

“一带一路”视域下的中埃关系

陈天社* 李娜**

内容提要 埃及是“一带一路”的支点国家，“一带一路”倡议为中埃关系发展创造了新机遇。近年来，中埃关系取得前所未有的发展。两国高层交往频繁，双方已建立全面战略伙伴关系，并在投资、经贸与技术领域进行了广泛的合作，文化、教育等其他领域的交流也在不断推进。中埃关系发展的基础有三：一是中埃关系有悠久的历史；二是“一带一路”倡议与埃及发展战略相契合；三是埃及发展对华关系是其平衡外交战略的重要组成部分。然而，也要看到中埃关系需要加强的一面。如何进一步推进中埃关系的发展，本文提出两点建议：一是大力推进中埃文化交流、科研合作；二是加强民生领域投资，增强风险防范意识。

关键词 中埃关系 塞西政府 “一带一路”倡议

2014年6月起，塞西总统在埃及执政。之后的几年也是中国大力推行“一带一路”倡议的时期。作为“一带一路”的支点国家，中埃关系迎来新的历史机遇期，取得前所未有的发展。

一 中埃关系发展的新高度

(一) 政治关系

近年来，中国与埃及高层交往频繁。截至2019年8月，塞西总统已6

* 陈天社，郑州大学历史学院教授，博士生导师。

** 李娜，郑州大学历史学院硕士研究生。

次访华，中埃两国元首多次会面。2014 年，刚刚就任总统半年的塞西就在当年 12 月访华，而中国也成为他在阿拉伯世界外访问的第一个亚洲国家。此后，塞西总统多次专程到中国参加活动。如 2015 年 9 月，他出席在北京举行的中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年纪念活动。2017 年 9 月，他到厦门参加金砖国家领导人会晤及新兴市场国家与发展中国家对话会。2018 年 9 月，他又参加了中非合作论坛北京峰会并对中国进行了国事访问。2016 年 1 月，习近平主席对埃及进行了国事访问。这也是 12 年来中国国家主席对埃及的首次访问。两国其他政要也频频互访。如 2018 年 10 月，中国国家副主席王岐山访问埃及。同年 11 月，埃及总理马德布利来华出席了在上海举办的首届中国国际进口博览会。2019 年 6 月，埃及议长阿里访华，实现了埃及议长时隔 12 年的再度访华。

中埃达成、签署了一系列重要文件。2014 年 12 月，两国签署了《中华人民共和国和阿拉伯埃及共和国关于建立全面战略伙伴关系的联合声明》，决定把两国关系提升为全面战略伙伴关系。2015 年 9 月，两国政府签署了《中埃产能合作框架协议》。2016 年 1 月，两国政府签署《中华人民共和国和阿拉伯埃及共和国关于加强两国全面战略伙伴关系的五年实施纲要》《中华人民共和国政府和阿拉伯埃及共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》《关于苏伊士经贸合作区的协定》《中国商务部与埃及航空部关于开展区域航空合作的谅解备忘录》等。2017 年 5 月，中国信保与埃及投资与国际合作部签署了《关于投资促进的谅解备忘录》。

中埃两国领导人对双边关系发展予以高度评价。2016 年 1 月 19 日，习近平主席在埃及《金字塔报》发表《让中阿友谊如尼罗河水奔涌向前》的署名文章。文章指出“在一个甲子的岁月里，中埃关系历经国际和地区风云变幻考验，始终健康稳步发展。双方相互理解和尊重，相互信任和支持，开展了富有成效的合作。中方支持埃及人民自主决定国家前途命运，支持埃及政府恢复社会稳定和经济发展的努力，支持埃及在地区和国际事务中发挥积极作用……埃及是第一个同中国建交的阿拉伯国家，中埃关系是中国同阿拉伯国家关系的起点，代表了中阿关系的高度和温度。”^① 2017 年 9

^① 习近平《让中阿友谊如尼罗河水奔涌向前》，《金字塔报》2016 年 1 月 19 日。转引自新华社电《习近平在埃及媒体发表署名文章 让中阿友谊如尼罗河水奔涌向前》，《人民日报》2016 年 1 月 20 日，第 1 版。

月，习近平主席在厦门会见塞西总统时，再次表示中方高度重视发展中埃关系，称双方要保持密切的高层交往，在涉及彼此核心利益问题上相互支持，要对接发展战略，利用基础设施建设和产能合作两大抓手，共同将埃及打造成“一带一路”沿线支点国家；塞西表示埃及高度重视埃中全面战略伙伴关系，对两国关系高水平发展感到满意，称支持“一带一路”倡议，愿将自身发展战略同这一倡议对接，并加大同中方在投资、基础设施等领域合作。^①

（二）投资、经贸与技术合作

近年来，中国在埃及投资稳步向前。据埃及投资总局统计，截至2014年6月，在埃及参与投资的中国公司及项目为1192个，投资领域集中在工业、建筑业、金融业、信息技术产业以及服务业。^②截至2016年底，在埃及投资的中国企业超过1300家。^③到2017年9月，中国对埃及各类投资已超过50亿美元，涉及油田开发、玻璃纤维、机械、饲料等众多领域，主要集中在采矿业、制造业、服务业三大类，其中采矿业涉及油气勘探开发和油田服务，占累计投资额80%以上；制造业主要分布在纺织、食品、建材、化工材料、电气设备、五金、家电等行业，约占累计投资额的12%；其余为服务业，主要有港口航运、建筑业、通信与信息技术服务、贸易服务、房地产、住宿和餐饮等行业。^④另据2017年阿拉伯投资与出口促进组织发布的《投资气候报告》，中国在过去五年中，以近20个、总价值约226亿美元的项目，成为对埃投资最多的国家之一。^⑤到2019年9月，在埃中资企业已超过1600家，总投资额约70亿美元，为埃及创造了约3万个就业岗位。^⑥

