊拉克的经济制裁。<sup>③</sup>1998年10月，中国、俄罗斯、法国等国一起再次促成安南秘书长进行斡旋，再次于危急时刻阻止了战争的爆发。<sup>④</sup>1998年12月17日，美英空军发动代号为“沙漠之狐”的对伊军事打击，中国谴责此次行动因未得到安理会授权而不具合法性。

“9·11事件”发生后，反恐、防核扩散、维护美国国土安全成为美国新国家安全战略的主要目标，<sup>⑤</sup>美国公开表示将以武力推翻萨达姆政权。从2002年下半年开始，美国加紧为打击伊拉克做军事准备，向海湾地区大规

① 参见余建华《伊拉克战争与中国外交》，《西亚非洲》2004年第3期。

② 安维华《中国—中东友好合作关系稳定发展》，《西亚非洲》1998年第6期。

③ 钱学文《中国对伊拉克外交中的国家利益取向》，《阿拉伯世界研究》2010年第2期。

④ 解传广《外交部亚非司负责人谈中国在伊拉克核查问题上的立场》，《世界知识》1999年第4期。

⑤ 谢益显主编《中国当代外交史》（1949—2009），中国青年出版社，2009，第494页。

模集结部队,海湾局势又一次陷入危机。面对战争在即的危险,中国一直致力于在联合国框架内政治解决伊拉克问题,敦促各方不应绕开安理会采取单方面行动。即使在美国对伊拉克动武的企图日渐明显的情况下,中国仍努力推动伊拉克政府在武器核查问题上与联合国合作,以争取伊拉克问题的政治解决。<sup>①</sup>

在包括中国在内的国际社会的斡旋下,伊拉克在武器核查问题上的态度出现了重大变化。2002 年 9 月,伊拉克宣布无条件接受联合国武器核查人员重返伊拉克,并随后于 10 月 1 日与联合国监核会和国际原子能机构就细节问题达成一致,使历时 4 年的武器核查危机出现新转机。然而,美英方面却认为伊拉克的任何让步都只是“策略性步骤”,彻底扭转战争危机已极为困难。

2002 年 11 月,中国担任联合国安理会轮值主席国期间,中国力推安理会就政治解决伊拉克问题达成共识,通过了安理会第 1441 号决议。这项文件是在联合国框架内以和平方式解决伊拉克问题的最后决议。如果伊拉克全面、严格地履行安理会有关决议,彻底查清并销毁大规模杀伤性武器,就有可能全面解决伊拉克问题,中止并最终解除对伊拉克长达 12 年的制裁。基于这种认识,中国对 1441 号决议投了赞成票。此后,伊拉克政府宣布无条件接受 1441 号决议,并按规定于 12 月 7 日向联合国递交了研制大规模杀伤性武器报告。<sup>②</sup>

但是,在美国将发动战争作为既定战略选择的情况下,安理会第 1441 号决议已很难阻止战争的爆发。2003 年 2 月 5 日,美国国务卿鲍威尔在安理会强调,1441 号决议并未得到很好的执行,安理会必须做出新的决议;2 月 23 日,美国、英国、西班牙向安理会提交了一份新的提案,该协议谴责伊拉克不遵守 1441 号决议,要求允许对伊拉克使用武力。中方则坚决要求给予联合国核查小组更多的时间,不必另外再作新决议。中方认为,核查小组在伊拉克的工作确已取得进展,没有理由要求安理会放弃核查小组的工作。所以中国支持由法、俄、德提交的要求给予核查小组更多时间的备忘录。<sup>③</sup> 在安理会关于伊拉克问题的辩论会上,时任中国外长唐家璇指出:

① 余建华 《伊拉克战争与中国外交》,《西亚非洲》2004 年第 3 期。

② 余建华 《伊拉克战争与中国外交》,《西亚非洲》2004 年第 3 期。

③ 钱学文 《中国对伊拉克外交中的国家利益取向》,《阿拉伯世界研究》2010 年第 2 期。

“根据现有事实，没有理由关上和平大门，所以我们不支持做出一个特别是允许使用武力的新决议。我们相信，只要恪守和平解决的道路，销毁伊拉克大规模杀伤性武器的目标是可以实现的。”<sup>①</sup>

