

## 也门政治危机的演变及其前景

戴新平\*

**内容提要** 2011年初,也门青年为争取民主、反对腐败发动反政府游行示威活动,最终导致政权更迭。然而,也门政治危机并未就此结束。国内矛盾的激化和外来因素的干扰,加剧了也门各派别之间的纷争。也门的内战给也门平民带来了灾难,殃及2000万人,财产损失难以估量。说到底,经济发展滞后是也门及其他中东国家政治动荡的根源。唯有和谈才是解决危机的出路。

**关键词** 也门危机 宰德派 胡塞武装 萨利赫哈迪沙特

也门共和国如今人口约为2605万,其中99.1%的民众信奉伊斯兰教,其余信奉犹太教、巴哈伊教、印度教和基督教。<sup>①</sup>什叶派穆斯林约占穆斯林总数的45%,逊尼派穆斯林约占55%。也门的什叶派穆斯林以宰德派(Zaidi)为主,约占总人口的44%,主要居住在萨那(Sana'a)、哈杰(Hajjah)、萨达(Sadah)等北部高原省区。<sup>②</sup>

也门社会结构以部落为基层组织,全国部落总数约200个(168个在北方,其余在南方),部落由大大小小的部族组成,囊括全国约85%的人口,大多居住在山区。也门有五个主要部落,<sup>③</sup>北方有三大部落:(1)哈希德部落(Hashid),主要分布在萨那至萨达以西地区,以及哈杰省、焦夫(Al-

---

\* 戴新平,中国驻也门大使馆前任外交官。

① 《也门》,卡塔尔“半岛电视台”网站,2014年10月27日, <http://aljazeera.net/encyclopedia/countries>。

② 郭宝华《中东国家通史·也门卷》,商务印书馆,2004,第8页。

③ 《也门的部落》,卡塔尔“半岛电视台”网站,2014年12月22日, <http://aljazeera.net/encyclopedia/movementsandparties/2014/12/22>。

jawf) 省、阿姆兰 (Amuran) 等地区; (2) 巴基勒部落 (Bakil) 分布在萨那至萨达以东地区, 以及艾尔哈卜 (Arhab) 地区、巴尔特 (Barta) 地区、焦夫省、阿姆兰、雷达 (Rayidh) 地区、马里卜 (Ma'rib) 省的萨莱瓦哈 (Sarawah)、荷台达 (Alhudaydah) 省的巴吉尔 (Bajil) 等地; (3) 马兹哈杰部落 (Mathhaj) 聚居在萨那的舍姆兰 (Shmulan)、塞纳汗 (Sinahan) 和伯尼·哈里斯 (Buni Harith) 地区, 帖哈麦 (Tehamai) 地区、纳吉兰 (Najran) 地区、萨达省 (Sa'dah)、马里卜省、豪兰 (Khawlan) 地区和南方的赖达阿 (Radaa) 地区、亚丁 (Aden) 地区。

南方主要有两大部落: 一为希木叶尔 (Himuyer) 部落, 主要散居在哈德拉毛省 (Hadramawt)、亚丁至萨那一带, 舍卜沃 (Shabwah) 省、麦阿菲尔 (Almaafir) 等地区; 二为肯达部落 (Kinda), 居住在哈德拉毛地区和亚丁等地区。<sup>①</sup> 通常, 也门部落是拥有传统文化和法律的社会实体, 有权制定社会行为准则, 遇事以部落裁定为准。部落不仅掌控商贸交易和对外交往, 还拥有武装。部落组织在也门发挥着举足轻重的作用, 其他社会组织的影响有限。历史上, 也门部落辅佐宰德派伊玛目政权相继执政 10 个多世纪 (898 ~ 1962)。<sup>②</sup> 也门现代政权也同部落之间有着千丝万缕的关联。

2011 年初, 肇始于北非阿拉伯国家的政治动荡也引发了也门的政治危机。然而, 也门并未随着萨利赫的下野而完成政治过渡。近年来, 胡塞武装崛起, 沙特和伊朗在也门暗自角力, “基地组织”更是在此迅速扩张。这都严重影响也门的政治过渡。可以说, 也门已成为中东地区极为不稳定的国家, 其政局走向对地区安全产生重要影响。鉴于此, 本文从也门危机爆发的原因、演变的进程及其未来前景几个方面, 对也门危机进行初步解读。

① (也门) 穆罕默德·本·艾哈迈德·哈杰里·耶玛尼 《也门地名及其部落汇编》上卷, 也门萨那伊尔沙德书店, 2011, 第 125、213、282 页; 穆罕默德·本·艾哈迈德·哈杰里·耶玛尼 《也门地名及其部落汇编》下卷, 也门萨那伊尔沙德书店, 2011, 第 666、699 页。

② (也门) 穆罕默德·叶海亚·哈达德 《也门通史》第二卷, 也门泰纳威尔印刷出版公司, 1986, 第 125、357 页; 穆罕默德·叶海亚·哈达德 《也门通史》第四卷, 也门泰纳威尔印刷出版公司, 1986, 第 23、181 页; 穆罕默德·叶海亚·哈达德 《也门通史》第五卷, 也门泰纳威尔印刷出版公司, 1986, 第 171 页。

## 一 社会危机与党派倾轧：也门政治危机的缘起

也门政治危机爆发的原因十分复杂，归结起来有三个方面：第一，社会经济每况愈下；第二，不同党派相互倾轧；第三，胡塞家族的崛起。

### （一）社会经济每况愈下

萨利赫于1978年7月出任北也门总统，共执政33年。他也是也门历史上在位时间最长的总统。萨利赫一方面网罗人才、发展经济、推动石油的开发、解决民生问题；另一方面则发展现代军事力量，争取部落组织尤其是首都萨那周边部落的支持。在外交上，与美国签订反恐协定，并于2000年与沙特划定边界，解决两国的边界问题。因此，萨利赫执政时期，也门社会政治较为稳定。

然而，也门农业生产水平低下。农业劳动力占全国总人口的54.2%，农业仅占国民生产总值的20%。近年来，因人口激增、自然环境的恶化以及社会失序，也门的农业持续下滑，经济发展存在严重隐患。1990年，也门统一时总人口为200万；2011年，已激增至2500万。2008年，也门政府与胡塞武装爆发的六次战争便摧毁了萨达地区64个果园、24个养鸡场以及大量其他基础设施。<sup>①</sup>也门是一个完全依赖地下水和雨水的国家，中部地区年降水量为400~1100毫升，沿海地区年降水量不超过100毫升，整个也门用水依靠大约4.5万眼井水。也门的可耕地面积约为360万公顷，约占也门国土面积的6.5%。然而由于缺水，也门的耕地面积不足160万公顷，即约占领土面积的2.9%。<sup>②</sup>21世纪以来，也门人种植“卡特”（Qat）<sup>③</sup>的面积逐年扩大，占用了30%的农业浇灌用水。与此同时，也门的地下水位，特别是萨那水位年均下降3~6米，这些都对农作物耕植产生了不利影响。加

①（也门）艾哈迈德·赛义德·舒马赫《也门的现实经济——不争的事实》，也门阿巴蒂研究与出版中心，2010，第35页。

②（也门）伊斯拉格·达拉勒《卡特是耗费地下水的罪魁祸首》，也门《革命日报》2015年2月27日。

③也门亲朋好友聚会、聊天时嚼的植物。我国于2014年1月1日起将卡特列为“精神药品目录”，等同于毒品限制将其携带入境。据2015年的数据统计，也门80%的男性和60%以上的女性都嚼卡特。此外，嚼卡特的儿童日益增加。

之也门社会治安情况堪忧,外来投资不足,且政府腐败,致使资金短缺、外援锐减。此外,也门政府十分依赖石油收入与侨汇收入。

根据2012年的统计,也门石油产值占国民生产总值的30%,占政府收入的70%,占出口总额的90%。2008年以来,受世界金融危机的影响,沙特等海湾国家经济下滑,石油价格暴跌,60余万青年学生失业。这不仅导致政府收入锐减,而且还使大量在海湾国家务工的也门人失业,不得不回到也门,从而加剧了也门的经济与社会危机,也门日益严重的通货膨胀中亦可看出端倪。20世纪80年代,也门里亚尔(RY)与美元的汇率为5:1,然而2012年已变成了215:1,2015年末也门里亚尔已跌至270:1,此外,也门接纳了一百多万索马里难民,承受着巨大的经济负担。在这种情况下,也门外汇短缺,外债高筑。据统计,截至2013年底,也门的外债高达70.8亿美元,<sup>①</sup>2014年的国民生产总值不到400亿美元。据联合国统计,也门半数人口生活在贫困线以下。与经济的下滑相对应,也门存在严重的腐败问题。根据“透明国际”的统计,也门的“清廉指数”在182个国家仅排在第164位。

