

“一带一路”倡议与中国—阿联酋关系的新变化

全菲*

内容提要 阿联酋战略地理位置极为优越，是丝绸之路的重要沿线国家。中阿两国经济互补性强，自“一带一路”倡议提出以来，阿联酋凭借其在中东地区的独特性，经过一系列的战略调整，在阿联酋“向东看”外交政策的推动下，阿联酋发展战略与“一带一路”倡议形成全方位对接。两国正以实际行动诠释和推进全面战略伙伴关系向纵深发展。目前，阿联酋成为与中国合作程度最深、领域最广、成果最实的中东国家之一，被中国定位为“一带一路”建设中重要的支点国家。在双边高层互访的成功推动下，中阿关系出现的新发展，进入历史最好时期。自建交以来，中阿两国间的合作从单一经贸往来扩展至能源、基建、金融、教育、物流、航空、农业、人文、高新技术等多领域的人员和技术合作。中阿两国作为“一带一路”倡议下的天然战略合作伙伴，现已形成良性的合作格局。中阿合作虽前景光明，但也面临不少挑战，需要双方在合作过程中用实际行动去维护和巩固。

关键词 “一带一路”倡议 阿联酋 中阿关系

阿联酋位于阿拉伯半岛的东部，处于“五海三洲”的交界地，战略地理位置极为优越，是丝绸之路的重要沿线国家。自2013年“一带一路”倡议提出以来，阿联酋高度重视“一带一路”倡议带来的发展机遇。作为最早响应“一带一路”倡议的国家之一，阿联酋与中国在发展理念上高度契合，并在国家战略构想上期待与“一带一路”建设同频共振，中阿两国在

* 全菲，中国社会科学院西亚非洲研究所副研究员。感谢匿名评审专家对本文给予的中肯修改意见。

多个领域的务实合作已取得显著成效。目前,中国已将阿联酋定位为参与“一带一路”建设的“重要支点国家”。本文试图从阿联酋在中东地区的独特性以及“一带一路”建设中的重要作用等角度,对中阿合作取得的成就和面临的挑战进行分析。

一 “一带一路”倡议与中阿关系的历史机遇

(一) 中国和阿联酋加强合作是双方国内和地区形势发展的必然

作为中东地区有影响力的国家,阿联酋经济具有外向型特征,它的内政和外交政策受域外大国的影响大。随着西方大国对中东的能源、投资和贸易依存度下降,这些大国在中东的影响力也在下降。美国自奥巴马政府时期就试图通过从伊拉克和阿富汗撤军等措施来实现全球战略重心东移的目标。受此影响,包括阿联酋在内的阿拉伯国家开始在政治和经济上奉行“向东看”政策。目前,中东地区的现状是绝大多数阿拉伯国家一方面在安全上寻求依靠美国和欧洲大国;另一方面在经济上把目光投向中国、印度和日本、韩国等亚洲国家。^① 阿联酋自采取东向的外交政策以来,将深化同中国的全面战略伙伴关系作为外交目标的重中之重。

改革开放以来,中国经济快速发展取得了巨大成就,阿联酋将中国作为发展的榜样。中国和阿联酋自 1984 年建交以来,双方友好合作关系发展顺利。对于中国经济而言,“一带一路”建设可以加强西部地区的对外开放,实现中国东部发达地区经西部地区到欧亚大陆的互联互通,相对缩短中国西部同中亚、西亚和中国东部发达地区的距离,以及西部与东部和西亚出海口的距离,从而为中国西部地区的经济发展创造更加有利的投资和发展条件。对于世界经济而言,“一带一路”倡议旨在通过推动沿线国家的经济政策协调,经济要素有序自由流动,资源的高效配置和市场的深度融合,来开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作。从而为全球经济

^① 孙德刚等《冷战后中国参与中东地区治理的理论与案例研究》,社会科学文献出版社,2018,第 71 页。

复苏寻找新的出路，为世界经济增长注入新能量。^① 阿联酋是“一带一路”建设的重要支点国家，中阿两国在此背景下加强合作是国内和地区形势发展的必然，成为不同意识形态国家间弘扬“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”丝路精神的样板和典范。

（二）“一带一路”倡议助推中阿关系快速发展

2012年，国务院总理温家宝访问阿联酋，双方建立战略伙伴关系，阿联酋成为第一个与中国建立战略伙伴关系的海湾阿拉伯国家。自2013年“一带一路”倡议提出后，中阿双方高层互访更加频繁，两国关系呈现全面、快速、深入发展的态势。在2016年1月中国发布的《中国对阿拉伯国家政策文件》中，中国提出的中阿共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路、构建以能源合作为主轴，以基础设施建设和贸易投资便利化为两翼，以核能、航天卫星、新能源三大高新领域为突破口的“1+2+3”合作格局、加强产能合作等倡议得到阿拉伯国家积极响应。^②