中埃泰达苏伊士经贸合作区是中埃“一带一路”合作的标志性项目。

① 谭晶晶、康森 《习近平会见塞西》，新华网，2017年9月5日，http://news.xinhuanet.com/world/201709/05/c_1121607635.htm。

② 郑青亭 《埃及复苏之路漫漫，热盼中国企业投资》，人民网，2015年3月25日，<http://world.people.com.cn/n/2015/0325/c1002-26745011.html>。

③ 韩晓明 《“埃及的发展需要像中国这样的可靠伙伴”（中国投资在海外）》，《人民日报》2017年9月16日，第3版。

④ 韩晓明 《“埃及的发展需要像中国这样的可靠伙伴”（中国投资在海外）》，《人民日报》2017年9月16日，第3版。

⑤ 肖天祯 《中埃文明互鉴推动合作共赢》，《光明日报》2018年2月25日，第8版。

⑥ 肖天祯 《中国发展经验在埃及广受认可》，《光明日报》2019年9月20日，第12版。

该合作区成立于 2008 年,中埃两国总理 2009 年 11 月为合作区揭牌。合作区位于苏伊士运河南口、红海西岸,距埃及首都开罗 120 公里。“一带一路”倡议提出后,合作区契合埃及 2015 年提出的“苏伊士运河走廊开发计划”,其发展也进入了“快车道”。截至 2017 年底,合作区一期 7.23 平方公里的工程全部完工,共吸引中外企业 68 家,实际投资额超 10 亿美元,已初步形成新型建材、石油装备、高低压设备、机械制造四大主导产业;合作区年总产值约 8.6 亿美元,销售额约 10 亿美元,上缴埃及税收 10 亿埃镑(1 美元约合 17.84 埃镑),直接解决就业 3500 余人,产业带动就业约 3 万人。^① 合作区内的中资企业相当一部分是埃及工业发展的龙头企业,如公司生产玻璃纤维的巨石埃及、生产粮食仓储钢板和饲料机械设备生产线的牧羊集团、生产高低压电器的西电公司、石油钻井设备的宏华公司都是填补埃及产业空白的重要企业。^② 到 2019 年 3 月,该合作区起步区已招商完毕,入驻企业 77 家,总投资额达 10 亿美元;扩展区已完成部分基础设施建设,吸引了 8 家行业领军企业入驻,协议投资额达 2 亿美元。^③

此外,埃及新首都项目是埃及政府目前正在实施的头号重点工程,也是中国对埃及投资的重点之一。2015 年,埃及政府开始在开罗以东沙漠地带规划一座新行政首都,计划占地 700 平方公里,转移开罗 500 万人口以及政府机关和外国使馆。2016 年 1 月,在中埃两国元首的共同见证下,中国建筑股份有限公司与埃及住房部签署了埃及新首都项目建设一揽子总承包框架合同。2017 年 10 月,中国建筑股份有限公司与埃及住房部签署了埃及新首都中央商务区(CBD)项目总承包合同,合同金额为 30 亿美元。新首都中央商务区项目位于新首都一期核心区,总占地面积约 50.5 万平方米,包括 1 栋 345 米高的非洲第一高楼、12 栋高层商业办公楼、5 栋高层公寓楼和 2 栋高档酒店,总建筑面积约 170 万平方米,合同工期 43 个月。^④ 埃及总统塞西非常关心项目进展,总理穆斯塔法·马德布利多次赴施工现场视察。

① 肖天祚 《“中埃合作之城”——中埃·泰达苏伊士经贸合作区的腾飞与展望》,《光明日报》2018 年 8 月 6 日,第 12 版。

② 肖天祚 《“中埃合作之城”——中埃·泰达苏伊士经贸合作区的腾飞与展望》,《光明日报》2018 年 8 月 6 日,第 12 版。

③ 李碧念 《埃及官员说苏伊士运河经济区将继续与“一带一路”融合》,新华网,2019 年 3 月 20 日, http://www.xinhuanet.com/world/2019-03/20/c_1124259122.htm。