也门的经济困境是政治危机产生的根源。2011年初,“阿拉伯之春”运动激发了也门青年的变革热情,焕发起他们反对腐败的斗志。在也门,最先上街举行示威游行的是萨那大学等院校的青年学生,他们以和平请愿的方式提出反对政府内部的腐败行为,主张发展社会民主。之后,一些与执政党争权夺利的党派陆续加入了抗议示威队伍。

## (二) 不同党派相互倾轧

也门的政党有46个<sup>②</sup>,大多数始创于1990年5月22日南北方协议统一之后,主要政党有如下七个。

(1) 全国人民代表大会(General People's Congress, GPC),简称“全人大”。由前总统阿里·阿卜杜拉·萨利赫<sup>③</sup>于1982年8月24日领导创建。

① 《也门2013年外债下降》,也门《革命日报》2013年8月13日。

② 许颖、邢莉《世界知识年鉴2001/2002》,世界知识出版社,2001,第240页。

③ 阿里·阿卜杜拉·萨利赫,1942年3月21日出生于萨那省塞纳汗地区伯伊特·艾哈迈尔村。1960年,入武装部队士官学校。1962年,参加北方推翻伊玛目政权的“9·26”革命,并参与抗击伊玛目政权复辟的“萨那70天保卫战”。1964年,入装甲兵学校。1975年,任塔伊兹省驻军司令。1978年7月17日,任阿拉伯也门共和国总统。1999年,当选也门共和国首位民选总统,直至2012年2月连续任总统33年。

党员包括社会各界人士，且人数众多，属也门最大政党。该党一直占有议会多数席位，担任内阁成员职务最多。除主席萨利赫外，主要领导人还有在2011年6月总统府清真寺爆炸事件中身亡的阿卜杜勒·阿齐兹·阿卜杜勒·加尼（Abd Al-Aziz Abd al-Ghani），他曾经担任政府总理和协商会议（The Shura Council）主席等职。

（2）伊斯兰改革集团（Al-Islah）。也门最大的反对党，由也门前议长、最大的哈希德部落酋长阿卜杜拉·本·侯赛因·艾哈迈尔（Abdulla Ben Hussein Al-Ahmar）<sup>①</sup>于1990年9月13日创建。该集团主要领导人还有阿卜杜勒·马吉德·赞达尼（Abd Al-Majid Al-Zindani）<sup>②</sup>和穆罕默德·本·阿卜杜拉·耶杜米（Mohamed Ben Abdallah Yedumi），以及前第一装甲师司令、现任总统阿卜杜·赖卜·曼苏尔·哈迪（Abd Rabbuh Mansur Hadi）<sup>③</sup>指挥的军队副总司令阿里·穆赫森·艾哈迈尔（Ali Mohsen Al-Ahmar）。

（3）也门社会党（Yemeni Socialist Party）。也门南方最大的党派。1978年10月1日，在前“也门人民民主共和国”（The People's Democratic Republic of Yemen）组建。也门统一后，1995年12月11日在也门政党事务委员会登记注册，1996年9月15日获得合法证书。该党领导人曾支持1994年南方与北方的分裂战争。2003年参加议会选举，获得301席中的7席。后加入“也门联盟”（Joint Meeting）。

（4）南方运动（The South Yemen Movement）。主张南方独立的组织，创建于2007年初，聚集了许多寻求南、北分裂运动和派别的人士，如“和平解放南方运动最高委员会”（Peaceful Libration of Supreme Council of the Southern Movement）。成员多来自部落和经济界。1994年4月27日，南北也门爆发内战，以北方获胜告终，实现了完全统一。战后，包括副总统萨利姆·彼德（Salem Al Bedh）在内的一些南方领导人逃离也门。

（5）也门联盟（The Joint Meeting Parties, JMP）。也门七个反对党组成

① 阿卜杜拉·本·侯赛因·艾哈迈尔（1933—2007），也门最大哈希德部落酋长。阿拉伯也门共和国建立初期担任过“全国委员会”主席。1993年，连续担任三届也门共和国议长。

② 咨询委员会主席，“穆斯林兄弟会”领导人。2014年9月，胡塞武装攻入萨那后移居国外。

③ 阿卜杜·赖卜·曼苏尔·哈迪1944年出生在也门南方阿比扬（Abyan）省沃礁阿地区，分别获得过埃及纳赛尔军事学院和苏联伏龙芝学院硕士学位。1990年，出任也门共和国总统委员会顾问，1994年出任国防部副部长、副总统。2012年2月21日，当选也门共和国总统。

的共同体。也门联盟于2003年2月6日建立,囊括了也门改革集团(Al-Islah)、也门社会党(Yemeni Socialist Party)、纳赛尔民间统一组织(Nasserist Unionist People's Organization)、阿拉伯社会复兴党(Arab Socialist Ba'ath Party of Yemen)、也门民间力量联盟(Federation of Yemeni Popular Forces)和真理党(Al-Haqq Party,胡塞武装)等社会团体和组织。2006年,该党推选费萨尔·本·夏姆兰(Faisal Bin Shamlam)竞争总统职位,结果落选。

(6) 人民民主党(PDP),亦称哈什德,南方分裂运动政党。1997年10月26日获得合法注册。

(7) 赛莱菲觉醒联盟(Union of Salafism Rashad)。赛莱菲派政治团体(囊括早期的赫克麦和伊哈善慈善运动),主张恢复伊斯兰早期的法制。2012年6月24日,该联盟正式注册登记,其领导人是穆罕默德·摩西·阿米里(Mohammed Mousa Al-Amri)。

此外,还有“基地组织”阿拉伯半岛分支(The Yemen-based Al-Qaeda in Arabian Peninsula, AQAP)。阿拉伯半岛分支组建前,“基地组织”于2000年10月在亚丁实施对美国“科尔”号驱逐舰的爆炸袭击,造成美海军17人死38人伤。沙特政府严厉打击境内“基地组织”恐怖分子,迫使沙特和也门的“基地组织”在也门境内合并,于2009年初组建阿拉伯半岛分支。近些年,半岛分支针对军方和情报人员以及西方人员发动袭击。特别是2014年以来,趁政府与胡塞武装鏖战之机,先后控制了南方哈德拉毛(Hadramawt)省首府穆卡拉(Al-Mukalla),一度占据阿比扬省(Abyan)省府赞吉巴尔(Zinjibar)。它的分支号称“安萨鲁舍利阿”(Ansar Al-Shria)。“伊斯兰国”组织也渗透也门,2014年11月10日,“也门圣战者”(Mujahiduyemen)<sup>①</sup>宣誓效忠艾卜·贝克尔·巴格达迪(Abu Bakr Al-Baghdadi)领导的“伊斯兰国”组织。

上述也门党派团体中,“全人大”是也门的执政党,占据政府大多数职位,属占也门人口多数的逊尼派,掌握正规军和治安部队,特别是也门军精锐——共和国卫队。“伊斯兰改革集团”是也门第二大政党,是由也门的“穆斯林兄弟会”发展而来,亦属逊尼派,握有仅次于共和国卫队的第二大

<sup>①</sup> 《伊斯兰国组织在也门》,卡塔尔“半岛电视台”网站,2015年12月21日, [www.aljazeera.net/encyclopedia/movementsparties/2015/12/21](http://www.aljazeera.net/encyclopedia/movementsparties/2015/12/21)。