为避免伊拉克战争的爆发，中国积极进行了一系列外交斡旋，中国领导人和外长与外国领导人和外长先后通话 30 多次，唐家璇外长在一个半月内 4 次飞赴纽约出席安理会外长会议，多次与联合国秘书长及有关国家外长会晤，阐述中国和平解决伊拉克问题的立场。<sup>②</sup>

总之，在伊拉克战争爆发前，中国努力推动在联合国安理会有关决议的框架内政治解决伊拉克问题，积极推动伊拉克在核查问题上转变态度并促成了安理会第 1441 号决议的通过，为尽可能避免战争付出了巨大努力。在这一阶段内，联合国安理会构成了中国宣示政策主张、反对美国单边主义、争取政治解决伊拉克危机的主要平台，既展示了中国为解决伊拉克危机的外交努力，也未因此导致中美关系出现大的波动。对此，有西方学者评价指出“中国希望将联合国作为限制美国能力的一种途径，防止美国充当单边主义的‘国际警察’。”其原因在于，“通过联合国来解决争议，可以逐渐削弱美国的影响和其在世界的优势地位。美国盟国的大多数民众变得越来越对美国的单边主义表现出反感。中国已经直接证明了在国际社会中保持良好声望的重要性，并且越来越多地将一些国际事务的解决依托于国际组织，尤其是联合国”。<sup>③</sup>

第二，在伊拉克战争进行的过程中，中国继续坚持反对战争的既有立场，但并未参加欧洲和俄罗斯等国家组成的反战阵营，保持了自身政策的独立性，体现了原则性与策略性相结合的外交艺术。

伊拉克战争爆发后，中国外交政策十分明确，即高举维护世界和平与安全、维护联合国宪章和安理会权威大旗，在联合国框架内积极寻求危机的政治解决，不赞成安理会授权美国对伊拉克动武，使单独动武的举动在国际道义上处于被动地位。<sup>④</sup>

伊拉克战争爆发后，中国对入侵伊拉克表示强烈反对并继续推动政治

① 《中国外交部强调联合国在避免战争中的作用》《人民日报》2003 年 3 月 8 日。

② 鲁世巍《中国外交积极稳妥地应对伊拉克问题》，《时事报告》2002 年第 6 期。

③ 科特·坎贝尔《伊战重塑中国外交政策》，胡锦涛编译，《世界报》2008 年 12 月 24 日。

④ 杨月彬《试析中国处理伊拉克危机的战略与策略》，《外交学院学报》2003 年第 2 期。

解决伊拉克问题。2003 年 3 月 20 日, 即伊拉克战争爆发当天, 中国外交部发表声明指出:

中国对美国政府等一些国家对伊采取军事行动表示严重不安, 中国政府一贯支持在联合国框架内政治解决伊拉克问题, 鼓励伊拉克政府全部执行安理会的相关决议, 呼吁国际社会尊重伊拉克的主权和领土完整。2002 年 11 月全体通过的 1441 号安理会决议是和平解决伊拉克问题的重要基础, 中国政府强烈呼吁有关国家停止军事行动, 回到政治解决伊拉克问题的正确道路上来。<sup>①</sup>

中国政协民族委员会发表了措辞更为严厉的声明, 声明指出:

3 月 20 日, 在未得到联合国安理会授权的情况下, 无视全世界的和平愿望, 美国等一些国家我行我素, 发动了对伊军事行动。来自各个党派、社会各界、民族团体的中国政协民族委员会全体成员为之震惊和不安, 我们强烈呼吁有关各国遵守国际社会的要求, 停止军事入侵, 在联合国框架内, 为政治解决伊拉克问题继续努力。<sup>②</sup>