“一带一路”倡议自提出以来，便受到阿联酋的欢迎和支持，阿联酋凭借其在中东地区的独特性，在阿联酋“向东看”外交政策的推动下，经过一系列战略调整，使阿联酋的国家发展战略与中国的“一带一路”倡议形成全方位对接。中国和阿联酋两国经济互补性强，双方目前不仅在“能源”这一合作主轴实现了在石油上、下游领域的全面合作，还在“基础设施建设和贸易投资便利化”两翼方面不断地取得进展。阿联酋政府2014年提出国家创新战略；2015年推出“国家科技和创新政策”、发布国家太空战略计划；2016年提出“第四次工业革命的六大支柱设想”；2017年发布了2050年能源战略、开始实施高级人才引进计划。经过近几年的产业结构调整，阿联酋与中国的合作已经在“1+2”（能源+基础设施建设和贸易投资便利化）阶段合作，走到了“以核能、航天卫星和新能源三大高新领域为突破口”的合作环节，双边合作的广度和深度远超很多“一带一路”沿线国家。

^① 杨光主编《中东发展报告 No. 18 (2015~2016) “一带一路”建设与中东》，社会科学文献出版社，2016，第3页。

^② 《中国对阿拉伯国家政策文件》（全文），中国共产党新闻网，2016年4月20日，<http://cpc.people.com.cn/n1/2016/0420/c403676-28290988.html>。

中阿建交以来,在两国高层频繁互动的引领下,双方政治互信不断深化。2015 年 12 月,阿布扎比王储穆罕默德访华,双边关系进入全面、快速、深入发展的新阶段。2018 年 7 月,习近平主席成功完成对阿联酋的国事访问,双方建立全面战略伙伴关系。2019 年 4 月和 7 月,阿联酋副总统兼总理穆罕默德和阿布扎比王储穆罕默德先后访华。两国领导人在一年内完成互访,这是双边关系史上从未出现的局面,标志着中阿关系进入历史最好时期。^① 双方在国际和地区事务中相互支持与配合,以实际行动诠释和推进两国全面战略伙伴关系向纵深发展。阿联酋成为与中国合作程度最深、领域最广、成果最实的中东国家之一。

二 阿联酋在“一带一路”倡议建设中的重要作用

阿联酋自 1971 年建国以来,采取了稳健的内、外政策,国内政局稳定,经济保持增长,在动荡不安的中东地区成为一道亮丽的风景线。美国中央情报局网站资料显示,阿联酋经济开放,人均收入高,年贸易顺差可观。2017 年,阿联酋购买力平价 GDP 为 6960 亿美元,世界排名第 32 位;人均 GDP 为 68600 美元,世界排名第 13 位。阿联酋经济多样化政策的成功使石油和天然气部门占国内生产总值的比例降低到 30%。^② 国际货币基金组织发布的《全球经济展望》报告预计,2020 年阿联酋经济增长率 2.5%,2019 年经济增长率仅为 1.6%。2020~2024 年,阿联酋的通货膨胀将保持稳定,2020 年上升至 1.2%,2024 年上升至 2.1%。由于石油收入增加,2019 年阿联酋经常账户盈余约占国内生产总值的 9%。^③ 中国前驻阿联酋大使华黎明认为,阿联酋是中东地区最稳定、经济发展速度最快、融入全球化程度最高的国家之一。阿联酋还具备以下一些特征,决定了其在“一带一路”倡议中的重要地位和作用。

① 阿联酋现任总统哈利法因病不能理政,由阿布扎比王储穆罕默德代行总统之职。

② UAE, The World Factbook, March, 13, 2020, <https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/geos/ae.html>.

③ IMF 《明年阿联酋经济增长率 2.5%》,中华人民共和国商务部,2019 年 10 月 21 日, <http://ae.mofcom.gov.cn/article/ddgk/jbqk/201910/20191002906220.shtml>。

（一）优越的战略位置，可以对周边地区和国家发挥强大的辐射作用

阿联酋是连接亚、非、欧的重要海、陆、空交通枢纽，是中东地区的贸易、金融和物流中心，也是进入中东的门户。阿联酋享有海湾地区“经济发动机”的美称，其第二大酋长国迪拜是世界第三大国际转口贸易中心，能够有效地辐射人口达 10 多亿的地区和国家。中国向中东地区出口的货物有 60% 经阿联酋转口。

（二）完善的基础设施，日臻便捷的营商环境

阿联酋基础设施发达，法律法规健全，市场面向其他国家开放，是中东地区对外开放的典范。近年来，阿联酋投资 10 亿美元打造的航空、海运、物流基础设施稳固了自身作为国际交通枢纽的地位。一流的基础设施加上政府的相关激励措施，吸引着越来越多的中国公司进驻阿联酋。中国已成为阿联酋、阿曼等 9 个阿拉伯国家的最大贸易伙伴，阿拉伯国家也已成为中国重要的原油供应地和工程承包及海外投资市场。^①

阿联酋贸易环境透明，无贸易配额，推行无壁垒自由贸易政策。阿联酋实行 5% 的低关税。如在该国设立工厂或产品当地加工率达到 30%，可取得原产地证书，转口到其他海湾合作委员会国家可免除关税，出口到其他阿拉伯国家享受优惠关税。截至 2016 年，阿联酋有 34 个实施免税的专业多元自由贸易区，日臻安全、便捷的商业环境更增加了对阿投资吸引力。

据世界银行 2019 年的报告，阿联酋营商环境排名全球第 16 位和中东地区首位，连续七年排在阿拉伯国家首位。在报告的 10 项主要指标中，阿联酋有 4 项都排在全球前 10 位，其中，电力便利度第 1 位、建筑许可便利度第 3 位、合同执行第 9 位、财产登记便利度第 10 位。^② 在世界经济论坛发布的《2019 年全球竞争力报告》中，阿联酋排在阿拉伯国家首位、全球第 25 位，较上期上升 2 位。在阿拉伯国家中，卡塔尔排在第 2 位、全球 29 位，