武装力量——第一装甲师，得到也门最大的哈希德部落支持。哈希德部落不仅拥有人数优势，且控制了一些经济命脉，如也门三大电信公司之一的 Sabaphon 就在它的掌控之中。“也门社会党”由原南方执政党转变而来，在南方拥有较广泛的群众基础，支持南北统一。“南方运动”是也门南方分离主义者的大本营，宣扬南方独立。“真理党”是胡塞武装的政党，属什叶宰德派。保守的逊尼派——“赛莱菲觉醒集团”是另一个值得关注的政党。从教派角度而言，也门什叶教派的宰德派信众多聚集在中北部高地区域，而占也门人口多数的逊尼教派的莎菲派（The Shafi1 school）信众则居住在低地和城镇之中。

20 世纪 70 年代末，也门前总统萨利赫在挫败也门纳赛尔主义军官们发动的军事政变后，在着手巩固政权时得到一些部落的鼎力相助，其中就包括隶属“穆斯林兄弟会”的阿卜杜拉·艾哈迈尔酋长。1981 年初，为了治理北方政治和思想界派别林立的乱象，萨利赫下令组建全国对话委员会（其中 25% 的成员来自“穆斯林兄弟会”）起草了《民族宪章》，对统一思想、稳定社会局面产生了积极影响。然而，外患仍旧存在，1980 年代北方的自由资本主义与南方阿拉伯社会主义在意识形态方面极端对立，且南方在社会主义阵营（苏联、东德和古巴）的扶持下军事实力强大，并对北方施加影响，处于弱勢的萨利赫政权与“穆斯林兄弟会”联手才得以在双方军事冲突中占得优势。从此，萨利赫政权与部落势力之间特别是与“穆斯林兄弟会”之间形成相互依存和利用的密切关系，这种状况一直延续至 2001 年的“9·11”事件。

当然，这种关系并非铁板一块。1990 年南北协商统一，建立起“也门共和国”，南北两个不同意识形态的党派统一治国，“穆斯林兄弟会”感受到空前的压力。1994 年南北方意见分歧加重，爆发战争，结果北方军队在“穆斯林兄弟会”的支持下占据南方，通过武力再度实现南北统一，因而“穆斯林兄弟会”趁机控制了南方许多宗教场所和学校，其影响力有增无减。

1997 年议会选举，萨利赫领导的“全人大”以议会绝对席位取得单独执政地位。“伊斯兰改革集团”沦落为反对党。尽管如此，“伊斯兰改革集团”中的“穆斯林兄弟会”侧翼仍在萨利赫盟友、艾哈迈尔家族领袖——阿卜杜拉·本·侯赛因·艾哈迈尔的保护伞下在也门境内设立文化营地，

深入村落传播思想理念,扩大其群众基础。1997~1999年大选期间,“穆斯林兄弟会”在也门首次直选中推举萨利赫为国家总统。“9·11”事件致使也门国内外形势发生变化,也门政府临时关闭了“穆斯林兄弟会”赖以思想扩张的“伊曼学院”(Iman University),要求创始人阿卜杜勒·马吉德·本·赞达尼(Abdu Al-Majid ben Aziz Zindani)<sup>①</sup>校长遣返在校的500名外国学生。同时,政府决定取缔宗教学院,以抑制伊斯兰教极端思想的蔓延。此时,“穆斯林兄弟会”转而联合昔日的冤家仇敌于2003年组成“也门联盟”。

在政治反对力量日益壮大的背景下,萨利赫政权日渐困顿:萨利赫昔日的盟友,也是也门规模最大的部落——北方的哈希德部落的首领阿卜杜拉·艾哈迈尔议长于2007年病逝,使萨利赫失去了左膀右臂;继任大酋长的长子萨迪克对议长职位旁落;萨利赫暗中加强自己家族的地位,长子艾哈迈德执掌共和国卫队招致多方不满;萨利赫之兄,即掌控安全部队的穆罕默德因病辞世。无怪乎萨利赫自称“蛇头上的舞者”,无时无刻不是生活在风口浪尖上。

### (三) 胡塞家族的崛起

也门人口中的44%为什叶派的宰德派,主要居住在北方。胡塞家族(The al-Houthi)便属宰德教派,自称属于先知的哈希姆(Al-Hashim)家族,伊玛目阿里的后裔。他们居住在也门北部萨达省的达赫阳(Dahiyan)和萨达(Sa'dah)<sup>②</sup>城等地,这些地区是传统伊斯兰什叶宰德教派宗教学者、法学家辈出之地,许多声名显赫的伊玛目出生或安葬于此。历史上,宰德教派是什叶派中最接近逊尼派的温和派。同时,也门北部地区土地贫瘠,气候干旱,生活环境较为恶劣,居民生活较为困难,但这些地区并不封闭,人们更多地希望改善自己的处境。

胡塞家族传承宰德派教义,相继经历了三个发展阶段。

(1) 复兴宰德教派的胡塞运动(The Houthi Movement)。20世纪80年代初,什叶宰德教派在发祥地萨达(Sa'adh)掀起复兴运动,其目标是:①抵制

① 也门“穆斯林兄弟会”的精神之父,被美国列入支持恐怖主义者黑名单。

② 《胡塞人》,“自由百科”网站,2015年11月27日, <https://ar.wikipedia.org/wiki/حوثيون>。

逊尼派的赛莱菲运动，维护宰德教派教义，避免宰德教派被边缘化；②要求与其他教派信徒一样，有权进入伊斯兰法学院或大学接受教育；③建立什叶派的伊玛目政权（Imamate），认为唯有第四任哈里发阿里（Ali bin Abi Talib）和法蒂玛（Fatmai）的后裔才有资格执掌政权；④主张恢复伊玛目阿里的训诫。1959年，侯赛因（Hussein Badreddin Al-Houthi）<sup>①</sup>出生在也门萨达省路维斯·伯尼·巴哈尔（Ruwis Buni Bahar）城，作为长子，他自幼深受其父——宰德派精神领袖巴德尔（Badreddin Al-Houthi）<sup>②</sup>的熏陶和影响。随后，他入读“知识社”接受宗教教育，他专心学习、成绩优秀，后又赴苏丹求学，获得伊斯兰法学硕士学位。此后，他随同其他宰德派知名人士开办宗教学校，招募各地青年，传授宰德派教义、教规，以振兴宰德教派。1986年，大量青年穆斯林（多数为15~25岁）赴萨达的宰德派学校求学。此时，宰德派创办的学校已有数十个。侯赛因在此基础上创立了“青年联盟”（Youth League）组织，即胡塞武装的前身。

（2）从宗教组织到政治运动。1990年5月22日，也门南、北两方领导人通过协商达成一致，将两国统一为“也门共和国”。至此，也门开始实行多党制。同年，侯赛因等人为顺应形势需要创建“真理党”取代“青年联盟”，从而以合法形式参与社会和政治活动。1991年，又组建了“虔诚青年组织”（The Believing Youth），进一步通过传播宰德派思想扩大其在也门青少年中的影响。这些组织纪律性强，除了传授宰德派的宗教知识外，还通过研讨会、报告会和举办夏令营等形式，鼓动信徒拿起武器对付美国和以色列。同时，还将“天课”的一部分分发给维护伊斯兰教的教友，尤其是宰德派穆斯林。故此，胡塞组织在萨达如日中天。1993年至1997年，侯赛因得到南方“社会党”的支持，以“真理党”候选人的身份参与选举，并成功当选议会议员。

（3）武装集团。1994年，也门内战爆发后，北方最终通过武力打下南方，实现了全面控制南方的目的。无疑，北方使用武力手段统一南方的过程触动了胡塞家族，极大加速了宰德教派的武装进程。由此，上述组织开始由政治组织转变为武装组织。为了激起青少年的斗志，他们制定了新的

① 侯赛因胡塞家族长子，胡塞运动创始人，首位领导人。

② 巴德尔1923生于萨达多赫阳城。堪称宰德教派精神领袖、教父。曾因教派内部教义之争移居伊朗多年。

口号“真主至大,美国必亡,以色列必亡,犹太人该死,伊斯兰必胜。”自2002年起,胡塞集团(the Houthis Group)成员礼拜结尾时均呼喊这一口号。2003年伊拉克战争期间,宰德派在美驻萨那使馆前抗议示威,也门政府出兵驱赶导致胡塞组织多人伤亡。此外,也门政府指责宰德教派未经政府批准开办宗教学校,宣传极端思想,禁止他们使用新的口号,胡塞组织与政府之间的矛盾开始激化。