④ 于杰飞 《中企承建埃及新首都中央商务区》,《光明日报》2017 年 10 月 12 日,第 10 版。

能源合作领域。在2014年12月塞西访华期间，埃及电力控股公司与中国私人企业签署了7份有关燃煤电厂运营协议，埃及政府与中国企业签署了有关改造国家电网、发展输电网和创建智能电网的3份协议和1份可再生能源开发的谅解备忘录。2014年，埃及提出计划在阿斯旺省的本班地区建设占地面积为37平方公里、总发电量近2000兆瓦、约40座太阳能发电厂的光伏产业园，浙江正泰和特变电工新疆新能源股份有限公司两家中国企业参与承建其中两个项目。园区剩余项目由其他外国企业承建，但他们纷纷选择采用中国技术，园区中50%以上的设备和组件来自中国。^①2016年1月，在中埃两国元首的共同见证下，中国国家电网公司与埃及电力及新能源部签署了《埃及输电公司500千伏输电线路工程总承包合同》。该项目是埃及历史上最大规模的一次电网升级改造，也是目前埃及规模最大的输电线路项目。工程将新建约1285公里500千伏交流线路，共15条线路分散在埃及南北，投资规模达7.58亿美元。^②2018年4月，中国西电集团和埃及EGEMAC公司共同投资设立的西电—EGEMAC公司宣布，由其承建的中东北非地区首个500千伏超高压变压器生产线在苏伊士经贸区顺利投产，使埃及成为中东北非地区第一个能够制造500千伏超高压电力变压器和气体绝缘金属封闭开关设备的国家。^③该项目采用“中国技术+中国标准+中国装备+中国建设”模式。2018年3月，中国亨通集团与埃及Hitek Nofal集团合资建设的光缆厂正式投产，成为埃及本地第一家光纤光缆工厂。该合资工厂位于埃及首都开罗近郊的巴德尔工业城，第一期投资金额约1500万美元，年生产光缆100万芯公里。

交通、港口建设领域。在塞西总统首次访华前，埃及交通部长与中航工业集团签署了关于建设电气化铁路的合作备忘录。这是埃及第一段电气化铁路，总长80公里，由中国公司负责设计建设，投资总额约为15亿美元，由中方提供优惠贷款为项目融资，还款期20年。^④2017年8月15日，

① 周轶 《埃及沙海变身“太阳能村”（海外纪闻）》，《人民日报》（海外版）2019年7月6日，第5版。

② 郑凯伦 《中国电力工人获埃及部长“点赞”》，埃中新闻网，2018年2月17日，<http://www.e-cnews.com/news/?3676.html>。

③ 曲翔宇、黄培昭 《中企助力埃及“电力革命”》，《人民日报》2018年4月14日，第7版。

④ 静安 《塞西访华开启中埃关系新时代》，《中国贸易报》2014年12月25日，第A1版。

中航国际、中国中铁与埃及国家隧道局签署埃及“斋月十日城”市郊铁路项目商务合同。根据合同，中方为埃及建设连接开罗市区、“斋月十日城”和新行政首都的轻轨线，项目包括设计车速为每小时 120 公里的双线电气化轻轨和 11 个车站的建设，总里程约 66 公里，合同金额达 12.4 亿美元。^① 中国港湾工程有限责任公司是在埃及获得港口工程建设合同的首家中国企业，也是在埃中企参与埃及港口建设的成功代表。2015 年 3 月，该公司作为主要承包商和运营商参与苏哈纳港和杜米亚特港两个港口的扩建工程，合同金额 60 亿美元，成为中国公司参与埃及港口建设的重大突破。

农业领域。埃及政府 2015 年提出开垦沙漠新增耕地计划后，中曼集团于 2016 年 10 月成立中曼埃及公司。2017 年 8 月，中曼埃及公司与埃及军方签署合同，在西奈半岛进行 25 口水井的钻井施工（井深 1000 ~ 1200 米），合同金额 8000 万英镑。^② 2019 年，中国国机重工集团有限公司承建了占地面积 2500 费丹的“斋月十日城”温室大棚项目。^③

贸易领域，2017 年 11 月 7 日，埃及苏伊士运河经济区管理总局、中远海运（欧洲）有限公司和中非泰达投资股份有限公司签署投资合作备忘录，中远海运将在中埃·泰达苏伊士经贸合作区建设占地 13 万平方米的国际保税物流园区。此外，从 2015 年起，埃及对中国出口鲜橙，出口量从 2015 年的约 2.4 万吨增加至 2016 年的 3.7 万吨，到 2017 年更是猛增至 10.1 万吨；2017 年，埃及对华鲜橙出口额达 8000 多万美元，仅次于南非和美国。^④ 江淮汽车于 2015 年 3 月投放埃及市场，2016 年终端销售突破千台。2017 年 9 月，产品升级后的江淮 S3 三代投放埃及市场。2018 年 1 月，埃及亚历山大省客运局与中国比亚迪股份有限公司在亚历山大签署订购 15 台 K9 纯电动公交车的协议，成为埃及首份电动公交车订购协议。

航天、金融领域。2018 年 8 月，埃及二号卫星项目签署立项换文，这是继埃及卫星总装集成测试中心项目后中埃在航天领域开展的又一重大合

① 郑凯伦 《中企与埃及政府签约 12.4 亿美元轻轨项目》，新华社，2017 年 8 月 16 日，http://news.xinhuanet.com/world/2017-08/16/c_1121493147.htm。

② 郑凯伦 《中曼水井项目助力埃及开垦荒漠》，新华社，2017 年 8 月 15 日，http://news.xinhuanet.com/world/2017-08/15/c_1121486385.htm。