^① 兰馨 《中国与阿联酋再拓经贸合作空间》，《中国贸易报》2017 年 3 月 30 日，第 8 版。

^② 《世行：阿联酋营商环境全球第十六位》，中华人民共和国商务部，2019 年 10 月 31 日，<http://ae.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201910/20191002909162.shtml>。

沙特排名第 3 位、全球第 36 位。^①

(三) 中阿两国高度契合的发展理念

中国与阿联酋均秉持“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝路精神，有相同的发展理念。中国国家主席习近平提出的“一带一路”倡议与阿布扎比王储穆罕默德提出的“重振丝绸之路”的理念高度契合。习近平主席提出了“中国梦”，穆罕默德王储提出了要把阿联酋建设成世界最美好国家的“阿联酋梦”。自中国提出两个百年奋斗目标后，阿联酋提出百年发展规划。对照中国推行的“创新驱动发展战略”“能源生产和消费革命战略（2016-2030）”，在相同的发展理念和高度契合的发展战略指引下，两个国家的合作在“一带一路”框架下形成了天然的对接，双方在多个领域的务实合作成效显著，为两国人民带来实实在在的好处。

近年来，美国政府推行的单边主义和美国优先的利己主义政策，使越来越多的中东国家感到失望，因此包括阿联酋在内的中东国家希望作为世界第二大经济体的中国能够在中东地区发挥更大的作用。阿联酋“向东看”的外交政策旨在扩大与亚洲新兴经济体的贸易投资，使本国经济多元化，而共建“一带一路”顺应了阿联酋推进经济多元化和工业化发展的需求。相比美国的霸权主义政策，中国提出构建人类命运共同体的理念，旨在以发展促和平，与世界分享中国发展的经验，让人类共同进步、发展的理念深受包括阿联酋在内的世界各国认可。阿联酋敏锐地捕捉到了“一带一路”倡议带来的发展机遇，认为通过与中国合作，能够解决它在经济上面临的经济多元化和工业化的难题。因此，阿联酋经过一系列的战略调整，阿联酋从依靠能源立国的阿拉伯国家中脱颖而出，从发展理念和发展战略等方面与中国进行全方位对接，用实际行动将双方全面战略伙伴关系落到实处，被中国定为“一带一路”建设中的重要支点国家。

综合阿联酋具有的上述特征，能够预见在“一带一路”框架下加强与阿联酋的合作，通过发挥其重要的对外辐射功能，可以为中国扩大与海湾国家、中东地区乃至非洲等第三方的合作和互联互通方面发挥积极促进的

^① 世界经济论坛《阿联酋全球竞争力排名阿拉伯国家首位》，中华人民共和国商务部，2019年10月14日。<http://ae.mofcom.gov.cn/article/ddgk/jbqk/201910/20191002904028.shtml>。

作用。阿联酋作为中国发展与海湾地区及阿拉伯国家关系的门户，双边关系的快速发展可以为推进与“一带一路”共建国家的合作起到良好示范作用。

三 “一带一路”倡议与中阿合作取得的主要成就

自2014年以来，中阿合作沿着“1+2+3”的战略格局稳步向前推进，取得了令人瞩目的成就，中阿合作也成为中国与“一带一路”共建国家合作的样本。

（一）以能源合作为主轴，为中国能源安全增加保障

阿联酋的石油和天然气资源丰富。根据英国BP发布的《BP2019年世界能源统计年鉴》资料显示，2018年阿联酋石油探明储量为978亿桶，占世界石油总储量的5.7%，世界排名第8。天然气探明储量为5.9万亿立方米，占世界天然气总储量的3%，世界排名与沙特并列第8。随着中国经济的增长，确保长期稳定可靠的能源供应成为国家主要战略目标之一。2018年，我国石油消费量为1352.5万桶/日，排名世界第2，消费增长幅度2007~2017年为年均5.1%，2018年为5.3%。^①2018年，我国成为全球第一大油气进口国。天然气对外依存度为43%，石油对外依存度达72%，为近50年来最高水平。^②2018年，阿联酋石油产量1.777亿吨，占全球石油总产量的4%，原油出口总量1.259亿吨。中国是阿联酋原油第四大出口市场。2018年阿联酋天然气产量647亿立方米。^③2018年，我从阿进口原油1220万吨，同比增长20.1%。阿联酋现已成为中国在油气领域值得信赖的合作伙伴。

近年，中阿双方在能源领域的合作取得了重大进展。2017年，阿方将阿布扎比陆上石油区块共计12%的特许经营权授予中国企业，这是中国在中东产油国首次获得上游合作份额，标志着中阿双方在油气上游领域的合作取得了历史性的突破。2018年3月，中国企业获得阿联酋阿布扎比两个海上石油区块各10%的特许经营权益，合作期为40年。这两项合作意味着

^① BP Statistical Review of World Energy 2019, pp. 14-29.