伊拉克战争作为一场重塑国际格局的战争, 不仅严重冲击了国际法体系和联合国权威, 还激化了世界主要力量之间的矛盾。<sup>③</sup> 伊拉克战争导致的世界主要力量之间的矛盾突出表现为美英单边主义霸权与法俄等国家组成的反战阵营之间的矛盾, 这一矛盾无疑成为中国外交必须正视的问题。在这一问题上, 中国外交体现原则性与策略性相结合的特点。一方面, 中国坚持反战的基本立场, 但不参加反战阵营, 以保持自身政策的独立性。中国呼吁尊重包括伊拉克在内的各方主权和领土的完整, 有利于彰显中国的外交原则和外交立场, 同时也有利于维护和巩固中阿传统友好关系。另一方面, 中国坚持把“反战”和“反美”区别开来, 注意保持中美关系不发

① 《中国外交部关于伊拉克问题的声明》, 《人民日报》2003 年 3 月 20 日。

② 《中国政协呼吁停止针对伊拉克的军事行动》, 《人民日报》2003 年 3 月 22 日。

③ 《张业遂副部长接受〈解放军报〉专访》, <http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/wjdt/wjbxw/t57257.htm>。

生剧烈震荡。尽管中国明确反对美英发动的这场非法战争，但中国并没有加入反美阵营，保持了中美关系的总体稳定，也为日后中国参与伊拉克战后重建创造了条件。对此，有国际媒体评价指出“从战略角度看，中国是反战的，但从战术角度看，它正试图使自己尽可能远离主战派和反战派这两个阵营。因此当联合国安理会出现分歧时，对中国而言发挥影响的最佳方式就是在双方之间进行仲裁，以阻止安理会全面崩溃。”<sup>①</sup>

总之，中国坚持国际道义与维护国家利益相结合的原则，体现了中国外交平衡各种复杂问题的能力和艺术。对此，有学者评价指出“在对伊拉克动武问题上，中国固然明确反对美国甩掉联合国而一意孤行的单边主义政策，但也不希望被视为反美的领头人、扛旗者。”“中国在伊拉克问题上的原则和策略是对本国国家利益、大国关系尤其是中美关系，以及对伊斯兰国家和人民的感情尊重三者结合、综合平衡的产物。”<sup>②</sup>

第三，在伊拉克战争结束后，中国积极通过双边和多边渠道参与伊拉克战后重建，履行了负责任大国的国际义务。

2003年4月9日，美军攻陷伊拉克首都巴格达，萨达姆政权垮台；4月15日，美军宣布在伊拉克主要战事行动结束，伊拉克进入战后重建时期。

在伊拉克战争结束之初，中国对伊拉克战后重建的参与突出表现为主张和支持联合国在伊战后重建事务上发挥主导作用。为此中国对联合国安理会的一系列有关伊拉克战后重建的决议予以了支持，对决定解除对伊国际制裁的1483号决议（2003年5月22日）、决定在伊拉克组建联合国代表团的1500号决议（2003年8月14日）、授予美国领导下的驻伊拉克国际部队合法性的1511号决议（2003年10月16日）、要求联合国就石油换食品计划展开全面调查的1538号决议（2004年4月21日）、同意国际部队继续驻留伊拉克的1546号决议（2004年6月8日）、决定向伊拉克提供帮助和延长联合国代表团任期的1557号决议（2004年8月12日）、支持联合国在伊拉克发挥作用和延长联合国代表团任期的1619号安理会决议（2005年8月11日）、欢迎伊拉克进入政治过渡阶段并同意延长外国部队驻留伊拉克时间的1637号安理会决议（2005年11月8日）、授权延长国际部队驻留伊

① 余建华 《伊拉克战争与中国外交》，《西亚非洲》2004年第3期。

② 余建华 《伊拉克战争与中国外交》，《西亚非洲》2004年第3期。

拉克时间的 1700 号安理会决议 (2006 年 8 月 10 日), 中国都积极参与讨论, 并在投票表决时投了赞成票。应该指出的是, 尽管中国对部分决议的某些条款存在看法, 但为确保联合国在伊拉克战后重建问题上发挥主导作用, 中国均在阐明自己立场的基础上予以了支持。“中国对于关于伊拉克问题的安理会决议的政治支持, 说明了中国政府对联合国参与伊拉克事务、承担相应责任、不使伊拉克问题落入美国及其盟友之手的支持与重视, 此举促使安理会在解决国际问题中发挥了更大作用, 充分体现出中国试图消除美国在新的国际体系中实施单边主义的影响。”<sup>①</sup>