③ 肖天祯 《一套埃及硬币里的中国功绩》，《光明日报》2019 年 6 月 19 日，第 12 版。

④ 韩晓明 《中埃贸易增添新亮点》，《人民日报》2018 年 2 月 12 日，第 3 版。

作项目。2019年1月,该项目签署实施协议。中埃两国央行于2016年底签署了双边本币互换协议。2017年,埃及银行在广州开设了首个驻华代表处。

(三) 文化、教育等其他领域

文化领域。中埃文化交流十分活跃。2015年8月,中埃双方签署了《中埃两国文化部关于2016年互办文化年的谅解备忘录》。2016年1月,习近平主席访问埃及时,两国领导人将2016年定为中埃文化年,两国文化交流进入了“快车道”。埃及掀起了汉语热,“唱响埃及”中文歌曲大赛、端午龙舟赛艇嘉年华、“漂洋过海学太极”等独具中国特色的文化活动备受追捧。2016年,中国社会科学院郭沫若纪念馆、苏伊士运河大学孔子学院、北京语言大学中东学院(阿拉伯研究中心)在苏伊士运河大学共同成立了郭沫若中国海外研究中心。根据开罗文化中心的统计,2017年中国在埃及共举办了101场文化活动,吸引了超过百万人直接或间接参与。青春偶像剧《微微一笑很倾城》、描写中国抗战历史的《战长沙》、奇幻神话电影《鲛珠传》等风靡埃及。^①在2017年10月底,苏伊士运河大学举行了“中国文化周”。2018年春节期间,埃及举办了“欢乐春节”年夜饭美食节、杂技表演、武术交流比赛、非物质文化遗产展览等十余场文化交流活动,其中“欢乐春节大庙会”活动还首次从开罗来到了红海旅游胜地沙姆沙伊赫。整个2018年,开罗中国文化中心在埃及共举办文化活动82场。^②2019年1月底,中国作为主宾国之一参加了第50届开罗国际书展。2019年春节期间,沙姆沙伊赫举行了“欢乐春节大庙会”活动,展示了山西太原的非物质文化遗产刺绣、面塑、剪纸等富有浓厚区域特色的手工艺品,中国传统歌舞、魔术、独轮削面、太极拳也轮番上演。2019年4月,苏伊士运河大学举行了“郭沫若文化周”系列活动,开罗也举行了“中埃文化对话”研讨会。

教育领域。截至2018年,埃及已有10所大学开设中文专业,3所大学开设了孔子学院。2019年1月,埃及艾因夏姆斯大学和中国人民大学合作建立“一带一路”研究中心,主要致力于开展学术交流、举办高端论坛、共建科研基金,依托两校学科优势,聚焦基础研究和国家重大发展战略需

^① 肖天祯 《中埃文明互鉴推动合作共赢》,《光明日报》2018年2月25日,第8版。

^② 吴丹妮、赵家焘 《“中埃文化对话”研讨会在开罗举行》,新华网,2019年4月11日, http://www.xinhuanet.com/world/2019-04/11/c_1124355683.htm。

求,对相关议题开展联合研究。2019 年 7 月,中国驻埃及大使廖力强和埃及投资与国际合作部部长萨哈尔·纳斯尔、高教与科研部部长哈立德·加法尔于开罗签署苏伊士运河大学埃中应用技术学院设备项目立项换文。埃中应用技术学院是由苏伊士运河大学、北京信息职业技术学院和埃及 MEK 基金会三方联合创办的国际合作教育机构,并获中国政府设备支持。此外,中国政府还不断加大对埃及的教育支持。2016 年前,中国政府奖学金支持的埃及留华学生每年只有 20 人左右,后逐步扩大到百人规模。至 2019 ~ 2020 学年,中国政府奖学金共录取埃及留华学生 364 名。^① 2016 ~ 2019 年,中国已成功为 2000 余名埃及政府官员和技术人员提供培训,为 19 名埃及学者提供了援外学历学位教育项目奖学金。^②

旅游领域。中国赴埃及旅游人数不断上升。据中国文化和旅游部统计,中国赴埃游客数量 2016 年为 18 万人次,2017 年增加到 30 万人次,2018 年达到 40 万人次。^③ 为吸引更多的埃及游客赴中国旅游,开罗中国文化中心每年都会组织数场中国文化或旅游推介活动,如“中国文创产品展示周”四川专场、“欢乐春节大庙会”山西专场、“功夫之旅-中国旅游文化周”河南专场等活动,将中国各个省市的独特人文和自然风景展示给埃及民众。

医疗卫生领域。2018 年 4 月,艾因夏姆斯大学附属医院与复旦大学附属肿瘤医院正式签署双边协议,就肿瘤研究与临床治疗展开合作。2019 年 4 月,上海交通大学健康管理与服务创新中心与埃及中国大学在开罗签署了双方共同建立埃及中医医院的协议,将为培养埃及中医药人才共同努力。

此外,中国商会还在埃及开展慈善活动。如 2018 年 5 月,埃及中国商会与埃及共同发展协会合作举办斋月慈善活动,持续 15 天,涉及开罗、吉萨、法尤姆、贝尼苏韦夫、阿斯旺等地,共计发放 2000 多个斋月礼盒,提供约 5000 份开斋饭。

综上所述,乘着“一带一路”倡议的东风,中埃关系进入了全方位发展的新时期。

① 黄培昭 《364 名埃及学生将赴华留学,居非洲国家之冠》,人民网,2019 年 8 月 30 日, <http://world.people.com.cn/n1/2019/0830/c1002-31327784.html>。

