

强烈现实关怀下的学术探索

——评《苏丹和南苏丹石油纷争研究》

李福泉

石油作为一种战略性资源，在任何时候都事关国家的生存与发展。2011年，南苏丹共和国正式独立，新生的南苏丹共和国与母国苏丹在石油资源的分割、领土的划分、外债的分摊、公民身份的界定等问题上矛盾重重，尤以石油纷争最为激烈。南苏丹从母国苏丹独立出来的特殊方式决定了石油纷争是关乎两国关系的首要问题。研究这一课题显然具有重要的学术价值和强烈的现实意义。^① 由刘辉所著的《苏丹和南苏丹石油纷争研究》一书对这一问题进行了深入探讨，为读者提供了一部关于这一问题全面而深刻的学术研究著述。

这部 26 万字的著作分为绪论、正文、结论三部分。绪论主要介绍了本研究的目的、意义，研究方法，国内外研究现状、研究特色与创新。正文由七章内容组成。

第一章论述苏丹与南苏丹之间石油纷争的缘起。作者追溯了土耳其、埃及统治下的苏丹，英国殖民统治下的苏丹，由此探究了苏丹南北分立的历史原因。当然，这不是苏丹南北分立的唯一原因。美国在苏丹南北分立中也发挥了重大作用。此外，南方人的独立斗争也不可小觑。第二章阐释了苏丹与南苏丹之间石油纷争的原因。石油资源对苏丹和南苏丹均十分重要。苏丹自独立以来，经济发展缓慢，20 世纪 90 年代，石油的开发改变了苏丹的经济结构，加快了苏丹经济的发展。石油收入成为喀土穆政府收入的主要来源，并且成为经济增长的主要动力。苏丹南北分立后，苏丹的大量石油产地划归南苏丹。这样，苏丹不仅丧失了大量的石油产地，而且也

^① 刘辉：《苏丹和南苏丹石油纷争研究》，中国社会科学出版社，2019，第 1 页。

意味着大量石油收入的丧失。尽管南方地区赢得了独立，但是新国家贫穷、落后，面临着基础设施严重落后及严重的人道主义压力。对南苏丹共和国而言，石油资源的意义更是非同小可。石油收入占南苏丹政府财政收入的98%。因此，两国在石油问题上互不妥协，纷争不断。

第三章梳理了苏丹与南苏丹之间石油纷争的演变。作者不仅回顾了苏丹的石油发展简史，而且对苏丹南北分立前，南方人与喀土穆政府在石油问题上的分歧进行了梳理。作者指出，伴随着石油的发现、勘探、开采，在炼油厂的设置、出口码头的选择等问题上，喀土穆政府与南方地区的矛盾不断，分歧严重。喀土穆政府的强制移民政策，给南方人带来了无尽的灾难。南方独立后，石油纷争遂由内政问题转变为国际问题，双方之间的石油纷争更加复杂，其中尤以阿卜耶伊的争夺、石油运输费和过境费之争最为棘手。两国石油谈判僵持不下最终导致2012年1月南苏丹关闭石油生产。第四章剖析了两国石油纷争的影响。石油纷争的直接后果就是两个国家的石油产量严重下降，政府收入锐减，民众生活成本上升，社会不稳定因素增加。对于苏丹来说，国内通货膨胀加剧，投资环境不利。而南苏丹关闭石油生产的做法从长远来看对其影响更大，危害也更突出。这包括食物短缺，公务员减薪，外汇减少，项目发展受阻等。在石油问题上，苏丹和南苏丹是一荣俱荣、一损俱损。

第五章探究了苏丹与南苏丹之间的石油纷争对中国的影响。1995年，中国石油天然气集团公司与苏丹政府签订了石油合作开发协议，在苏丹进行炼油厂和石油管道的建设工作，苏丹逐渐成为中国主要的石油供应国。经过十几年的开发，苏丹已经成为中国的石油公司进行海外石油开发的成功样本。苏丹南北分立后，中国的利益被分割在两个国家，两国的石油纷争严重影响了中国的利益。2012年1月，南苏丹政府全面关停油田，中石油在南苏丹的各类作业也被迫全部停止，这导致中国的石油项目陷入停滞，造成的损失也是无法评估的。苏丹南北分立前，为了保证石油生产的顺畅进行，喀土穆政府派出安全部队对石油公司的生产提供保护，保证其免受南方叛军的袭击。在开发石油的过程中，喀土穆政府对油田周围居民实行武装清洗、驱赶和烧毁房屋的政策。这加剧了政府对当地人的紧张关系。^①