在伊拉克政治重建方面, 中国坚定支持伊主权、独立和领土完整, 主张通过政治进程, 以和平、民主的方式解决各派的分歧, 实现伊的安全与稳定。中国的主张主要包括: 伊拉克的统一、独立、主权与领土完整应得到维护, 应尽快实现“伊人治伊”, 伊新政权应具有广泛代表性, 奉行睦邻友好政策; 各方在伊的合法权益应得到充分尊重和维护; 联合国应在伊重建中发挥全面作用。<sup>②</sup>

2005 年 6 月, 在伊拉克问题国际会议上, 李肇星外长阐述了中方对伊重建的三点主张: 第一, 政治上要实现“伊人治伊”; 第二, 安全上要进行综合治理; 第三, 经济上要恢复“造血”机能。<sup>③</sup> 2007 年 5 月, 杨洁篪外长出席了在埃及召开的“伊拉克国际契约”和伊拉克周边外长扩大会议, 阐述了中国对伊拉克问题的原则立场, 指出团结、稳定和发展是伊拉克问题面临的三项主要任务, 其中团结是关键, 伊不同民族与教派应加强对话, 促进和解, 保障所有人平等参与政治生活, 公平分享财富, 把政治解决放在突出位置, 通过综合治理实现稳定; 同时强调伊周边国家和国际社会以及联合国支持伊政治经济重建的重要性。<sup>④</sup>

对伊拉克战后政治重建进程中的重大进展, 如成立临管会、签署临时宪法、成立临时政府、过渡国民议会选举、宪法草案全民公决等, 中国政

① 钱学文 《中国对伊拉克外交中的国家利益取向》, 《阿拉伯世界研究》2010 年第 2 期。

② 赵国忠 《中国与阿拉伯国家友好合作关系源远流长》, <http://www.invest.net.cn/News/ShowInfoxy.aspx?ID=3411>。

③ 《李肇星在伊拉克问题国际会议上阐述中方三点主张》, [http://news.xinhuanet.com/world/2005-06/22/content\\_3121034.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2005-06/22/content_3121034.htm)。

④ 《杨洁篪表示中国支持“伊拉克国际契约”》, [http://finance.ce.cn/szsd/200705/03/t20070503\\_11250105.shtml](http://finance.ce.cn/szsd/200705/03/t20070503_11250105.shtml)。

府均表示欢迎。此外，中国利用联合国等国际舞台提出了有关伊拉克重建的一系列原则和建议，并与俄罗斯、英国、美国、伊朗等国家就伊重建问题进行了沟通。在实践中，中国政府采取切实措施，帮助伊拉克的政治重建，如为伊拉克提供援助资金、培训外交官、提供扫雷援助等。<sup>①</sup>

在经济重建方面，尽管美国一度把中国、法国、德国、加拿大、俄罗斯等国排除在重建项目招标活动之外，但中国仍通过不断创造条件，积极参与伊拉克战后经济重建。中国主要通过双边渠道为伊拉克提供援助和建议，发展中伊经贸关系，加强双方经济技术协作，支持中国企业在包括能源、通信、医疗设备、建材等领域进行投资，为伊拉克经济重建提供支持。为了促进伊拉克战后重建，中国减免了伊拉克债务的80%。<sup>②</sup>中国还积极支持伊拉克实现自身经济的“造血”功能，并强调国际社会通过伊拉克重建基金国际协调机制（IRFFI）、加强联合国和世界银行的协调等机制支持伊战后重建。2006年，中国承诺向伊拉克提供2500万美元的经济援助；2007年5月，杨洁篪外长出席在埃及召开的伊拉克周边外长扩大会议和伊拉克国际契约大会时，特别强调伊周边国家和国际社会以及联合国支持伊政治经济重建的重要性；宣布中国政府向伊提供5000万元人民币无偿援助，并愿大幅度减免伊方欠中方的债务。<sup>③</sup>