② 肖天祚 《中国发展经验在埃及广受认可》,《光明日报》2019 年 9 月 20 日,第 12 版。

③ 肖天祚 《旅游正成为中埃民间交流的加速器》,《光明日报》2019 年 7 月 7 日,第 8 版。

二 关于中埃关系的思考

(一) 关于中埃关系发展的基础

其一，中埃关系有深厚的历史基础。近年来中埃关系的快速发展，得益于两国历史交往所奠定的良好基础。中埃关系源远流长，已有许多成果论及，本文不再赘述，只列举一些关键点。^①第一位到过埃及的中国人是唐代的杜环，他在所著《经行记》中记述了对当时的埃及的印象。大约公元9世纪，瓷器传入埃及，后又从弗斯塔特转销到欧洲和非洲各地。12世纪初，造纸术经埃及传入马格里布。12世纪，埃及人用上了指南针。中国火药大约在13世纪时也传入埃及，埃及人把造火药的主要原料火硝称为“中国雪”。同时，在公元前2世纪时，就有埃及魔术师来中国。汉武帝时，埃及的琉璃制品开始流入中国，制造琉璃的方法也于公元5世纪由埃及传入中国。大约公元前2世纪，埃及玻璃制品经中亚传入中国，中国的炼糖术也借鉴过埃及的制糖经验。埃及的葡萄和葡萄酒的酿造方法（在汉代）、草棉（至迟在东汉）、西瓜（在8世纪）也传入中国。元代郭守敬创《授时历》的蓝本就是埃及天文学家阿里·伊本·优努斯的《哈基姆历表》。

中埃两国现代关系始于20世纪20年代。1928年，中国国民政府同埃及政府开始建交谈判，双方达成了建立公使级外交关系的协议。1943年11月，中国国民政府领导人到开罗参加同盟国开罗首脑会议。1956年5月30日，中埃两国政府发表联合公报，宣布两国建立大使级外交关系，埃及成为首个与新中国建立外交关系的阿拉伯国家和非洲国家，开启了中国与阿拉伯世界和非洲国家建立外交关系的进程。1963年12月、1965年4月、1965年6月，中国国务院总理周恩来三访埃及。1981年后，中国与埃及关系得到长足发展。中埃两国领导人互访频繁。中国全国政协主席、全国人大常委会委员长及多位副总理、外交部长等多人次访问埃及。1976~2006年，埃及总统穆巴拉克9次访问中国（前两次是副总统）。埃及人民议会议长马哈古卜、苏鲁尔，总理詹祖基及多位部长等多人次访华。

^① 关于中埃关系的历史，参阅雷钰、苏瑞林《中东国家通史·埃及卷》，商务印书馆，2003；艾周昌、沐涛《中非关系史》，华东师范大学出版社，1996。

1999 年 4 月,穆巴拉克总统第 7 次访华时,两国发表了《关于中埃关于建立战略合作关系的联合公报》,两国关系提升至战略合作关系。两国领导人之间也建立起深厚的友谊。穆巴拉克曾被称为“中国人民的老朋友”。2011 年后,埃及政局动荡。2012 年 8 月,上任不到两个月的埃及首位民选总统穆尔西对中国进行国事访问。简言之,中埃关系有深厚的历史底蕴,经历了时间的考验,这为当前及以后两国关系发展打下了坚实基础。

其二,“一带一路”倡议与埃及发展战略相契合。近年中埃关系的快速发展,得益于两国发展战略的高度契合。习近平主席 2013 年 9 月提出“一带一路”倡议后,得到埃及方面的高度认同。2014 年 12 月 23 日,塞西总统在与中国部分企业代表和大学校长会谈时表示,埃及支持“一带一路”倡议,是建设“一带一路”的重要力量,将竭尽所能与中国一道推动倡议的实施。^①埃及前总理沙拉夫更是“一带一路”倡议的大力提倡者和参与者。他已十多次访问中国,屡屡接受专访,对“一带一路”倡议给予高度评价。如在 2017 年 9 月,沙拉夫称“一带一路”建设极富人性化,对于推动建立新的全球治理体系有重要意义,是新的“全球大桥”。^②在 2019 年 4 月,他称“一带一路”倡议与联合国确定的 17 个可持续发展目标高度契合,有助于推动联合国可持续发展目标的实现,对发展中国家有着重要意义。^③2019 年 5 月,他称“一带一路”倡议是一项能促进全球和谐、引领全新发展的历史性工程;他认为“一带一路”的精髓就是联通与和谐“从精神层面来说,互联互通能使国家关系更加和谐,有利于实现文化交融、文明互鉴、民心相通。”^④

同时,埃及学者也密切关注“一带一路”倡议。埃及地区战略研究中心首席研究员易卜拉欣·赫伊塔尼认为,“一带一路”建设为区域经济带来

① 静安 《塞西访华开启中埃关系新时代》,《中国贸易报》2014 年 12 月 25 日,第 A1 版。

② 常红、覃博雅、王欲然、赵嘉伟 《埃及前总理伊萨姆·沙拉夫: 一带一路已成联通世界的“全球大桥”》,人民网,2017 年 9 月 30 日, <http://world.people.com.cn/n1/2017/0930/c1002-29569745.html>。

③ 李碧念 《高端访谈 “一带一路” 倡议有助于实现联合国可持续发展目标——访埃及前总理埃萨姆·谢拉夫》,新华网,2019 年 4 月 14 日, http://www.xinhuanet.com/world/2019-04/14/c_1124364822.htm。