^② 伍梦尧 《2018年我国煤炭消费量占比创历史新低》，中国电力新闻网，2019年7月31日，http://www.cpn.com.cn/zdyw/201907/t20190731_1146032.html。

^③ BP Statistical Review of World Energy 2019, pp. 20-32.

双方在能源领域已经实现了石油勘探开发和进出口等上、下游的全面合作,对于我国石油战略安全意义重大。油气领域的合作走向从上游勘探到下游炼化的全产业链,中阿双方能源企业正在携手构建战略伙伴关系,能源合作将继续作为两国务实合作的支柱产业。

2018 年《中华人民共和国和阿拉伯联合酋长国关于建立全面战略伙伴关系的联合声明》表明,油气领域的合作是双方务实合作的重要支柱。两国政府主管部门的推动,将为两国企业建立油气领域全方位合作创造条件。两国在能源领域的相互投资将不断扩大,并在替代能源、可再生能源等领域建立伙伴关系。阿布扎比王储穆罕默德 2019 年 7 月访华期间两国又发布了《中华人民共和国和阿拉伯联合酋长国关于加强全面战略伙伴关系的联合声明》,双方将继续鼓励和支持两国企业加强在油气等能源合作领域的交流和加强在新能源和可再生能源规划、技术研发、示范项目推广以及人才培养等方面交流合作,开展和平利用核能合作。从这两份声明中可以明确今后中阿两国的务实合作将向新能源、新技术等高新领域不断拓展。

(二) 两国在商品贸易、投资便利化等领域的合作不断优化

商品贸易是中阿双方的传统贸易形式。阿联酋是中国在阿拉伯国家中最大出口市场和第二大贸易伙伴。据阿方数据统计,截至 2018 年,有超过 4200 家中国企业在阿开展业务,其中在迪拜经济发展局注册的约 3000 家,超过 60% 为中小企业,主要从事贸易、能源、建筑、海运、机械、服装、餐饮、旅游等业务。2017 年双边贸易额为 410.35 亿美元;2018 年双边贸易总额达 459.2 亿美元,较 2017 年上涨了近 12%。其中,中方出口 296.6 亿美元,增长 3.2%;进口 162.6 亿美元,增长 32.8%。2019 年中阿双边贸易总额一季度达到 112 亿美元,较去年同期上涨 16.21%;1~5 月份累计达到 190 亿美元,较去年同期上涨 11.37%。中国主要出口机电、高新技术、纺织和轻工产品,主要进口液化石油气、原油、成品油、铝及铝制品等。中国企业成为双边经贸关系发展中最为活跃的因素,为推动“一带一路”建设和阿联酋经济向好发展做出了重要贡献。^①

^① 王涛、经凯、宋博奇《中阿关系将迎来发展“黄金期”——访问中国驻阿联酋大使倪竖》,《经济日报》2018 年 7 月 19 日, http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/201807/19/t20180719_29792227.shtml。

中阿双方的投资额近年也在不断增长。截至 2015 年底，中国在阿联酋直接投资存量为 46.03 亿美元。2017 年，中国对阿联酋直接投资流量 6.2 亿美元。截至 2017 年底，中国对阿各类投资存量 90.0 亿美元。2016 年，阿联酋对华投资超过 21 亿美元。2018 年，阿联酋对华直接投资项目（企业）达 31 个，同比增长 19.23%；实际使用外资金额 2568 万美元，同比增长 89.24%。^① 阿联酋是对华投资项目最多的阿拉伯国家，同时还是中国在该地区的第一大投资目的国。2015 年，双方续签本币互换协议，签署有关设立中阿共同投资基金、驾照互认协议，并将双方互免签证范围从外交护照持有人扩大到中方公务和因公普通护照持有人及阿方公务护照持有人。2016 年 11 月，阿方单方面宣布对持普通护照的中国公民免签。2017 年 12 月，双方达成互免持普通护照公民签证安排，并于 2018 年 1 月 16 日生效。阿联酋成为第 11 个与中国互免普通护照签证的国家，也是与中国互免普通护照签证的第一个“一带一路”沿线国家。这些措施都为双方投资便利化提供了条件，有利于进一步深化双方在贸易、投资等领域的合作。

（三）两国在高新领域的合作方兴未艾

近几年，阿联酋在清洁能源领域取得巨大进展。哈斯彦清洁燃煤电站是丝路基金在中东的首个投资项目，也是中东的首个清洁燃煤电站。中国企业积极参与阿联酋太阳能产业园建设，上海电气承接了中东地区最大的可再生能源发电项目，也是世界上最大的单站光伏项目——迪拜马克图姆太阳能产业园。中阿双方在核能研发、核技术应用、工程建设、设备制造、资本运作、基础设施、人才交流培训等领域已经展开了交流合作。2019 年，中阿双方签署了《中国国家能源局和阿联酋能源和工业部关于和平利用核能合作的谅解备忘录》；中国核工业集团公司与阿联酋核能公司签署合作协议，筹备成立中核集团设立在海外、辐射全球的全产业链运营和投融资平台，共同探索建立中国核工业“产业 + 金融 + 海外市场”的发展模式。^②

① 《驻阿联酋大使倪坚接受阿通社〈联邦报〉书面采访》，中国驻阿联酋大使馆网站，2019 年 7 月 21 日，<https://www.fmprc.gov.cn/ce/ceae/chn/xwtd/t1682275.htm>。