2004年6月,侯赛因凭借一些宰德教派部落和追随者的支持,利用萨达多山、道路崎岖的地理条件与政府的安全部队发生武装冲突。他们同政府军共进行了六场大规模战斗。交战期间,胡塞家族共有12人丧生。胡塞武装的首位领导人侯赛因也因此身亡。此后,侯赛因的幼弟阿卜杜拉·马立克·巴德尔丁·胡塞(Abdul-Malik Badreddin Al-Houthi)<sup>①</sup>继任该组织的领导人,并将胡塞组织更名为“安萨安拉”(Ansar Allah)<sup>②</sup>。2010年,在卡塔尔(Qatar)斡旋下,胡塞武装(Houthi Militia)与政府达成停火协议。然而,胡塞人与政府之间的矛盾并未就此终结,他们在战争中遭受的损失也未得到补偿。因此,胡塞人又继续着手恢复武装势力,伺机东山再起。

除此之外,也门武器泛滥,这为反政府力量尤其是反政府武装提供了便利,这也加剧了社会的动荡。在也门,枪支就像腰刀一样,是男人的饰物。也门的枪支贩卖极为猖獗,多为走私贩运。北部马里卜等地和海上港口都是走私的暗道。尽管政府一直严厉禁止和打击武器走私,但收效甚微。据统计,目前也门2000多万人口拥有8000万件武器,几乎人均三件武器。

## 二 也门政治危机爆发与萨利赫政权垮台

在肇始于突尼斯和埃及的街头政治影响下,也门青年也为争取社会变革、实现民族解放、反对腐败、解决青年就业问题走上街头,反对萨利赫的长期执政。2011年1月,萨那大学学生及民众纷纷走上街头,多次举行

---

① 阿卜杜拉·马立克·巴德尔丁·胡塞,1997年(或1982年)出生于萨达省达赫阳市,是胡塞人精神领袖巴德尔丁·胡塞的最小的儿子。从小伴随其父出席宗教讲座授课而闻名。18岁时,在父亲的教导下掌握宗教知识。2004年胡塞集团创始人——其大哥侯赛因死后,成为胡塞人的领导人。

② 意为:真主的拥护者。

示威游行，表达对国家政治与经济状况的不满，要求“萨利赫下台”。随后，其他大城市的民众也纷纷响应。也门民众在多个省份举行和平请愿和静坐示威，呼吁政府进行政治改革、反对腐败，并要求萨利赫解除其亲属在军队和地方的职务。

### （一）街头政治与政治反对派的形成

2011年2月2日，萨利赫总统在两会——“议会”和“协商会议”联席特别会议上提出“三不”：自己的任期不延长、孩子不继承、时针不倒转。他在讲话中承诺：（1）他在2013年届满后不再自荐为总统候选人，任期结束后不将权力转交其子艾哈迈德；（2）近期冻结与反对派产生严重分歧的为争取连任而对宪法进行的修改，推迟原定于4月进行的议会选举，呼吁反对派组成全国统一政府；（3）公开政府的扶贫计划，为大学毕业生提供就业机会，一些国有经济部门向民间资本开放；（4）增加执政的透明度，扩大地方政府权限和通过民主形式选举省长和县长。<sup>①</sup>然而，萨利赫的这些举措并未平息也门的抗议运动。

此时，政治反对派也逐渐联合起来。南方运动、改革集团、九月组织、也门社会党、纳赛尔民间统一组织、全国阿拉伯社会复兴党、真理党等政党联合起来，加入反政府的行动中。特别是，也门最具影响力的哈希德部落和巴基勒部落也站到了反对派一边。两大部落的首领造访“变革广场”，支持政治反对派，站到了萨利赫政权的对立面。而首都萨那周边隶属上述两大部落的部落组织，如艾尔哈卜（Arhab）、尼赫姆（Nihemu）、苏福阳（Sofiane）、哈姆丹（Hamedan）、豪兰（Hawlan）、哈耶迈（AlHayemai）、耳雅勒·素赖伊哈（Ayal Surayh）、伯尼·巴赫鲁勒（Buni Bahloul）、伯尼·侯舍已什（Buni Hoshish）、伯尼·玛塔尔（Buni Matar）、耳雅勒·耶齐德（Ayal Yezid）等均加入反对派。马里卜（Marib）、焦夫（Al-jof）、贝达（Al-Beida）、舍卜沃（Shabwah）、哈德拉毛（Hadramawt）和迈赫拉（Al-Mahrah）等省的民众进行广场示威。<sup>②</sup>这使政府反对派的力量大为增强。

① 努尔·哈桑《也门青年革命》，“自由百科”网站，2016年2月12日，ar.wikipedia.org/wiki/ويكيبيديا العربية。

② 努尔·哈桑《也门青年革命》，“自由百科”网站，2016年2月12日，ar.wikipedia.org/wiki/ويكيبيديا العربية。

2011年2月11日,埃及总统穆巴拉克宣布辞职,也门民众也受到鼓舞,成千上万的民众以及“南方运动”成员在中南部省份组织了“愤怒礼拜五”的游行示威活动。与此同时,萨那大学校园内聚集了数千名学生,准备前往埃及驻也门使馆举行示威游行,然而他们遇到执政党“全人大”支持者的围堵。翌日,政府支持者在萨那市中心——“解放广场”举行集会,并与政府反对派发生冲突,造成多人受伤。此后,反政府的抗议示威活动相继在亚丁、塔伊兹等大城市举行,萨利赫的支持者与反政府的民众相互冲击,军警介入造成一些游行群众受伤。与此同时,胡塞武装领导人阿卜杜拉在萨达发表声明,要求也门人民利用当前时机行动起来改变现状,推翻现政权。在“南方运动”的鼓动下,亚丁、拉赫季、阿比扬、舍卜沃和达利等也门南部省份的民众也高举原南也门国旗,举行游行示威,要求独立。<sup>①</sup>与此同时,上万人在萨那大学前的“变革广场”(Change Square)支起大量帐篷静坐示威,要求萨利赫下台。反政府的抗议游行愈演愈烈。除萨那省外,抗议活动还扩展到另外10省:亚丁、塔伊兹、荷台达、伊卜、萨达、拉赫季、达利、哈德拉毛、马里卜和阿姆兰诸省。游行群众从利马、麦哈维特、焦夫各省,以及首都周边的部落涌入首都。

面对日益壮大的反政府力量,萨利赫试图频繁地向反对派释放政治变革的信号。2月21日,萨利赫召开记者招待会,呼吁同反对派对话。3月1日,他接见萨那大学学生时指出,阿拉伯国家的革命只不过是美国人和犹太人玩弄的宣传革命。3月10日,萨利赫总统在全国代表大会上提出解决政治危机的倡议,呼吁国家从总统制过渡到议会制;就新宪法进行公投,以便扩大地方权力,为建立联邦制奠定基础。<sup>②</sup>萨利赫的这些举措收效甚微。

## (二) 从政治反对派到暴力冲突

2011年3月18日,各地游行示威的民众聚集到萨那大学的“变革广场”举行声势浩大的“尊严礼拜五”示威活动,从而引发了与政府的武装冲突。这些民众遭到蒙面武装人员的开枪射击,游行群众则只能以石块还

① 《也门的革命事件》,卡塔尔“半岛电视台”网站,2011年4月13日, [www.aljazeera.net/news](http://www.aljazeera.net/news)。

② 努尔·哈桑《也门青年革命》,“自由百科”网站,2016年2月12日, [http://ar.wikipedia.org/wiki/ويكيبيديا\\_العربية](http://ar.wikipedia.org/wiki/ويكيبيديا_العربية)。

击。此后，这些民众又与中央治安部队在“变革广场”四周、拉巴特大街、20米大街、伊朗医疗中心发生冲突，导致游行群众至少有45人死亡，200人受伤，酿成“星期五惨案”。<sup>①</sup>惨案使民众的示威游行转变为暴力冲突。当晚，萨利赫在记者招待会上宣布全国进入为期一个月的紧急状态。3月20日，成千上万民众在“变革广场”为星期五惨案死亡者送葬。萨利赫宣布全国哀悼1天，并指责反对派煽动、挑唆动乱。3月23日，也门议会通过实施“紧急状态”。事实证明“3·18”惨案使也门政治危机进一步升级，同时也成为萨利赫政权垮台的关键因素。