④ 景玥、黄培昭 《“引领全新发展的历史性工程”(一带一路·高端访谈)——访埃及前总理伊萨姆·沙拉夫》,《人民日报》2019 年 5 月 5 日,第 3 版。

了更多动力和机遇，也成为全球经济发展的驱动器。^① 埃及国家规划院“一带一路”研究课题小组负责人赫芭·贾迈勒博士称，“一带一路”在埃及乃至非洲都是一个名副其实的热词，该倡议始终坚持共建、共商、共享的原则，互相尊重主权、互不干涉内政，不附加任何政治条件，因此得到了埃及和广大非洲人民的支持和拥护。^② 开罗大学非洲研究院的萨玛哈博士认为，当今非洲的经济已经同“一带一路”倡议紧密联系在一起，成为非洲问题研究特别是非洲可持续发展问题研究的重要组成部分，研究“一带一路”成了埃及学界的新风尚，埃及学界期待与中国高校和智库展开更为深入的交流合作。^③

埃及媒体人士同样高度肯定“一带一路”倡议。曾在中国工作过的埃及《金字塔报》外事部副主任萨米·阿勒卡姆哈维 2017 年 5 月在接受人民网记者采访时，把“一带一路”倡议称为“中国式开放的全球化”。他总结了“一带一路”倡议成功的五方面原因：中国和平发展的历史事实赢得了发展中国家的信任；该倡议消除了西方国家在全球化外衣下对发展中国家的剥削，是真正地追求通过公平、公正和共赢的方式实现共同发展；在“一带一路”框架下已经完成或正在建设的项目都表明，中国并非想通过这一倡议来扩大自身利益，而是旨在实现相关国家的共同发展。“一带一路”倡议提出的新型国际关系是建立在合作共赢的基础上的，是适应 21 世纪时代发展的；中国提倡“一带一路”上的“民心相通”，并致力于让相关国家的人民都对“一带一路”倡议有清晰的了解。^④ 埃及《消息报》外交及阿拉伯事务部主任侯萨姆指出，共建“一带一路”是为了方便中国与世界分享发展红利，是中国与各国实现互利互惠的“致富路”，是中国送给世界的礼物，为其他寻求进一步发展的国家提供了宝贵机遇。^⑤

① 王云峰编辑《一带一路，“互利共赢、共同发展的全球公共产品”（风从东方来——国际人士谈一带一路合作）》，《人民日报》2019 年 2 月 12 日，第 18 版。

② 肖天祯《从“中国声音”到“中非共识”——“一带一路”引领埃及学术研究新风尚》，《光明日报》2018 年 6 月 24 日，第 8 版。

③ 肖天祯《从“中国声音”到“中非共识”——“一带一路”引领埃及学术研究新风尚》，《光明日报》2018 年 6 月 24 日，第 8 版。

④ 法伊萨、王晶《埃及媒体人眼中的“一带一路”：中国式开放的全球化》，人民网，2017 年 5 月 12 日，<http://world.people.com.cn/n1/2017/0512/c1002-29271936.html>。

⑤ [埃及]侯萨姆《共建“一带一路”是互利互惠的致富路》，《人民日报》2019 年 5 月 29 日，第 17 版。

埃及企业管理人士也认同“一带一路”倡议。如埃及泰达特区投资公司运营管理副总监阿米拉·拉扎认为,“一带一路”倡议给包括埃及在内的沿线各国及其人民带来的益处将会不断增加,称该倡议将以大型发展项目为沿线国家,特别是发展中国家创造效益,带来更多就业机会,特别是改善这些国家低收入群体的生活。^①

实际上,埃及大力支持“一带一路”倡议,参与“一带一路”建设,是源于其发展的需要,在于该倡议与埃及发展战略的高度契合性。2011年初穆巴拉克政权被推翻后,埃及政局与社会动荡。塞西执政后,埃及政治与社会趋于稳定,经济发展成为重中之重。埃及当局推出了一系列发展规划。如2014年,埃及政府宣布将启动“苏伊士运河走廊”开发计划,把绵延190公里的运河沿岸建设成为全球性经济区域。2015年3月13~15日,埃及政府在沙姆沙伊赫举办埃及经济发展大会,发布了包括改善财政、推动经济增长、吸引外国投资等在内的“四年发展和投资规划”。埃及还制定了2020年工业发展和对外贸易战略,主要目标包括出口率增长到10%,出口额达300亿美元;工业生产占GDP的比重由18%增至21%;提供300万个就业机会;工业领域的总投资额达1000亿美元。^②与此同时,塞西还大力发展城乡建设、扩建旅游设施、拓宽苏伊士运河和实施“百万费丹”土地改良计划等。

可以说,埃及发展的美好蓝图已绘制好,但真正实施起来还面临许多严峻的挑战,投资就是其面临的巨大挑战。近代以来,埃及就是个严重依赖外资的国家。这一状况到后穆巴拉克时期也没有改变。2011年的政治动荡后,埃及的外国直接投资明显下降。据联合国统计,2013年,埃及吸引外资55.5亿美元,远低于2010年的83亿美元。^③在这种背景下,吸引外资就成为埃及当局的迫切任务。为大力吸引外国投资,2017年5月,埃及议会通过新《投资法》,主要是简化外资审批程序、缩短审批时间、畅通投诉渠道等。

因此,吸引中国投资是塞西政府的重要目标。2015年3月,埃及驻华

① 刘洪德、郑凯伦《埃及专家看好“一带一路”倡议》,新华网,2017年1月3日, http://news.xinhuanet.com/world/2017-01/03/c_1120236758.htm。