2007年6月，伊拉克总统塔拉巴尼访华，这是1958年中伊建交来首次访华的伊拉克国家元首。胡锦涛等中国领导人在会谈中再次重申了中国对伊拉克问题的原则立场，并表示中国将继续支持伊重建，继续提供力所能及的帮助，包括鼓励和支持中国企业参与重建，为伊重建培训急需的专业人员，并共同探讨拓展互利合作的新领域和新途径。<sup>④</sup>

2011年7月，胡锦涛主席在会见来访的伊拉克总理马利基时强调，中方一如既往地支持伊拉克新政府为维护独立、主权和领土完整，促进国家重建和长治久安所做的努力。中伊双方要本着积极务实、互利共赢的精神，

① 黄民兴 《伊拉克战争以来中国与伊拉克的关系》，《阿拉伯世界研究》2014年第5期。

② 《中国国务院批准减免伊欠华债务80%》，[http://news.xinhuanet.com/world/2010-02/02/content\\_12919947.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2010-02/02/content_12919947.htm)。

③ 《2007年6月21日外交部发言人秦刚举行例行记者会》，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/wjdt/fyrbt/t332342.htm>。

④ 姚匡乙 《中东热点问题走向和中国外交政策及其实践》，《阿拉伯世界研究》2008年第1期。

加强以双边贸易为中心的经贸合作,深化以油气合作为龙头的能源合作,扩大以基础设施建设为主的大项目合作,推动两国务实合作向广度和深度发展。马利基表示伊拉克政府正致力于促进经济发展、国家统一和民族团结,希望学习借鉴中国发展经验;伊方愿意把中国作为重要合作伙伴,进一步加强两国在政治、经贸、能源、基础设施、科技、人文等领域的务实合作,以及在国际和地区事务中的协调与配合,欢迎中国企业到伊拉克投资兴业。<sup>①</sup>

由于中国坚持维护伊拉克的主权以及双方建立在相互尊重、平等互利基础上的双边关系,中国在伊拉克重建过程中发挥的建设性作用得到了包括伊拉克在内的国际社会的广泛认可。2011 年 7 月 22 日的《日本经济新闻》评价指出,中国正在伊拉克重建中担当主角,而且试图成为长期角色。<sup>②</sup>

第四,面对美国撤军后伊拉克陷入政治危机,极端组织“伊斯兰国”(IS)攻城略地,中国积极支持伊拉克实现政治和解和打击“伊斯兰国”的反恐努力。

2011 年美国从伊拉克撤军后,伊拉克的政治和安全局势急剧恶化。面对伊拉克各派冲突不断,统一面临严重危险的状况,中国坚定支持伊拉克主权独立和领土完整,主张通过政治进程,以和平、民主的方式解决各派分歧,实现伊拉克的安全与稳定。2014 年 2 月,中国外长王毅访问伊拉克,在这次被称为“支持与合作之旅”的访问中,王毅表示中国将坚定支持伊拉克维护国家独立和领土完整;坚定支持伊拉克加快政治重建和民族和解进程;坚定支持伊拉克政府反对一切形式的恐怖主义,并表示中国将在能源、基础设施和民生三大领域向伊拉克提供更多帮助。<sup>③</sup>伊拉克总理马利基表示,伊方欢迎中国参与和帮助伊拉克战后重建并希望将更多中国企业纳入其重建规划。<sup>④</sup>

2014 年 6 月,极端主义势力“伊斯兰国”在叙利亚和伊拉克边境地区

① 《国家主席胡锦涛在人民大会堂会见伊拉克总理马利基》, [http://www.gov.cn/ldhd/2011-07/19/content\\_1909482.htm](http://www.gov.cn/ldhd/2011-07/19/content_1909482.htm)。

② 《日媒:中国成为伊拉克重建的主角》, <http://news.sina.com.cn/c/2011-07-25/083422871295.shtml>。

③ 《王毅与伊拉克外长兹巴里举行会谈》, [http://news.xinhuanet.com/world/2014-02/24/c\\_119460773.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2014-02/24/c_119460773.htm)。