“3·18”惨案发生后，反政府武装与安全部队的冲突不断升级，一些高级军官也开始倒戈。3月21日，第一装甲师司令阿里·穆赫森·艾哈迈尔（Ali Muhsen Al-ahmar）<sup>②</sup>宣布率领属下支持政治反对派，要求萨利赫下台。阿里指挥的第一装甲师与萨利赫长子艾哈迈德掌控的“共和国卫队”（The Republican Guards）之间不断发生交火。受此鼓舞，政府反对派与政府军剑拔弩张。在萨那以北的艾尔哈卜、哈苏巴（Alhasubah）等地多次发生武装冲突，双方展开巷战。2011年5月，也门最具影响力的哈希德部落在首领萨迪克（Sadig Abdlla Al-Ahmair）的率领下包围首都萨那的一些办公大楼，并控制了艾尔哈卜区。政府军攻打萨迪克的住宅大院。哈希德部落则攻占内政部、电视台和也门航空公司大楼。

2011年6月3日，萨利赫与协商会议议长赴萨那总统清真寺礼拜，遭到定时炸弹<sup>③</sup>袭击。萨利赫浑身大面积烧伤、多处被铁钉<sup>④</sup>击中，当场受重伤不省人事，经抢救苏醒，后被送往沙特医治。<sup>⑤</sup>9月，双方之间的武装冲突愈演愈烈。装备精良、训练有素的“共和国卫队”控制了首都的局面，将反对派武装势力围困在几个主要据点。就在这千钧一发之时，海湾

① 努尔·哈桑 《也门青年革命》，“自由百科”网站，2016年2月12日，[http://ar.wikipedia.org/wiki/ويكيبيديا\\_العربية](http://ar.wikipedia.org/wiki/ويكيبيديا_العربية)。

② 阿里·穆赫森·艾哈迈尔，1945年出生在萨那伯特伊特·艾哈迈尔村。1961年入伍，1974年毕业于军事学院。由他组建指挥第一装甲师。2007年依据总统令晋升为少将。现任也门副总统兼新军副总司令。

③ 另一种说法是一枚导弹。

④ 《萨利赫首次向公众展示被炸时的衣物》，《也门新闻》网站，2016年3月4日，<http://Yemen-press.com/files>。

⑤ 沙特前国王——阿卜杜拉·阿齐兹派专机及医疗小组接走萨利赫赴沙特治疗，当时其伤势十分严重。

国家出面斡旋,为反对派解除险境。

### (三) 萨利赫政权垮台与政治过渡

2011年11月23日,经沙特为首的海湾国家多次调解,也门总统萨利赫最终签署了“海合会”提出的解决也门危机的《倡议书》(*GCC initiative*)。<sup>①</sup>主要内容有:(1)协议签署后的7天内,双方按照各占50%的比例组建全国和解政府;(2)联合政府应致力于全国和解,消除政治动荡;(3)协议达成的第29天,议会通过法案授予萨利赫及其下属的司法豁免权;(4)协议达成第30天,总统向议会提交辞呈,副总统代行总统之责;(5)依据宪法,代总统在60天内举行总统大选;(6)当选的新总统组建宪法委员会,起草新宪法,并进行公投;(7)新宪法通过后,据此制定议会选举的日程表;(8)议会选举后,由获得多数票的政党组阁;(9)“海合会”、美国和欧洲监督本协定的执行。2012年2月27日,萨利赫将权力移交给副总统哈迪(Abd Rabbo Mansour Hadi),统治也门33年的萨利赫政权最终垮台。也门政治的和平过渡一度被国际社会称为“也门智慧”的体现。

## 三 胡塞武装崛起与也门内战

萨利赫交权使也门避免了如同利比亚、叙利亚那样的内战,但却未能从根本上解决也门危机,反而触发了不同派别的权力争斗,致使“胡塞武装”异军突起。胡塞武装成员多来自北方宰德教派信众,一些信众在萨达的宰德派学校和营地接受过宰德派教义的教育;还有该地区一些部落的村民,其中不乏哈希德部落的民众。他们生活在贫瘠的土地上,受到宰德教派的熏陶,渴望改善生活过上富裕的日子。他们中不少人曾在首都萨那充当保安工作,故而骁勇善战。据称,胡塞武装有50万战斗人员。萨利赫下台伊始,胡塞武装参与也门政府实施的和平过渡进程。其首领阿卜杜拉将胡塞武装更名为“安萨安拉”,意为“真主的拥护者”,他们的矛头不再是前总统萨利赫,而是转向当权的哈迪政府。2013年3月18日至2014年1月

<sup>①</sup> 《海湾合作委员会倡议》,卡塔尔“半岛电视台”网站,2014年12月4日, [www.aljazeera.net/encyclopedia/event/2014/12/24](http://www.aljazeera.net/encyclopedia/event/2014/12/24)。

24日，胡塞武装参与由联合国主持、“海合会”监督的“全国对话大会”（National Dialogue Conference, NDC），以解决也门危机。最后，胡塞武装还签署了会议决议，即《全国对话大会决议》。

然而，胡塞武装的目标并不止于此，而是与过渡政府争夺政权。萨利赫的倒台为胡塞武装的扩张提供了良机。事实上，前总统萨利赫对于哈迪十分不满，原因是哈迪自从接任为期两年的过渡期总统后大量启用南方人员，还开始依靠“穆斯林兄弟会”的势力支撑自己的弱势地位，将政府和军队中萨利赫分子排挤出局，剥夺了包括其长子在内的亲属们的军权，改组了军队，将“共和国卫队”改编成预备役军队，甚至欲将萨利赫执政时期建造的萨那最大的“萨利赫清真寺”更名，因而极大地打击了萨利赫的势力。虽说执政30余年的萨利赫的地位发生变化，但他仍未放弃最大政党——“全人大”主席之职，他在军队和政界的影响尚存，且不甘心任人摆布。随后，胡塞武装在对抗哈迪政府的战斗中取得节节胜利，为前总统萨利赫报复哈迪展现了希望，进而两者结成了松散的同盟。<sup>①</sup>

2014年初，胡塞武装开始急遽扩张，先是攻占赛莱菲教派（Salafism）盘踞的萨达达玛志（Dammaj）<sup>②</sup>地区，后又封锁阿姆兰省。经过几个月的战斗，胡塞武装于2014年7月8日最终从政府军手中夺得阿姆兰省。该省是也门首都萨那的门户，它的失守给过渡政府造成了严重威胁。与此同时，过渡政府试图通过取消汽油和柴油的补贴以缓解财政压力<sup>③</sup>，但引发了民众的强烈抗议。过渡政府被弄得焦头烂额。胡塞武装乘机包围萨那，并在周边部落的默许下，从萨那国际机场攻入城区，占领了改革集团军事领导人，也是“穆斯林兄弟会”成员阿里的第一装甲师营地，获得了大量武器装备，其中包括坦克、装甲运兵车等。胡塞武装的实力迅速增强，过渡政府则元气大伤，政府军也不愿与胡塞武装作战。

2014年9月21日，胡塞武装攻占首都萨那城区，随即控制了总统官

① 胡塞武装进入首都萨那后，接收了部分忠于萨利赫的军队驻地，并从萨利赫的军火库中获取大量武器装备。参见 April Longley, “Nobody will Win the War in Yemen,” in *Aljazeera*, April 8, 2015, [www.aljazeera.com/news](http://www.aljazeera.com/news).