② 韩晓明《“埃及的发展需要像中国这样的可靠伙伴”(中国投资在海外)》,《人民日报》2017年9月16日,第3版。

③ 静安《塞西访华开启中埃关系新时代》,《中国贸易报》2014年12月25日,第A1版。

大使马吉德·阿米尔表示，中国排在投资埃及的外国排行榜第15位，落后于英国、美国、法国、德国、比利时、沙特阿拉伯、阿联酋等国。为增加来自中国的投资，埃及内阁于2014年专门成立了一个由总理领导、以内阁多名部长为成员的“中国事务小组”，以研究同中国开展政治、经济等多领域合作，跟踪双边合作协议实施进展，解决合作项目实施中出现的问题。^①塞西就任总统半年就访问中国，希望获得中国投资也是重要考虑。他在访华前说“埃及正在实施长远的经济发展规划，希望与中国加强各领域的合作。埃及正在建设新的苏伊士运河，加大运河区的开发力度，欢迎中国企业参与其中。”^②埃及驻华大使马吉德·阿米尔也称，“埃及希望通过此访问国际社会传递一个信息，即经历了动荡的埃及已经准备好重新开始国家建设，欢迎国际社会，尤其是友好的中国在埃及开展各项投资”，“埃及在经历了政治和社会动荡后国内政治稳定，政府致力于恢复社会稳定、发展经济并改善民生，为此制定并开始实施一系列经济复苏计划。在这方面，埃及从中国受益良多，除了传统的贸易和工业外，双方可在基础设施建设、铁路、天然气、新能源、高新农业等领域开展合作”。^③2005~2013年，中国对埃及投资总额为84亿美元，其中超过半数集中在能源领域，有1/10在交通基础设施领域。塞西曾在竞选中承诺上任后优先发展铁路，但埃及政府能够拨给交通部的预算还不及实际需要的1/10，中国公司的参与可为埃及政府“解围”。^④

对“一带一路”倡议与埃及发展战略的契合性，中埃两国官方都有共识。2018年7月，埃及前总理沙拉夫指出，埃及政府提出的苏伊士运河走廊开发计划与中国“一带一路”倡议存在诸多契合点，苏伊士运河有望成为“21世纪海上丝绸之路”的主要通道，建设综合设施齐全、服务功能完备的苏伊士运河经济带，将会成为埃中双方互利共赢的成果。^⑤埃及著名政治家和外交

① 郑青亭《埃及复苏之路漫漫 热盼中国企业投资》，人民网，2015年3月25日，<http://world.people.com.cn/n/2015/0325/c1002-26745011.html>。

② 静安《塞西访华开启中埃关系新时代》，《中国贸易报》2014年12月25日，第A1版。

③ 静安《塞西访华开启中埃关系新时代》，《中国贸易报》2014年12月25日，第A1版。

④ 静安《塞西访华开启中埃关系新时代》，《中国贸易报》2014年12月25日，第A1版。

⑤ 于涛、郑凯伦《“一带一路”为阿中合作注入新动力——访埃及前总理埃萨姆·谢拉夫》，新华网，2018年7月13日，http://www.xinhuanet.com/world/2018-07/13/c_1123122546.htm。

家、曾担任埃及驻苏联大使、中非合作论坛埃及代表团团长的埃及外交事务委员会执行主席阿扎特·赛阿德认为,“一带一路”倡议同埃及命运休戚与共,“一带一路”建设的具体工程也同埃及的国家复兴计划——“2030 愿景”高度融合。他称“一带一路”倡议帮助埃及促进了经济发展和繁荣,维护了埃及的政治稳定和安全。^① 2017 年 5 月,埃及驻华大使穆罕默德·马格杜布接受新华网采访时称,“一带一路”倡议的实施基于海陆联运的建设发展,包括建设桥梁、道路、港口、延长交通运输线路,而埃及正致力于全面重建基础设施、建设新港口、新道路,因此该倡议和埃及发展计划不谋而合、互相助益。^② 2019 年 3 月,埃及规划部部长哈拉·赛义德称“苏伊士运河经济区的角色与‘一带一路’可实现完全融合,以推动国际贸易。”^③ 2017 年 5 月,埃及苏伊士运河管理董事会秘书长纳塞尔·福埃德也表示,“一带一路”建设不仅有助于埃及实现经济发展,还为埃及人民带来福祉,中国公司为埃及培养了一批熟练的埃及工人。中方良好的工作环境和严谨、守时的工作作风对埃及产生了深远影响,经过中方培训的埃及工人也成了埃及工人的榜样。在一些企业,女工的比例超过 50%,这对埃及劳动力市场的状况是极大的改善。他称,埃及将在“一带一路”沿线发挥独特作用,成为一个支点国家。^④ 中国驻埃及前大使吴思科称“埃及在多年的动乱之后百废待兴,在能源、交通、工业、服务业等很多领域都有庞大的需求,而中国的企业在这些方面具有技术和资金优势,且可以享受到‘走出去’战略的政策支持。当下正是两国进一步发展双边关系的契机。”^⑤ 2019 年 8 月 12 日和 14 日,中国新任驻埃及大使廖力强在埃及第一大报《金字塔报》显著版面发表署名文章《文明古国的现代牵手,中埃合作前景光明——写在抵达埃及履新之际》(上、下篇),指出中埃合作为埃及和埃及人民带来了