① 刘辉：《苏丹和南苏丹石油纷争研究》，中国社会科学出版社，2019，第196页。

喀土穆政府与油田周围居民的紧张关系被转嫁给石油开采公司,中国的石油公司成为油田周围居民发泄不满的对象。苏丹南北分立后,这种不满愈发严重,中国在南苏丹的石油生产面临很大的安全威胁。受苏丹国内局势的影响,中国与苏丹的石油合作也有很大的不稳定性,不确定性。目前,中国在苏丹、南苏丹的石油开发陷入困境。第六章指出了两国石油纷争的解决途径。由于石油纷争,苏丹和南苏丹的发展均面临种种困境,双方需要相互合作,积极履行《全面和平协议》,并且停止代理人战争,这才是解决两国危机的必然选择。第七章从民族国家构建及现代化视角下探讨两国石油纷争问题。苏丹民族国家构建的失败导致了苏丹南方的独立。新生的南苏丹共和国以及苏丹仍然面临着民族国家构建和现代化的艰巨任务,只有妥善解决石油纷争,维持国家局势稳定,中央政府才能完成民族国家的构建任务,同时为现代化提供保障。在以上研究的基础上,作者得出四点结论。

综观全书,《苏丹和南苏丹石油纷争研究》有以下几个显著特点。

1. 全面系统的研究方法

该书以唯物史观为指导,采用历史学的研究方法,同时借鉴政治学、经济学、民族学、法学与国际关系学等学科的研究方法,以两国石油纷争为中心,将苏丹和南苏丹的石油纷争放到母国苏丹这个大的背景下进行研究,同时把石油问题与喀土穆政府的发展政策、民族政策、国家的社会经济发展等联系起来进行辩证的全面研究,揭示了两国之间石油纷争的来龙去脉。

1898~1955年,英国在苏丹实行的分而治之政策强化了南北差异和各自的文化特色,扩大了南北之间的裂痕。独立后历届政府实行的阿拉伯伊斯兰化政策激化了南北矛盾。石油开发后,苏丹南北与北方双方的冲突不断加剧,这引起了美国的注意。在美国等国的干预下,喀土穆政府与苏丹人民解放运动达成了结束南北第二次内战的《全面和平协议》,双方的纷争暂时告一段落。2011年1月9日,苏丹南方公投举行,苏丹南北分立,石油纷争遂由国内问题转变为国际问题。

该书梳理了苏丹从19世纪到20世纪近200年的历史。在这近200年的时间里,苏丹南方和北方的交往从无到有,从分到合,又从合到分。这其中既有历史学发掘,亦有政治学的剖析,也有经济学的探讨,更有民族学的阐释。

2. 独特新颖的研究视角

该书以苏丹与南苏丹之间的石油纷争为主线,梳理了两国石油纷争的

缘起、原因、演变、影响及解决途径，剖析苏丹和南苏丹石油纷争对中国的影响。

目前国内学界尚无关于苏丹和南苏丹之间石油纷争研究的专著，相关的研究成果主要是以论文的形式发表。这些论文有些是研究中国与苏丹、南苏丹石油合作的机遇与挑战，^①有些是研究苏丹与南苏丹石油纷争的个案如阿卜耶伊冲突等。^②该书是以苏丹和南苏丹的石油纷争为中心，追寻了南北冲突，冲突的历史根源以及石油纷争对中国的影响，并且首次从民族国家构建及现代化视角来研究两国的石油纷争问题。

该书作者在书中指出，苏丹的民族国家构建是扭曲的，现代化是跛足的。扭曲的民族国家构建与跛足的现代化相互作用，南方是最大的受害者，也是最落后地区。^③喀土穆政府在民族国家构建推行阿拉伯伊斯兰主义，刺激了南方人的非洲主义认同。正如该书作者所言，“南方独立后，苏丹和南苏丹共和国的民族国家构建刻不容缓，而石油纷争的妥善解决对两国的现代化均大有裨益。只有妥善解决石油纷争，国家实现稳定，统一才有可能。在统一的国内环境中，中央政府才可能顺利进行民族整合以完成民族国家构建任务，同时为现代化提供保障。惟其如此，才能避免成为失败国家”。^④

3. 翔实丰富的研究资料

该书是在刘辉先生阅读大量文献的基础上写成的。既有一些官方文件，也有苏丹和南苏丹当地人的著作，兼有西方学者的著作。例如《全面和平协议》是官方权威文件。该书作者参考的是《全面和平协议》达成后存于联合国的英文版的复印件，这为作者研究苏丹和南苏丹之间的石油纷争提供了第一手资料。伊萨姆·AW·穆罕默德（Issam AW. Mohamed）所著的《石油与战争，两个苏丹的合作与发展，一个民族的危机》；阿迪斯·阿巴巴·奥提欧·阿空迪特（Addis Ababa Othow Akongdit）所著的《政治稳定