② 程春华《中国与阿联酋共建能源丝路》，《中国石油报》2019 年 9 月 3 日，第 1 版。

(四) 中阿在基建、工程承包和产能合作领域成果卓著

中国企业积极参与阿联酋铁路、机场、港口、道路、通信等领域建设，并取得了突出的成绩。在建筑承包领域，中国企业参与的阿联酋建设项目包括住宅、酒店、购物中心、医院、办公楼、道路桥梁等。其中，迪拜棕榈岛总督酒店项目、迪拜硅谷绿洲多功能办公楼项目、迪拜的哈翔清洁燃煤电站码头项目等已成为中阿共建“一带一路”的示范项目。2018年，中心企业在阿新签工程承包合同额76.4亿美元，同比增长53%，完成营业额36.1亿美元，同比增长44.8%。^①中远海运阿布扎比公司与阿布扎比港务局已签订特许权协议，联合运营阿布扎比哈里发港的二期集装箱码头，力争将哈里发港打造成为“一带一路”重要节点性港口，2018年12月，中阿合资共建的哈里发港二期集装箱码头正式开港。2019年4月，哈利法港二期集装箱码头投入运营。预计到2020年，整个哈里发港的年吞吐能力将达到约600万个标准箱，跨入世界前25大港口之列。^②

另外，中资企业在阿联酋的铁路建设领域频传捷报，取得了多项设计和施工合同。2019年3月，中建中东公司与韩国公司合作中标阿布扎比阿联酋联邦铁路网二期A段项目，授标额约4.1亿美元。2019年6月，由中国铁建牵头的联营体与阿联酋联邦铁路公司签署了阿联酋联邦铁路二期工程B、C两个标段的设计与建造合同，主要工程内容是土建部分的设计与建造，两个标段合计合同金额12.65亿美元。^③2019年12月，中国铁建股份有限公司和阿联酋国家工程和建设有限公司组成的联营体与阿联酋联邦铁路公司签署阿联酋联邦铁路二期C0308合同段设计和施工合同，联营体中中国铁建占比为51%。合同金额约48.4743亿阿联酋迪拉姆，折合人民币

① 《驻阿联酋大使倪坚接受阿通社〈联邦报〉书面采访》，中国驻阿联酋大使馆网站，2019年7月21日，<https://www.fmprc.gov.cn/ce/ceae/chn/xwdt/t1682275.htm>。

② 王涛、经凯、宋博奇《中国驻阿联酋大使倪坚：中阿关系将迎来发展“黄金期”》，中国经济网，2018年7月19日，http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/201807/19/t20180719_29792227.shtml。

③ 《12.6亿美元，铁建/中土签署阿联酋首个铁路项目！》，搜狐网，2019年6月26日，http://www.sohu.com/a/323013576_100113069。

约 92.7046 亿元，其中中国铁建合同额约 47.2793 亿元。^① 双方在铁路建设领域的合作所取得的进展将为完善阿联酋的基础设施建设，促进地区货运物流更加便利高效和本地区互联互通贡献力量，也为我国高铁出海，响应“一带一路”倡议，实现互利共赢开辟了道路。

产能合作也是中阿合作的重要支柱之一。双边具有突出示范效应的产能合作项目主要有以下几个。2017 年 7 月，江苏省海外合作投资有限公司与阿布扎比港口公司签署《中阿产能合作示范园投资协议》，在阿布扎比哈里发工业园区成立中阿产能合作示范园。2018 年 7 月，中阿联合声明指出，落实好两国政府部门间《关于加强产能与投资合作的框架协议》，共同支持中阿产能合作示范园建设，将其打造为双方共建“一带一路”的典范项目。在双方高层的支持和推动下，以及在企业的积极参与下，至 2018 年，中阿产能合作示范园共有 16 家企业签署入园意向协议，投资总额约 64 亿元人民币。^②

（五）双方在金融领域的合作还有很广阔的空间

在中阿务实合作不断推进的大局下，双方在贸易、投资、基建、能源和产能等领域的合作均需要配套综合金融支持和服务，因此中国与阿联酋在金融货币领域展开合作是迫切顺应时代发展的需要。

2012 年，中国同阿联酋签署了本币互换协议。2015 年两国央行续签本币互换协议，并同意将人民币合格境外机构投资试点扩大到阿联酋。2019 年，中阿已经成功实施二期本币互换协议。2015 年 3 月，阿联酋作为创始成员国加入亚洲基础设施投资银行（亚投行），成为亚投行第 34 个意向创始成员国。阿联酋在亚投行占总认缴股本比为 1.21%，在海合会国家中仅次于沙特的 2.59%。^③ 2017 年中方在阿联酋设立人民币清算中心，2018 年在阿人民币清算量达 490 亿元，同比增长 4 倍。中国四大银行全部在阿联酋

① 基建通 《中国铁建海外传捷报，签约 92 亿阿联酋铁路项目！》，新浪财经网，2019 年 12 月 19 日，<http://finance.sina.com.cn/stock/relnews/cn/2019-12-19/doc-iihnzhfz7041913.shtml>。

② 程春华 《中国与阿联酋共建能源丝路》，《中国石油报》2019 年 9 月 3 日，第 8 版。

③ 侯波编辑 《阿国务部长：亚投行成立是阿联酋的历史性时刻》，中华人民共和国商务部，2015 年 7 月 2 日，<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/k/201507/20150701032187.shtml>。