④ 《伊拉克总理马利基会见王毅 感谢中国支持帮助》, <http://news.xinmin.cn/world/2014/02/24/23600973.html>。

迅速崛起，不仅进一步恶化了伊拉克的安全局势，导致大选后的伊拉克政治危机不断加剧，而且对地区安全和全球安全构成严重威胁。2014年6月19日，中国外交部发言人表示，中方支持伊拉克政府为维护国内稳定、打击恐怖主义所做的努力，希望伊拉克早日恢复稳定和正常秩序。中方愿根据伊方实际需求，继续为伊拉克提供力所能及的帮助。同时，中方希望伊方继续采取切实措施，确保在伊中国机构和人员安全。<sup>①</sup> 2014年7月7日，中国中东问题特使吴思科访问伊拉克，分别会见伊拉克总理马利基、副总理穆特拉克、外长兹巴里，强调中方坚定支持伊拉克政府为维护国家主权、独立和打击恐怖主义所做的努力，希望伊各派进一步加强团结，凝聚共识，尽快组建包容性的、能代表各政治力量的新政府。中方将继续在政治、道义和物质上向伊方提供坚定支持，同时希望伊方继续采取切实举措，确保在伊中国企业和人员安全。<sup>②</sup> 7月28日，吴思科在中外媒体吹风会上表示，加快推进政治和解是解决问题的关键；国际社会要在反恐问题上形成共识与合力，摒弃双重标准，并加快推动地区热点问题的政治解决。<sup>③</sup>

2014年8月，美国开始对“伊斯兰国”发动空袭，中国从反恐大局和维护地区和平稳定出发，对美国的行动表示一定程度的理解和支持，同时强调打击恐怖主义需要标本兼治，充分发挥联合国及安理会的作用。8月15日联合国安理会全票通过了制裁“伊斯兰国”的2170号决议，决定切断伊叙极端组织资金和外来武装分子来源，并对极端组织头目进行制裁。中国代表对该决议案投了赞成票。中国常驻联合国代表刘结一指出，中国是恐怖主义的受害者，中方坚决反对一切形式的恐怖主义，将继续积极参与国际反恐合作，共同遏制和打击恐怖主义威胁。<sup>④</sup>

2014年8月15日，在会见联合国秘书长潘基文时，习近平主席全面阐述了中国的立场，强调伊拉克要走出乱局，一是要搞好团结，二是外部不

① 《外交部回应伊拉克局势：愿继续为伊反恐提供帮助》，<http://www.chinanews.com/gn/2014/06-19/6300366.shtml>。

② 《伊拉克总理会见中国中东问题特使》，[http://news.xinhuanet.com/world/2014-07/08/c\\_1111498369.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2014-07/08/c_1111498369.htm)。

③ 《中国中东问题特使吴思科就巴以和伊拉克局势举行中外媒体吹风会》，<http://china.huanqiu.com/News/fmpre/2014-11/5221013.html>。

④ 《中国代表呼吁国际社会共同打击“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”等恐怖组织》，[http://news.ifeng.com/a/20140816/41605582\\_0.shtml](http://news.ifeng.com/a/20140816/41605582_0.shtml)。

要增加动乱因素。中方将继续支持伊拉克政府尽快把局势稳定下来, 希望伊拉克各派以国家利益为重, 稳定国内政治, 推进和解进程, 顺利组建具有广泛代表性的政府。国际社会应向伊拉克提供协助, 但要尊重伊拉克的主权、独立、领土完整。<sup>①</sup>

2014 年 9 月 15 日, 伊拉克和平与安全国际会议在法国首都巴黎举行, 中方代表李保东强调, 反恐要形成合力, 充分发挥联合国及安理会的主导作用; 军事手段仅是治标之举, 有关行动必须尊重当事国主权、独立和领土完整, 符合《联合国宪章》宗旨及原则和国际关系基本准则。中国将继续向伊拉克提供支持和帮助。他还特别强调了对中东问题进行综合治理的重要性, 他指出, 国际社会必须认真反思, 妥善应对伊拉克、叙利亚等热点问题的联动影响, 倡导综合治理, 致力于政治解决, 支持地区国家自主有序转型, 探索符合自身特点的发展道路, 为从根本上实现长治久安创造条件。<sup>②</sup>