② 达玛志是也门乃至阿拉伯半岛赛莱菲教派中心。该教派谢赫穆格比勒·本·哈迪·伍迪阿在这里创办了“言论社”。

③ 容量20升的一桶汽油由2000也门里亚尔升至4000也门里亚尔。

邸、共和国宫和总理府,以及各部、央行、军警部队、情报机关等要害部门。也门过渡政府被胡塞武装围困。当日,过渡政府不得不与胡塞武装和其他党派签署《和平与联合协议》(Peace and Partnership Agreement),以化解也门政府与胡塞武装之间存在的危机。该协议指出:也门各党派应依照《全国对话会议决议》构建新的也门民主联邦国家,同时维护也门的主权与领土统一与完整,推进经济、政治改革以实现繁荣。更为重要的是,该协议在《倡议书》的基础上,进一步明确了也门政治过渡的时间表与路线图。

第一条:由总统会商各方一个月内组成一个高效政府。

第二条:3天内,由总统在胡塞武装和“南方运动”中各任命一名政治顾问,后者为总统遴选新政府人选提供建议。30天内组成新政府,起草和解工作计划,并将计划提交议会以获取信任。协议签署15天内,总统颁令依照全国对话大会决议扩大协商会议,以确保实现全国参与。

第三条:新政府组阁一周内,设立经济委员会制订全面的计划进行经济和预算改革,遏制腐败,降低燃料价格:每20升汽油为3000也门里亚尔。

第四条:将社会保障基金支付标准提高50%,增加地方和军警薪酬,增加教育与卫生部门预算。

第五条:全面执行全国全面对话会议反腐决议。

第六条:总统应依据宪法行使职权,确保所有党派在中央、各省享有平等的代表权。

第七条:依照新的选民登记办法,所有党派参与大选和进行新宪法公投,并按照《全国对话会议决议》参与和监督大选。

第八条:总统应与各党派密切合作,通过制宪委员会和全国管理委员会使各党派对新宪法协调一致。

第九条:15天内,审查全国委员会成员资格,确保所有党派具有合理的代表性。

第十条:全国委员会应监督制宪委员会,遵循《全国对话大会决议》,处理包括国家政治体制在内的重大问题。

第十一条:政府与胡塞武装组成联合委员会,尽快执行全国对话大会萨达工作组决议;政府再组成包括南方和平运动在内,南方所有派别参加的委员会,加快执行全国对话会议南方问题工作组的决议。

第十二条:在协商一致的基础上,由全国委员会监督、执行全国对话

大会有关军队和治安部队工作组的决议。

第十三条：解决本协议附件中所述阿姆兰、焦夫、马里卜和萨那以及其他省份的军事、治安状况和相关问题。

第十四条：防止群众政治运动的升级，消除滥用暴力的现象。

第十五条 《和平与联合协议》签署和燃料价格确定后，立即任命政府新总理。

第十六条：各方应依据《全国对话会议决议》，通过直接对话或联合国支持的《联合委员会》进行谈判，解决有关本协议的分歧。

第十七条：各方要求联合国继续为执行本协议提供支持和监督。<sup>①</sup>

尽管全国对话大会同时设立了“南方问题”和“萨达问题”工作组，但解决“萨达问题”的方式与胡塞武装的构想相去甚远。全国对话大会过后，政府拨专款安置南方在1994年被北方占领后解雇的军政人员，担当要职，补发薪金，而政府对经历六年战火破坏的萨达地区并未做出相应的赔偿。此外，《和平与联合协议》中的《新宪法草案》第391条将新的联邦共和国划分为六个区域，北方有四个、南方两个，六个区域如下：（1）哈德拉毛地区由迈赫拉州、哈德拉毛州、舍卜沃州和索科特拉州。（2）萨巴地区包括焦夫州、马里卜州和贝达州。（3）亚丁地区包括亚丁州、阿比扬州、拉赫季州和达利州。（4）俊德地区包括塔伊兹州和伊卜州。（5）艾扎勒地区包括萨达州、阿姆兰州、萨那州（拟议中的也门联邦将原有的省改为州，即萨那省变为萨那州）。而萨那城具有特殊地位，为联邦直辖市，不归属任何地区，具有独立和中立性，拥有立法和执法机构。亚丁城在亚丁地区内享有经济和行政的特殊地位，拥有独立的立法和执法机构。（6）帖哈麦地区包括荷台达州、赖耶迈州、迈赫维特州和哈杰州。<sup>②</sup>其中，萨达与阿姆兰、萨那和扎马尔被划入艾扎勒地区，将蕴藏石油的焦夫地区，以及拥有港口的哈杰省排除在外，与胡塞武装的设想相悖，他们对此十分不满。因此，胡塞武装向政府施加压力，要求增设副总统和副总理各一名，由胡塞武

① 萨巴通讯社萨那报道《和平与联合协议》，也门《革命日报》于2014年9月29日第3版再次刊登。

② 哈姆丹·赖哈比《新也门宪法草案》，沙特《中东日报》网站，2015年1月18日。该草案规定设立议会和联邦委员会；还限定总统任期五年，不得超过两届，参见 <http://aaw-sat.com/node/268376>。

装代表担任。这一要求遭到过渡政府的拒绝,总统哈迪和总理双双辞职,胡塞武装将哈迪软禁在总统府中,也门政治过渡陷入瘫痪。

不仅如此,胡塞武装为了进一步在也门拓展影响,于2015年2月6日颁布了《宪法声明》(*The Constitutional Declaration*),其中除了声称维护也门统一、保障公民自由和通过和平手段实现政治过渡等原则性话语之外,体现了其取代过渡政府,建立全国性政权的意图。其一,胡塞武装只执行《新宪法草案》中与《宪法声明》相一致的条文,修改也门政治过渡的规则。其二,胡塞武装的革命委员会在各省市设立分委员会,由革命委员会551名委员组成的全国过渡委员会取代已经解散的议会。其三,由全国过渡委员会选出,并经由革命委员会核准的由五人组成的总统委员会执掌也门政权,总统委员会逐渐取代过渡政府。<sup>①</sup>事实上,胡塞武装已接管了也门过渡政权。

2015年2月20日,哈迪在卫队长的策划下成功逃离萨那总统官邸,到达亚丁城。哈迪随即指控胡塞武装发动政变,“海合会”国家表示支持哈迪。胡塞武装也开始向也门南方进攻,大有夺取南方,统一也门之势。3月25日,在胡塞武装兵临亚丁城之前,哈迪放弃临时总统府流亡沙特,组建也门“流亡政府”,并邀请沙特提供军事援助出手打击胡塞武装。

3月26日,在沙特的倡议与领导下,阿联酋、科威特、卡塔尔、巴林、埃及、摩洛哥、约旦和苏丹9国组建“阿拉伯联军”(Arab Coalition)<sup>②</sup>对也门实施“果断风暴”行动(Decisive Storm),对胡塞武装控制的军事基地、机场、防空阵地等军事目标,以及萨利赫的住宅进行空中打击,15分钟便掌握了对也门的制空权。这对于胡塞武装在萨那和亚丁的军事设施、后勤补给、弹药库和政府部门造成严重损失。截至2015年4月22日,联军共出动2415架次军机执行对也门的轰炸行动。随后,阿拉伯联军又发动了代号为“恢复希望”(Restoring Hope)的军事行动,派出地面部队协助哈迪的武装进攻胡塞武装。7月初,联军控制了亚丁城。7月16日,也门流亡政

① 艾纳多勒通讯社《胡塞人的宪法声明》,卡塔尔“半岛电视台”网站,2015年3月5日, <http://aljazeera.net/encyclopedia/events>。

② 据报道,沙特领导的阿拉伯联军由沙特、阿联酋、科威特、巴林、卡塔尔、约旦、摩洛哥、苏丹、埃及等国组成,拥有100多架飞机,15万兵力,配备有F-15和幻影等战机、阿帕奇武装直升机、装甲车和导弹发射车。还有一些舰艇,承担封锁亚丁湾等海域、切断胡塞武装的海上补给线的任务。联军除了训练装备也门政府军外,还向部落联盟(民间抵抗组织)空投运送大量现代化武器、弹药和物资。

府总理哈立德·巴哈赫 (Khaled Bahah)<sup>①</sup> 率流亡政府成员飞抵亚丁,着手重建临时首都。在阿拉伯联军的支持下,亲哈迪的武装重新夺回亚丁全省,以及拉赫季省、舍卜沃省和阿比扬省部分地区,使胡塞武装遭受重大挫折。