设立了分支机构。在此基础上,总额 100 亿美元的中阿共同投资基金运转顺畅,该基金将在支持“一带一路”倡议方面发挥关键作用。2018 年 5 月,阿联酋阿布扎比国际金融中心及金融服务监管局中国办公室在北京成立,主要服务于“一带一路”建设,并打造中东和北非人民币离岸中心。阿联酋国家石油公司 2019 年 6 月宣布,从三家中资银行组成的银团联合体获得为期 5 年的 6.9 亿美元贷款。^①

在传统金融之外的互联网金融领域,双边合作也在不断开展。2016 年 11 月,阿里云迪拜数据中心开始启用。2018 年,支付宝与阿联酋马什拉克银行结成合作伙伴关系,共同推进支付宝数字钱包已经在阿联酋商户网店的支付应用。宁夏正以中阿跨境电商产业园为平台,构建中阿区域性的互联网金融中心。自 2019 年 10 月起,到迪拜的中国游客可以通过微信小程序中的腾讯退税通(We Tax refund)完成迪拜机场的即时退税功能。此举进一步提高了中国游客在迪拜的旅游体验,有助于保持和扩大迪拜在中国关键客源市场的份额。^②

双方在金融领域的合作尚有很大空间。阿联酋作为海湾地区重要的金融中心可以成为辐射中东、北非的“一带一路”筹融资中心,可以在人民币国际化进程中发挥重要作用。

(六) 人文交流蓬勃发展

在两国高层互访的带动下,双方在人文领域的交流取得跨越式的发展。两国进一步密切在教育、文化、科学、旅游等领域的交流,共同为人员往来提供更多的便利和保障。

2016 年,双方人员往来超过 60 万人次。2017 年全年中国赴阿游客超过 100 万人次。同年,阿布扎比王储穆罕默德殿下提出在阿 100 所学校开设汉语课程的设想。在中阿互免普通护照签证这一便利政策的激励下,2018 年,赴阿联酋旅游的中国公民突破了 110 万人次,每周有超过 150 架次客运航班

^① 《6 月 12 日财经早餐》,中国经济网,2019 年 6 月 12 日, http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/201906/12/t20190612_32331679.shtml。

^② 《腾讯退税通在阿联酋落地,中国游客可享受即时退税服务》,中国驻阿联酋大使馆经商参赞处网站,2019 年 10 月 22 日, <http://ae.mofcom.gov.cn/article/zxhz/zjzg/201910/20191002906570.shtml>。

往返于两国之间。阿联酋的青年精英作为“青年大使”连续多年访华，中国国家留学基金委与哈利法大学签署合作备忘录，越来越多的中国学生来阿求学。“汉语热”在阿热度不减，阿联酋“中英文”学校吸引了不少王室成员的子女入学，中国已在阿布扎比和迪拜设立了两所孔子学院。在2017年提出在阿联酋100所学校开设汉语课程的基础上，阿布扎比王储穆罕默德殿下又提出在阿200所学校开设汉语课程的倡议，这一倡议在双方的努力下正变为现实。2018年7月，双方签署政府间共建“一带一路”谅解备忘录，并就互设文化中心达成协议。中国社会科学院和阿联酋大学共建的中国研究中心于2018年揭牌成立。

人文交流与合作将会对两国人民之间加深了解产生积极和长远的贡献，将大力促进两国人民之间的民心相通，进而深化政治互信，加强密切两国在地区和国际问题上的互相理解和支持。

四 中阿合作面临的挑战及我方应对措施

（一）地缘政治和安全风险

阿联酋所在的海湾地区战略地位极其重要，油气资源丰富，历来是大国博弈的焦点之一。海湾地区国家之间不仅存在民族和宗教矛盾、能源和边界之争，还面临恐怖主义的威胁。美国与伊朗矛盾不断升级，沙特阿拉伯与伊朗争端、叙利亚危机、也门战争、卡塔尔断交风波都是短期内难以彻底解决的难题。这些内部和外部因素交织在一起，是形成中东地区局势长期动荡的重要因素。虽然阿联酋国内政局稳定，但是阿联酋的外向型经济一直承载着地区存在的各种错综复杂的矛盾带来的地缘政治风险。

（二）双方政治互信仍要不断加强

在国际油价低迷背景下，阿联酋希望搭上“一带一路”的快车，与中国加强投资合作，摆脱对石油的过度依赖，加快其经济多元化进程。中阿经济互补性强，双方对加强经济合作达成了强烈共识。两国由于相隔遥远，意识形态不同，双方了解较少。通过实地调研，笔者发现阿联酋从政府官员到普通民众对中国都缺乏深层的了解，他们对于中国的中东政策尚存疑

虑。部分阿联酋精英希望中国在中东地区能够承担更多的和平与安全责任，成为在中东地区能够与美国抗衡的力量。阿联酋普遍对中国与伊朗开展“一带一路”合作存在顾虑，主要是担心伊朗借机壮大，对海合会国家构成巨大威胁；还有一些人认为，中国是在利用“一带一路”从阿联酋获取能源，而不愿意购买阿联酋想销售给中国的石化产品，对中阿存在的贸易逆差表示不满。从这种情况来看，可以说双方合作的政治互信还相对比较脆弱。