2014 年 9 月 27 日, 在第 69 届联合国大会一般性辩论中, 外交部部长王毅呼吁国际社会加大对伊拉克的人道援助力度, 同时表示中方将向伊拉克提供 6000 万元人道主义援助。他强调国际反恐合作应该多措并举、标本兼治, 充分发挥联合国及其安理会的主导作用; 反恐不能搞双重标准, 更不能把恐怖主义与特定民族、宗教挂钩。<sup>③</sup>

2014 年 12 月 29 日, 中国外交部副部长张明访问伊拉克, 分别会见伊副总统马利基、副总理穆特拉克、外交部副部长海鲁拉等, 他表示中方愿同伊拉克新政府加强交往, 坚定支持伊方为推进政治和解和维护国家稳定所做的努力, 愿继续积极参与伊拉克经济重建, 向伊方提供力所能及的支持和帮助。<sup>④</sup>

从目前国际社会共同打击“伊斯兰国”的情况来看, 很难在短期内根

① 《习近平主席会见联合国秘书长潘基文》, [http://news.xinhuanet.com/politics/2014-08/16/c\\_11112103237.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2014-08/16/c_11112103237.htm)。

② 《极端组织是国际社会的共同威胁》, [http://news.xinhuanet.com/world/2014-09/16/c\\_126989261.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2014-09/16/c_126989261.htm)。

③ 《中华人民共和国外交部长王毅在第 69 届联合国大会一般性辩论上的发言》, <http://www.qthgd.com/xinwen/szxw/64340.html>。

④ 《外交部副部长张明访问伊拉克》, [http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/wjbxw\\_602253/t1224420.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/wjbxw_602253/t1224420.shtml)。

除该组织，中国所主张的依靠联合国、国际社会共同协调、多管齐下、标本兼治等理念应该成为国际社会抗击“伊斯兰国”的理性选择。

## 结 论

纵观三十多年来中国对伊拉克问题的外交政策与实践，中国对两伊战争、海湾战争、伊拉克战争和伊拉克战后重建等问题的处理，集中体现了中国处理国际热点问题的外交特色。

首先，中国对伊拉克问题的外交政策体现了中国处理国际热点问题的外交理念和外交方针。中国处理中东热点问题的基本方针是劝和促谈，具体主要体现为：第一，坚持通过对话和谈判公平合理解决争端是中国处理热点问题的根本宗旨。第二，倡导多边主义，重视联合国安理会在维护世界和平中的作用，恪守主权原则、不干涉内政原则等公认的国际关系准则。第三，重视从发展的角度认识热点问题的根源和解决办法，强调通过经济合作和增加人道援助，改善当地民生，为和平解决争端营造良好的外部环境。第四，从国际道义出发，尊重相关各方的合理关切，推动热点问题的解决向着有利于当事国和地区人民根本利益的方向发展。<sup>①</sup>

其次，伊拉克问题本身的性质及其发展变化、国际格局和中东地区格局的变化、中国外交政策的基本原则和中国总体外交战略的调整，构成了影响中国对伊拉克问题外交政策的主要变量。在两伊战争问题上，由于伊朗和伊拉克对战争的爆发均负有责任，双方又均为与中国有正常外交关系的国家，同时两伊战争与美苏在海湾的博弈密切相关，加之改革开放初期中国强调独立自主外交和外交服务于国内经济建设，中国采取了恪守中立，同时对双方劝谈促和的外交政策。在海湾危机和海湾战争问题上，由于伊拉克入侵科威特是对国家主权原则的公然践踏，中国对此予以强烈反对，同时从维护地区稳定出发为政治解决海湾危机付出了不懈的外交努力，并对联合国 678 号决议案投了弃权票。此外，中国在客观上利用海湾危机缓和了与美国的关系，但中国并未与美国在海湾问题上进行利益交换。在海湾