2015年9月,沙特领导的“阿拉伯联军”经沙特与也门边界口岸瓦蒂阿 (Alwadiyah),向也门东部派遣大量地面部队。<sup>②</sup> 在“阿拉伯联军”的支持下,也门反对胡塞武装的部落、抵抗组织和亲哈迪的政府军驱逐了也门东部焦夫和马里卜地区的胡塞武装,以及亲萨利赫的“共和国卫队”。进入也门的“阿拉伯联军”装备欧美式的现代化武器,具有很强的战斗力。他们还为也门政府军提供训练,以打击胡塞武装。“阿拉伯联军”的首要目标是夺取焦夫和马里卜的产油区,以切断胡塞武装的资金链。“阿拉伯联军”对胡塞武装的阵地、补给线、机场、在北方萨达的根据地和西部控制地区,以及亲萨利赫的“共和国卫队”的军事基地、军火库等进行重点空中打击。2015年10月初,在“阿拉伯联军”的支持下,政府军与反对胡塞武装的部落宣布收复了马里卜省的石油与天然气重镇萨菲尔地区。

在阿拉伯国家介入的背景下,过渡政府控制了也门第二大城市亚丁及南方数省,胡塞武装仍然控制首都萨那和周边的省份。此外,在“阿拉伯联军”支持下,也门政府军以及反对胡塞武装的民间武装开始向胡塞武装控制区发起进攻。2016年1月,“阿拉伯联军”军机相继空袭“迪赖米”空军基地,以及距首都萨那仅226公里的荷台达,政府军借此攻占也门西北部哈杰省的米迪 (Midi) 港,使胡塞武装失去了西部的海港。2月,政府军攻占了距也门仅40公里左右的尼赫姆 (Nihm) 兵营,这是迄今为止政府军占领的距首都萨那最近的军事基地。如今,“阿拉伯联军”与政府军控制了也门东部的焦夫和马里卜两省大部分地区,双方在东部和中部地区,特别是在第三大城市塔伊兹展开拉锯战。双方仍处于僵持阶段。也门内战也造成了严重的平民伤亡。2015年4~10月,联军的空袭共造成369人死亡,

① 哈立德·巴哈赫,1965年1月1日,生于哈德拉毛省达伊斯东部地区。1992年,获得印度布纳大学工商管理硕士学位。担任过哈德拉毛水泥项目财政经理,两任石油部长。2014年10月13日,出任政府总理。2015年4月12日,哈迪在沙特利雅得颁布总统令,任命巴哈赫为副总统兼总理。2016年4月4日,免去其双职,出任总统顾问。

② 阿拉法特·麦达比斯 《阿拉伯联军各部队奔赴也门南方抵抗运动增援贝达前线》,沙特《中东日报》网站,2015年9月8日, <http://aawsat.com/node/447766>。

受伤数百人。<sup>①</sup> 据英国广播公司(BBC)2016年4月5日报道,自2015年也门冲突升级以来,已有6300人死于战火,其中半数为平民。

#### 四 也门乱局的发展前景

冰冻三尺非一日之寒。也门危机由来已久,既源于国内日积月累的社会、政治矛盾,也是世界尤其是中东政治经济变动的结果。在也门政治转型中各派力量相持不下、冲突甚至内战日趋严重的背景下,外部力量的干预显得尤为重要。国际社会尤其是联合国为也门实现平稳的政治过渡做出了一系列的努力。危机爆发六年来,联合国先后派出两任也门问题特使(联合国秘书长顾问)斡旋也门危机。<sup>②</sup> 2015年4月14日,联合国安理会颁布了“2216号决议”。该决议呼吁也门各方应当按照2011年“海合会”的《倡议书》及2013年的《全国对话大会决议》,通过对话解决分歧,摒弃暴力行为,防止一切有碍政治过渡的单边行为。此外,对损害政治过渡的也门政治派别进行制裁:(1)将胡塞武装领导人阿卜杜拉和前总统萨利赫之子艾哈迈德列入黑名单,禁止其出境、冻结其存款;(2)联合国所有成员国立即采取措施,禁止直接或间接支持胡塞武装及艾哈迈德的行动,禁止为他们提供武器装备、技术支持和培训等。<sup>③</sup> 此外,2015年6月,联合国分别在瑞士日内瓦和比尔召集也门问题有关各方进行间接谈判。

近来,国际社会有关各方频频斡旋也门危机。2016年3月1日,美国和英国驻也门大使会同哈迪总统,协商解决也门危机的途径。德国也派特使穿梭于沙特与胡塞武装之间,敦促政治解决也门危机。国际社会的斡旋已产生了一定成效,各方的立场已开始缓和。2016年3月,胡塞武装的代表团赴沙特进行直接会谈,试图解决也门危机。2016年3月23日,联合国

① “Saudi Arabian-led Intervention in Yemen,” *Wikipedia*, April 6, 2016, <https://en.wikipedia.org/wiki>.

② 第一任为摩洛哥人贾玛勒·本·欧默尔(Jamal Benomar),曾为摩洛哥外交官,2012年8月1日~2014年12月任联合国秘书长也门事务顾问;现任为毛里塔尼亚人伊斯玛仪·欧勒德·谢赫·艾哈迈德(Ismail Ould Cheikh Ahmed),曾担任联合国儿童基金会负责人、叙利亚和也门协调员,2014年12月出任联合国驻也门特使。

③ 《安理会有关也门第2216号决议》,俄罗斯《今日俄罗斯》网站,2015年4月14日, <https://arabic.rt.com>。

驻也门特使伊斯玛仪宣布，也门各方同意自4月10日午夜终止作战行动。4月18日，在联合国特使伊斯玛仪的斡旋下，也门总统哈迪、沙特代表，以及胡塞武装的代表进行会谈，达成了初步的停战协定。其内容包括：（1）胡塞武装撤出城镇，重武器上交国家；（2）采取相应的临时安全措施；（3）重新运作国家各机构；（4）全面恢复政治对话；（5）设立一个专门委员会，探讨双方被囚禁人员问题。<sup>①</sup>

综上所述，由于也门危机具有深刻的根源，各派之间矛盾重重，立场复杂多变，且有外部力量的频繁干涉。也门危机如今仍然未有定数。但从当前的形势看，也门危机的前景有三种可能。

其一，政治解决也门危机。2015年12月10日，第36届“海合会”首脑会议在沙特首都利雅得闭幕。会议发表的《利雅得宣言》称，“海合会”支持政治解决也门问题，消除危机。<sup>②</sup>特别是，如今海湾产油国尤其是沙特受到世界能源价格走低的影响，经济不振、外汇储备锐减。从2014年至2016年5月，沙特外汇储备减少了1530亿美元。截至2016年7月，沙特外汇储备约有5550亿美元。据国际货币基金组织预测，在未来5年内，包括沙特在内的中东部分产油国将耗尽外汇储备。因此，沙特也无意再继续维持这场耗资甚巨的战争。有鉴于此，在“阿拉伯联军”既难以短期协助也门“合法政府”打垮“叛军”，又无力在也门打持久战，那么“阿拉伯联军”因势利导，适时收兵，避免长期陷入也门危机的泥潭不失为上策。2016年3月，沙特就主动与胡塞武装进行联系和谈判。4月21日~7月6日，以沙特为首的海湾国家在联合国的斡旋下促成也门交战各方在科威特就解决也门危机举行的“第三次磋商”，自4月21日~6月29日和7月16日~8月8日分两个阶段举行。然而各方意见分歧依然严重：沙特领导的“阿拉伯联军”支持的政府方面坚持胡塞武装与前总统萨利赫的联盟首先应向政府交出重武器，撤出包括萨那在内的受控城镇；反政府方面执意成立全国统一的联合政府应为当务之急。双方你争我斗、互不相让，导致“科威特磋商”未果而终。此外，双方一致同意的10月20~22日再次停火72

① 《也门各方统一结束作战行动》，卡塔尔“半岛电视台”网站，2016年3月23日，[www.alzeera.net/knowledgegate/newscoerage](http://www.alzeera.net/knowledgegate/newscoerage)。

② 《GCC第36届峰会在利雅得落下帷幕》，卡塔尔“半岛电视台”网站，2015年12月10日，[www.aljazeera.net/knowledgegate/newscoerage](http://www.aljazeera.net/knowledgegate/newscoerage)。