① 如邓向辉：《中国与苏丹石油合作的战略问题研究》，《石家庄经济学院学报》2010年第2期；杨振发：《中国与南苏丹石油合作的机遇与挑战》，《西亚非洲》2012年第3期；邓向辉：《中国与苏丹石油合作面临的挑战及对策》，《中国石油大学学报》（社会科学版）2010年第2期。

② 邢昀：《苏丹阿卜耶伊归属问题研究》，外交学院硕士研究生学位论文，2011；姜恒昆、周军：《苏丹南北关系中的阿卜耶伊问题》，《西亚非洲》2011年第7期。

③ 刘辉：《苏丹和南苏丹石油纷争研究》，中国社会科学出版社，2019，第232页。

④ 刘辉：《苏丹和南苏丹石油纷争研究》，中国社会科学出版社，2019，第252页。

对经济发展的影响,以南苏丹为例》,马修·李瑞车和马修·阿诺德(Mathew LeRiche and Matthew Arnold)合著的《南苏丹从革命到独立》,卢克·佩蒂(Luke Patey)所著的《新原油之王:中国、印度对苏丹、南苏丹石油的全球争夺》,人权观察组织出版的《苏丹、石油和人权》等,这些著作作为研究苏丹与南苏丹之间的石油纷争提供了丰富的资料。还有许多资料在此不一一列举。为写作该书,作者查阅英文著作达30多部,英文论文20余篇,兼有大量英文报纸及报告;中文相关著作20部,中文论文30余篇。正是这些丰富的资料使得这本书的每一个说法,每一个论点显得有理有据。

4. 清晰准确的研究图表

全书共涉及图表38个,正文中图共15例;扉页地图3幅,它们分别是苏丹地图、南苏丹地图及苏丹的石油区。另外15例图有苏丹人民解放运动/军第一阶段、苏丹人民解放运动/军第二阶段、苏丹人民解放运动/军第三阶段、1990~2007年苏丹的GDP、苏丹GDP的增长率1990~2008(%)、1990~2008年苏丹人均GDP(苏丹镑)、1991~2008年苏丹的石油生产和消费、苏丹的收入支出和财政赤字等。这些图表均源于英文原著。作者将其转化为中文,可见下了很大功夫。这些图例十分清晰准确。后来得知,作者用专用作图软件CorelDRAW绘制而成。另有表格20个。这些图表的插入不仅有力地佐证了作者的观点,而且使作者的研究更有说服力。

5. 中肯合理的研究结论

作者以苏丹与南苏丹之间的石油纷争为主线,在认真分析的基础上得出四点结论。即发展中国家的民族国家构建与现代化相辅相成,相互作用;苏丹与南苏丹之间的石油纷争背后是世界上的超级大国——美国与新兴大国——中国对石油资源的争夺与较量;减少对石油资源的依赖,实现经济多元化是国家发展的长久之计;苏丹和南苏丹石油纷争的解决需要合作,说明以合作求发展是解决资源争夺的办法。^①正如作者在书中所言,苏丹和南苏丹石油纷争是南方独立衍生出的国际问题。苏丹南方的独立是其民族国家构建失败的主要标志,也是产物;从现代化的角度看,则是现代化功能性主体的破裂,现代化严重受挫。^②

① 刘辉:《苏丹和南苏丹石油纷争研究》,中国社会科学出版社,2019,第254~261页。

② 刘辉:《苏丹和南苏丹石油纷争研究》,中国社会科学出版社,2019,第254页。

作者在书中指出民族国家构建与现代化的关系值得学界进一步探讨。如作者指出民族国家构建的顺利进行不仅能够为现代化提供稳定的发展环境，而且能够提供有效的制度保障。国家的现代化不仅能够为民族国家构建提供经济动力支持，而且能够为统一民族国家意识的形成提供合法性来源。^①一旦民族国家构建遭遇重大挫折，现代化必然受挫。

正是如此，作者从民族国家与现代化的角度来研究苏丹与南苏丹之间的石油纷争得出如下结论：民族国家是现代化的载体，民族国家的内部战争影响国家现代化，大大制约了苏丹由农业文明向工业文明的过渡，工业文明的滞后导致政治、经济、社会、文化嬗变的滞后，由此带来的是国家的普遍落后。不仅南方人的国家认同逐渐削弱，日益淡化。本属于现代化发展要素的石油资源却成为民族国家构建的严重障碍，成为中央政府与南方叛军争夺的焦点。^②石油纷争在南方独立之后成为影响两国关系的重大问题。这偏离了各自民族国家构建和现代化的轨道，从而严重影响各自民族国家构建和现代化进程。

另外，作者研究苏丹与南苏丹之间的石油纷争，由苏丹南北分立发掘出中国与美国的较量。诚如作者在书中所言，苏丹与南苏丹之间的石油纷争不仅仅是母国与子国之间的资源争夺，背后则是大国之间对资源的争夺与较量。从苏丹南北内战时始，美国力图建立自己的石油地缘政治战略，遏制新兴经济体国家——中国。中国与苏丹的合作，尤其是石油合作是发展中国家相互合作的优秀典范。它是发展中国家在既有国际秩序下谋求共同发展的现实抉择。^③