<sup>①</sup> 参见刘中民《中国的中东热点外交：历史、理念、经验与影响》，《阿拉伯世界研究》2011年第1期。

战争后，针对美国“一超独大”的国际格局和美国中东霸权的确立，中国明确提出了以和平共处五项原则为基础建立国际政治经济新秩序的主张。在伊拉克战争问题上，由于美国发动伊拉克战争的非法性，中国在战前为阻止战争爆发付出了巨大的努力；在战争进程中中国坚持反战的既有立场，但并未参加“反战阵营”，保持了自身政策的独立，体现了原则性与策略性相结合的外交艺术；在伊拉克战争结束后，中国坚定支持伊拉克主权独立和领土完整，积极通过双边和多边渠道参与伊拉克战后重建，履行了负责任大国的国际义务。这些政策选择同样是中国综合考虑伊拉克战争性质、自身外交原则、大国关系尤其是中美关系稳定等因素的产物。

er , protecting the ethnic equality and ethnic communication and alleviating strained inter-ethnic relations , in order to have the political support of Kurds and achieve the ethnic integration as part of national politics. The success and failure of “March 11 ” Declaration also shows the evolvement of ethnic political communication from inter-ethnic communication to ethnic conflicts between Iraqi Baath Party and the Kurds. The failure of the “March 11 ” Declaration originated from the feelings and response of the Iraqi Kurds for their unequal ethnic status and unfair interest share felt in the course of ethnic contacts manifests the Kurds’ pursuing the dream of homogenizing in one nation state , and such action led to their political identity of repellency and their social psychology based on such identity.

**Keywords:** Iraqi Baath Party; Kurds “March 11 ” Declaration

## 5. China’s Foreign Policy on Iraqi Issues

*Liu Zhongmin , Fan Peng*

**Abstract:** The Iraqi issues discussed here include a series of international hot agenda , such as the Iran-Iraq war , the Gulf Crisis , the Gulf War , the Iraq War , post-war reconstruction of Iraq , “Islamic State ” and so on. Firstly , China’s policy on Iran-Iraq war mainly includes “to promote peace talks ” unceasingly between the Iraq and Iran , and to persuade both of them prevent superpower intervening. China has been actively supporting and cooperating with the UN secretary general’s mediation efforts , and promoting peaceful solution to the war under the UN framework. Secondly , China’s foreign policy on Gulf Crisis and Gulf War were composed of several aspects , including continual efforts for peace through persuading Iraq and the sides concerned; and appeal against the Iraqi invasion of Kuwait and great powers intervention in Gulf affairs by force. Thirdly , China’s foreign policy on Iraq War and the postwar reconstruction can be divided into three stages. Before the war broke out , China tried to solve the Iraq crisis politically under UN framework. During the war , China held her anti-war position , but didn’t participate in anti-war camp , thus embodying a diplomatic art which combined both prin-

ciples and strategy. By the end of the war ,China has actively participated bilateral and multilateral cooperation of reconstruction , and carried out a responsible power's obligations. After U. S. troops left Iraq ,Iraq was in political crisis and IS occupied many cities ,China then actively supported the political reconciliation and counter-terrorist efforts. In short , the main factors which affected China's foreign policy on Iraq are related to the nature of the Iraq issues and their development , the change of international and Middle East situation , the basic principles of China's foreign policy , and the adjustment of China's overall diplomatic strategy.

**Keywords:** Iran-Iraq war; Gulf War; Iraq War; Chinese Diplomacy

## 6. Comparative Analysis between Chinese and American Aid to Yemen: Retrospect and Prospect

*Jiang Tao*

**Abstract:** Yemen is an important country in the Middle East and the Arab region , and so always caused attentions from great powers. For over 50 years , both China and the United States have provided assistance to Yemen. Generally , their aid to Yemen could be divided into four periods. Compared with the mature aid of the United States , China is a rising country in this respect. Both China's and the US's aid to Yemen have similarities , but there were also differences. Under new conditions , China should gradually make necessary adjustments to her foreign aid. In this procedure of adjustment , China can see Yemen as a pilot , taking appropriate reference and absorbing the experience from the United States , hence making foreign aid a better tool of China's foreign strategy.

**Keywords:** China; The United States; Yemen; Foreign aid; Comparison