(三) 阿联酋是松散的联邦，联邦内各酋长国经济发展极不均衡

阿联酋是 1971 年 12 月由 6 个小酋长国组成的联邦国家，1972 年 2 月哈伊马角加入，形成今天的 7 个成员国。阿联酋是个松散的联邦体制，联邦内各酋长国除国防和外交统一，他们对自己的领土、领海保有主权。^① 阿联酋的经济和社会发展模式是比较独特的，联邦政府负责制定国家总体经济政策，各酋长国经济运行则基本独立，各酋长国政府负责制定和实施各自的经济发展战略、政策、法规，拥有独立的海关系统、商工会和民航管理系统等。在回顾阿联酋经济和社会发展成就的时候就会发现，这种松散的联邦制度使阿联酋缺乏一项全面统筹该国经济结构特点、社会、政治、地理环境等综合因素的发展战略。^② 由于资源禀赋差异大，各个酋长国经济发展很不平衡。联邦财政主要靠阿布扎比、迪拜和沙迦，北部的四个酋长国由于缺乏油气资源，经济发展严重乏力。虽然阿联酋总体经济发展出现回升的趋势，但经济发展对外部环境依赖度较高。部分依靠房地产和投资拉动的酋长国经济仍面临沉重债务压力和流通紧缩的双重困扰，局部经济增长仍存在下行风险。阿布扎比鼓励基础设施方面的外国投资，迪拜则侧重在自由贸易区和不动产开发方面的外国投资。沙迦是唯一在阿联酋两岸都有港口的酋长国。富查伊拉当地基础设施完善，经济发展和投资环境良好，多元经济发展水平高，政策宽松，有阿联酋第二大港口，战略地理位置非常重要，旅游资源丰富。很多大型的项目不是根据现有资源和七个酋长国各自的特点，再进行现实评估的基础上进行的，反而是不同的酋长国在相同领

① J. E. Peterson, *The Arab Gulf States: Steps Toward Political Participation*, New York: Center for Strategic and International Studies, 1988, p. 92.

② A. O. Taryam, *The Establishment of the United Arab Emirates 1950 - 85*, New York: Croom Helm, 1987, p. 254.

域进行互相竞争。例如石油化工项目，机场和港口的重复建设等。^①

（四）阿联酋市场准则多采用欧美标准和劳动力缺乏也加大了中资企业在当地发展的难度

由于海湾地区曾长期处在英国的殖民统治下，阿联酋在建筑和工程承包、法律法规等领域受西方影响深远，大都采用欧美标准，这就加大了中国企业在当地竞标的难度和企业合法权益遭受侵害时维权的困难。阿联酋和中国距离遥远，夏季高温的自然环境和劳动力的短缺都会使企业的经营成本提高。^②

（五）应对措施

综合中阿合作面临的上述挑战，笔者认为需要在以下几个方面采取应对措施。

在地缘政治和安全领域的风险防范方面，中方应密切跟进地区安全形势的发展，加强与阿联酋在安全领域的合作。对驻阿企业提出认真履行报备义务的要求，加强企业与驻阿使领馆之间的联系，以便驻阿使、领馆加强对在阿联酋华人的领事保护职责，使在阿侨民及时接收到使领馆工作人员对可能发生的地缘安全突发事件的通告。从安全和领事两个层面同时防范，以期将中方在阿企业和人员所面临的政治和安全风险降到最低。

在加强政治互信方面，中方应从多方面化解阿方在政治层面对华的不解和疑虑。在当前人文交流不断加强的基础上，加大媒体对中国的介绍力度，对于“一带一路”和中国的中东政策进行客观、细致的宣传。在高层互动频繁的基础上，加强双方智库和媒体之间的合作，通过合作研究、论坛，互换交流学者和留学生等方式，增进双方之间的了解和互信，为双方在涉及彼此核心利益和重大关切的国际问题上相互支持打下坚实的基础。

工业化是确保海湾地区长期繁荣的一种手段，通过这种方式，可以最

① A. O. Taryam, *The Establishment of the United Arab Emirates 1950-85*, New York: Croom Helm, 1987, p. 255.

② Tim Niblock, *Social and Economic Development in the Arab Gulf*, London, Croom Helm, 1980, p. 96.

大限度地利用现有资源，提高原材料的价值。^① 因此，在阿企业不仅要了解阿联酋的工业化发展战略，还要根据阿联酋联邦体制和各酋长国不同的特点，在与不同的酋长国进行合作时具体问题具体分析，不要用一个标准来指导企业行为，熟悉各个酋长国的经济发展战略和招商引资法律法规。企业应该通过周密和翔实的实地调研和考察，制定出对双边最有利的合作方案。

针对海湾地区多采用欧美标准的现状，应要求计划或正在阿联酋进行合作的中资企业要对相关行业的标准和投资相关法律法规进行深入调查研究，聘用熟悉国际仲裁法的法务人员，在产生商业纠纷进行仲裁时有利于维护自身利益。同时也应该注重规范企业行为，不以破坏阿联酋的环境为代价换取自身利益，遵守当地法律法规，尊重当地风俗习惯，履行企业社会责任，与当地民众搞好关系。