6. 切实有效的研究建议

中国石油天然气集团有限公司在苏丹的投资是其在海外最大、最完整的投资，覆盖勘探、开采、输油管、炼油厂和港口等领域。2011年，苏丹南北分立后，中国石油天然气集团有限公司在苏丹、南苏丹的石油生产陷入困境。这显示出中国对苏丹石油投资政治经济预警机制的严重缺位。

作者在书中指出：鉴于苏丹南北长达近半个世纪时断时续的内战，鉴于美国对苏丹内战的干预，南方人公投选择独立即使没有付诸实践，也在

① 刘辉：《苏丹和南苏丹石油纷争研究》，中国社会科学出版社，2019，第254页。

② 刘辉：《苏丹和南苏丹石油纷争研究》，中国社会科学出版社，2019，第255页。

③ 刘辉：《苏丹和南苏丹石油纷争研究》，中国社会科学出版社，2019，第256页。

预料之中。这反映出中国的石油公司在海外开发石油过程对所在国历史、文化、民族知识的储备严重不足；同时也反映出国内科研院所的科研成果没有为中国的石油公司提供有效的智力支持和知识补充。中国的石油公司在苏丹、南苏丹的困局反映出中国公司在走向海外时，不仅需要补充所在国知识，同时国内科研院所的研究成果应当与企业海外发展同步。而中国的石油公司在苏丹、南苏丹的困局更大的启示在于中国企业在走向海外的过程中，不仅要加强对所在国政治经济文化的了解，更要做好政治经济预警机制。^①“居安思危，思之有备，有备无患”，从而确保自身利益，将风险降至最低。

研究苏丹和南苏丹之间的石油纷争警示中国企业在海外投资时一定要建立政治经济预警机制，在面对所在国政局变动时，中方能够随时撤出，最大限度地保护自身利益。

毋庸讳言，《苏丹和南苏丹石油纷争研究》一书存在一些缺憾。首先，作者未能提供苏丹和南苏丹石油纷争研究的最新成果。作者的分析时间截止于2014年1月6日。本成果的出版时间是2019年4月，考虑出版周期等因素的影响；作者如果能够补充2015~2018年这四年两国石油纷争的资料将使该书锦上添花。这不能不说是本成果的一个缺憾。

其次，有些研究不够深入。该书第四章分析苏丹与南苏丹之间石油纷争的影响，仅用了7页篇幅，有4000多字。与该书其他篇幅相比，有些单薄，而且分析不够全面。作者在文中指出两国石油纷争导致石油产量下降，石油收入减少从而影响经济发展，导致政治不稳定。第二节分析石油纷争对南苏丹的影响。作者着重分析了南苏丹关闭石油生产对其的影响。显然，该研究缺乏长时段的考察。包括阿卜耶伊的争夺，石油运输费与过境费之争等这些事件对南苏丹的影响。另外，该书尽管对苏丹和南苏丹石油纷争与民族国家构建及现代化的关系进行了较为深刻的研究，但是，显然在学术深度上及理论创新方面还需要加强，尤其对石油纷争与民族国家构建及现代化的关系具体分析有所欠缺。这也是作者在以后的研究中需要深入思考之处。

再次，苏丹和南苏丹的石油纷争涉及两个国家。苏丹是一个阿拉伯国

① 刘辉：《苏丹和南苏丹石油纷争研究》，中国社会科学出版社，2019，第204页。

家。全书所用的文献资料几乎都是英文文献。尽管有些文献是苏丹本国学者用英文所写，但是缺少阿拉伯语文献的使用不能不说是该书的一个遗憾。

从次，作者研究苏丹与南苏丹之间的石油纷争，是已经发生和正在发生的事情。中国在苏丹有自己的石油项目。如果作者能够亲临现场，实地考察中国石油公司在苏丹、南苏丹的石油开发情况，再来完善该著作，相信这样将会使该书画龙点睛。

最后，由于《苏丹和南苏丹石油纷争研究》一书专门研究苏丹和南苏丹的石油纷争，这在一定程度上成就了该书，但是也限制了该书。这使该书的专业性过强，限制了读者群体。

但是，瑕不掩瑜，这本书对苏丹与南苏丹之间的石油纷争做了清晰、全面的解读，以石油纷争为主线，从石油、政治、经济、文化等多个层面，以更广阔的视角、更丰富的历史维度，揭示了苏丹与南苏丹之间的石油纷争，是一部学术含金量高的著作，值得关注非洲现状及中国海外投资的人们一读。

[责任编辑：张玉友]