小时,因双方互指对方的破坏而夭折。

与此同时,战争也使胡塞武装消耗极大。特别是,政府军重新攻占东部油气田,以及联合国的制裁使胡塞武装的资源与动员能力锐减,战争意愿也有所动摇。西方国家也不支持“阿拉伯联军”继续进攻胡塞武装。据《华盛顿邮报》披露,沙特曾有意派遣七个旅的地面部队,完全铲除胡塞武装,重新夺回萨那。沙特曾寻求美国对该计划的支持。但美国认为,“阿拉伯联军”一年多的军事打击并未真正挫败胡塞武装和萨利赫的军事力量,也门北方的主要部落的立场也不明确,并未倒向哈迪和沙特。因此,沙特的军事计划不但无法达到目标,反而可能引发也门的进一步动荡,从而为“基地组织”分支等极端主义的扩张提供机会。因此,美国否决了沙特的计划。此外,美、俄两国在沙特问题上也基本达成了一致。因此,经过一年多的战争,交战各方已苦不堪言,唯有因势利导,再次回到谈判桌上,组建“联合政府”,实现政治过渡才是出路。但是,也门各方长期以来存在尖锐的矛盾,如在未来的权力分配、国家形式,包括胡塞武装在内的民间武装的前途等问题上存在严重分歧。即使也门各派和解,进行政治过渡,也绝非坦途。

其二,南、北也门分权鼎立。如前所述,1990年5月22日也门南北双方领导人签署协议成立“也门共和国”。可是好景不长,1994年5月5日也门发生内战,交战至同年7月7日,结果北方以武力控制了南方。虽然如此,彼德等流亡国外的前南方领导人仍对也门国内南方分裂分子的运动具有极大影响。除了意识形态方面的分歧,经济方面南北的差异初露端倪,南方哈德拉毛地区探明蕴藏可观的石油与天然气矿,这助长了南方一些地区的自治思潮。

继2016年2月22日任命阿里为政府军副总司令后,哈迪总统于4月3日再次任命其为副总统,并任命南方人艾哈迈德·奥贝德·本·达格尔<sup>①</sup>为政府总理,同时解除了哈立德·巴哈赫副总统和政府总理的职务,任命他

① 艾哈迈德·奥贝德·本·达格尔,1952年,出生在也门东南部哈德拉毛省希巴姆县茂什志村。1983年,获亚丁大学教育学院学士。2000年,获开罗阿拉伯研究中心历史专业硕士。2004年,获博士学位。曾以南方社会党身份入议会。2006年,加入萨利赫领导的“全人大”,曾担任党的第一副主席。2011年12月7日,任通信与信息技术部长。2014年6月11日,任副总理。2016年4月3日,任流亡政府总理。

为总统顾问。众所周知，阿里在2004年至2008年与胡塞武装交战多年，且于2014年9月被胡塞武装赶出也门，更有甚者是他与前总统萨利赫积怨甚深。至于哈迪与前总统更是一山难容二虎。哈迪掌握也门过渡权力以来，一直打压萨利赫势力，推动联合国相继对萨利赫本人及其家族进行制裁，无怪乎有报道称“也门的‘革命’更多地表现为总统与副总统之间的争斗。”<sup>①</sup>因此，不难看出，哈迪政府以新的政府官员任免为契机，准备趁势向与胡塞人为伍的前总统萨利赫宣战，一石两鸟，恢复权力，报复胡塞武装。然而，一方面政府内部并不和谐，另一方面阿位伯联军、政府军和抵抗组织虽在人数和武器装备上占优，大军逼近萨那，但战斗力仍显不足，而胡塞武装和前总统的军队分兵把守首都，作战能力不容小觑，即便不是固若金汤，也是难啃的骨头。

哈迪政府与胡塞武装在战场上处于胶着状态，在政治上各自为战。2016年7月28日，萨利赫领导的“全人大”党与胡塞武装协商组建了“最高政治委员会”，统管控制区政治事务。10月4日，双方组成“救国政府”，总理由阿卜杜拉担任，下设27名部长，从而进一步形成两个政权分庭抗礼之势。

其三，萨利赫仍然影响也门政治过渡。萨利赫在也门执政33年，在也门的军方尤其是“共和国卫队”、部落中的影响根深蒂固。故此，虽然萨利赫政权已垮台，但他仍是也门政治过渡不可忽视的力量。美国也认为，萨利赫在也门仍然具有巨大影响力。他与首都附近的部落组织关系密切，而且“阿拉伯联军”一年多的军事行动也未真正削弱萨利赫掌控的精锐部队。这些武装力量装备精良，具有丰富的作战经验。同时，也门仍然有大量民众支持萨利赫。2016年3月26日，沙特空袭也门一周年之际，首都萨那数万民众集会抗议沙特入侵。他们仍然高举萨利赫的画像，支持萨利赫。因此，萨利赫仍将在也门未来的政治转型中发挥巨大的影响。但是，也门过渡政权，将萨利赫视为反政府的重要力量。事实上，萨利赫一直在保存实力，观察事态变化，蓄势待发，他与交恶多年的胡塞武装结缘也属权宜之计，不得已而为之。现实表明，一旦也门政治转型将萨利赫及其支持者完

<sup>①</sup> 德尔菲娜·米努伊 《“阿拉伯之春”五周年：局势一片混乱》，法国《费加罗报》网站文章，2016年1月13日，《参考消息报》2016年1月15日第10版转载。

全排除在外，这无异于当年美国在伊拉克战争后对待伊斯兰复兴党的态度。这势必将引发萨利赫及其支持者的对抗，从而加剧也门的政治危机。因此，在政治过渡中如何平衡各种力量是实现全国和解及未来政治发展的关键因素。

[责任编辑: 闫 伟]

## On The Social Conflicts of Balochistan in Pakistan

*Ji Kaiyun*

**Abstract:** In Pakistan's Baluchistan province, because of mutual hostility and strife between Sunni and Shiite, the Baluch and the Hazara, The terrorist activities have become increasingly rampant. The surface reason is that levels of government of Pakistan are too weak to protect civil security, deep-seated reasons are that the Islamization of state and society has improved sectarian sense; the landlords of the Hazara belonged to Shiite have exploited Sunni farmers; the war in Afghanistan led to the influx of Hazaras into Baluchistan; the Iranian Islamic revolution has stimulated religious and political consciousness of the Hazaras; the Taliban's rise and development has stimulated radicalization of Sunni; local competitions between Hazaras and Baluchs in order to get much more resources for survival and development. Mutual hatreds and hurts of both sides of terrorist organization are the real basis of serious internal conflict, which have removed motivation and ability of local social and economic development. Local ethnic groups have been aware of their mistakes and begin to correct its own errors, but the road to achieve national reconciliation and unity is far away.

**Keywords:** Pakistan, Baluchistan, The Baluch, The Hazara

## The Incident and Perspective of Yemen's Political Crisis

*Dai Xinping*

**Abstract:** In early 2011, Yemeni youth launched an anti-government demonstration to fight for democracy and against corruption. Then, it led to the change of regime. However, the crisis was not over yet. The intensified domestic issues and interfere from external factors both stimulated the fight between different parties. In

fact , low economic development is the main factor that caused the unstable regime in not just Yemen but also other Middle-eastern countries. The civil war in Yemen brought disaster to the 20 million populations and innumerable loss of properties. Peace talk seems to be the only way to save them from the crisis.

**Keywords:** Yemen Crisis , Zaidism , the Houthi Militia , Saleh , Hadi , Saudi

## Understanding Yemen's History and Politics in the Perspective of Tribe

*Pu Yao Tang Binjun*

**Abstract:** From difficult unity history to continual crises today , Yemen's political transformation was really hard. It was caused by different factors , such as economic , political and cultural. Based on the facts of tribal politics in Yemen and in order to provide a new perspective to research state issues in Yemen , this essay focuses on tribal factors in Yemen's history and politics. Compared with other states in the Middle East , Yemen has some common features about tribal culture. Tribes were social organizations before the states. They functioned not only on social production , but also on politics. However , Yemen has some new features for its unique national conditions and political history. Firstly , Yemeni tribes are used to settling down and working on the farm. Secondly , as the direct manifestation of tribal tradition , tribal law is interdependent with nation's formal law. Thirdly , Yemen's northern tribes and southern tribes had different tracks for each history , causing different relations and interactions with the state. Finally , Yemen's contemporary terrorism issues has been increasingly fierce and tribal factors among it should be concerned.

**Keywords:** Yemen's Tribes , Tribal Customary , Tribe and the State , AQAP