另外，笔者认为还应警惕油价长期低迷对阿联酋经济的影响和阿联酋对石油行业依赖的风险。尽管阿联酋是海湾合作委员会中经济多元化程度最高的国家之一，阿联酋对石油及其相关行业的依赖仍是阿联酋经济面临的一个长期的重大挑战。虽然阿联酋有足够的资金来弥补其赤字，但油价长期低迷也促使阿联酋不得不削减包括一些社会项目的开支。阿联酋政府在 2015 年 8 月减少了燃油补贴，并在 2017 年 10 月推出消费税（含糖碳酸饮料 50%，能量饮料和烟草 100%），2018 年 1 月开始征收 5% 的增值税。另外，阿联酋外向型经济对金融危机的抵抗能力比较脆弱。2008 年的全球金融危机，迪拜房地产严重受创，因缺乏足够的资金来偿还债务，引发全球对其偿付能力的担忧，最终依靠阿联酋央行和阿布扎比政府提供了 200 亿美元的救助才渡过难关。这些经济金融现象也是中阿合作时应该时刻关注的风险点。

结 论

阿联酋具有优越的战略地理位置、发达的基础设施和日臻便捷的营商环境，这些独特的优越性再加上同中国高度契合的发展理念，使阿联酋从

^① Tim Niblock, *Social and Economic Development in the Arab Gulf*, London: Croom Helm, 1980, p. 96.

众多“一带一路”共建国家中脱颖而出，被中国确定为中东地区共建“一带一路”重要支点国家。

中阿建交以来，两国的合作领域从单一的经贸往来扩展至能源、基建、金融、教育、物流、航空、农业、人文、高新技术等领域的人员和技术合作。在新的历史时期，在双方高层的引领下，中阿两国作为“一带一路”倡议下的天然战略合作伙伴，现已形成良性的合作格局。2019年7月，在穆罕默德王储访华期间，习近平主席用“中阿关系目标远大，内涵丰富，互利互惠，是百年大计，成为不同地域、不同文化、不同类型国家进行战略合作的典范”来表述中阿关系的重要性。中阿关系保持强劲发展势头，正处于历史最好时期，两国在多个领域的合作将快速向纵深推进，并且不断取得丰硕成果。中阿合作已经成为“一带一路”建设的样板，对于中国和其他“一带一路”共建国家的合作起到很好的模范示范效应。这不仅会给两国人民带来更大的利益，而且对推动海湾地区“一带一路”建设，促进中东地区的和平稳定具有重要意义。

[责任编辑：谢志斌]

On the Sino-Egyptian Relations in the Perspective of the Belt and Road

Chen Tianshe , Li Na

Abstract: Egypt is a key country in the Belt and Road Initiative. Since the initiative was proposed , the Sino-Egyptian relations have faced new opportunities. In the recent years , the relations have acquired a lot of unprecedented progress. One is the high-level exchanges between the two countries were frequent and the comprehensive strategic partnership had been established. Another is the two sides have carried out extensive cooperation in investment , economy , trade and technology while exchanges in culture , education and other fields are also developing. There are three bases for the relations' development. Firstly , the relations have deep historical bases. Secondly , the Belt and Road Initiative is brought into line with Egypt's development strategy. Thirdly , developing relations with China is an important part of Egypt's balanced diplomatic strategy. However , the relations have many fields to be strengthened. To promote Sino-Egyptian relations , the author's advice is to promote greatly cultural exchanges and scientific research cooperation between the two sides and strengthen investment in livelihood and raise awareness of risks.

Keywords: Sino-Egyptian Relation; Sisi Government; the Belt and Road Initiative

The Belt and Road Initiative and the New Changes in China-UAE Relations

Tong Fei

Abstract: The strategic location of the UAE is extremely advantageous , and it has been an important country of the ancient Silk Road. The economies of China and the UAE are highly complementary. Since the the Belt and Road "Initiative was

raised , after a series of strategic adjustments , driven by the " looking east " foreign policy , and by virtue of its unique superiority in the Middle East , the UAE's development strategy is fully aligned with the Belt and Road Initiative. The two countries are willing to interpret and promote the comprehensive strategic partnership in-depth through practical actions. At present , the UAE has become the country which has the deepest degree of cooperation , the widest fields and the most fruitful achievements with China in the Middle East region and positioned as the important fulcrum country of the Belt and Road Initiative by China. Driven by the success of bilateral high-level visits , with the new developments of China-UAE relations , the bilateral relations have entered the best period of history. Since the establishment of diplomatic relations , the cooperation between the two countries has extended from simple economic and trade exchanges to personnel and technical cooperation in energy , construction , finance , education , logistics , aviation , agriculture , humanities , high and new technology and other fields. China and UAE as the natural strategic partners of the Belt and Road Initiative have formed a healthy cooperation pattern. Although China-UAE cooperation has a bright future , it still faces many challenges , which need to be maintained and consolidated by both sides in the process of cooperation.

Keywords: the Belt and Road Initiative; United Arab Emirates; China-UAE Relation

The Economic Status of Middle East under the World Economic System

Jiang Yingmei

Abstract: After the end of World War II , in order to achieve national rejuvenation , Middle East countries actively explored the economic development path , experienced different types of economic development stages , made certain achievements , but also faced many problems. In the 1980s , under the impact of globalization , the Middle East countries began to implement economic reform and struc-