① 肖天祚 《埃及与“一带一路”休戚与共——访埃及外交事务委员会执行主席阿扎特·赛阿德》,《光明日报》2019 年 4 月 22 日,第 12 版。

② 罗梓维 《埃及驻华大使“一带一路”倡议与埃及发展计划相契合》,新华网,2017 年 5 月 11 日, http://news.xinhuanet.com/silkroad/2017-05/11/c_129601795.htm。

③ 李碧念 《埃及官员说苏伊士运河经济区将继续与“一带一路”融合》,新华网,2019 年 3 月 20 日, http://www.xinhuanet.com/world/2019-03/20/c_1124259122.htm。

④ 韩晓明 《埃中合作是互利共赢典范——访埃及苏伊士运河管理董事会秘书长纳塞尔·福埃德》,《人民日报》2017 年 5 月 3 日,第 3 版。

⑤ 郑青亭 《埃及复苏之路漫漫,热盼中国企业投资》,人民网,2015 年 3 月 25 日, <http://world.people.com.cn/n/2015/0325/c1002-26745011.html>。

实实在在的利益，中国在埃及投资为埃及近4万人提供了就业机会，并提高了埃及员工的技术和管理水平。他指出，中埃共同作为新兴市场国家和发展中国家的一员，都坚持市场开放、自由贸易和多边主义原则，为国际治理做出自己的贡献，共同维护多边主义和互利共赢理念，推动世界多极化和国际关系民主化。

也可以说，正是“一带一路”倡议与埃及发展战略的契合性以及提供了埃及发展的实际之需，才使埃及方面大力支持和参与该倡议，这也为中国企业在埃及大力投资提供了机遇。

其三，埃及积极发展对华关系，是其外交平衡战略的重要组成部分。萨达特时期，埃及对外战略进行了重大调整，由原来主要倚重苏联转向亲美国，对以色列由战争转向追求和平。这一战略取得了一些进展，埃及与美国建立了战略联盟关系，与以色列实现了和平；但也带来严重的负面后果：埃及与苏联关系破裂，埃及被孤立于阿拉伯大家庭之外。穆巴拉克继任总统后，对埃及外交战略进行调整。埃及与美国战略联盟关系继续，是埃及大国外交的基本点；同时，埃及推行外交平衡战略，即在继续发展对美国关系的同时，改善与苏联（俄罗斯）等其他大国的关系，冷却与以色列关系而改善与阿拉伯国家关系，实现与阿拉伯国家的和解，重归阿拉伯大家庭。此后，外交平衡战略成为埃及外交战略基本方面之一。塞西执政后，埃及继续推行外交平衡战略。一方面，埃及与美国关系继续发展，埃美关系依旧是埃及最重要的双边关系；另一方面，埃及积极发展与俄罗斯、中国、沙特阿拉伯等国的关系。在埃及外交平衡战略中，中国居于十分重要的地位。对此，英国伦敦发行的阿拉伯语《生活报》对塞西首次访华评论道：“（此访）凸显了中国对埃及的重要性，以及埃及对东方大国中国的重视程度，同时也说明两国关系跨越党派和政府更迭的稳固性。”^①

（二）推进中埃关系发展的两点建议

一是大力加强中埃文化交流、科研合作。“国之交在于民相亲”，这已成为国际社会的共识。埃及前总理沙拉夫称，我们需要通过文化交流，促进民间互信，消除分歧对立，增进民心相通，并在此基础上实现共同发展，

^① 转引自静安《塞西访华开启中埃关系新时代》，《中国贸易报》2014年12月25日，第A1版。

而“一带一路”倡议架起不同文化的桥梁,将深刻影响人类价值观,使共存共享、求同存异的思想发扬光大。^①他认为,“一带一路”倡议是中国传统文化的集中体现,它将中国梦和“己所不欲,勿施于人”等中国传统文化赋予其中,形成了一个含义更为广阔的“世界梦”,吸引了世界各国人民参与其中,为了自己的幸福努力奋斗;他建议,中国应着力促进中非各领域文化交流,特别是在民间友好交流层面,以增进非洲人民对中国传统文化的了解。^②他还指出,文化交流是双方经济往来和其他领域合作的基础,建立在文化理解和文明对话的基础上,中埃两国所有的合作会更容易、更可持续,中国在文化产业上还可以为阿拉伯国家做出更多贡献。^③当前中埃在促进文化交流方面已做了不少工作,但是官方层面的活动比较多,民间交往远远不够,教育与文化的合作与交流也需加强,促使埃及民众对中国文化有深刻的认识。同时,也要加强国内对埃及文化的学习与传播,使国内民众对埃及文化有深刻的理解。埃及有 10 余所高校进行中文教学,也是中东地区最早开设孔子学院的国家之一,有不少中国留学生。中国国内也有许多高校开设阿拉伯语专业,有一些埃及留学生。在埃及高校建立的孔子学院或中文专业在传承中国文化方面起着重要作用,而国内的阿拉伯语专业、从事埃及研究的学者在传播埃及文化方面也应该发挥自己的作用。对此,埃及学者也有共识。如埃及国家规划院“一带一路”研究课题小组负责人赫芭·贾迈勒博士认为,教育的成功助推了中国高新技术产业的发展,促进了产业升级转型,而教育是非洲的弱势所在,她期待中国能派教师来埃及和非洲开设涵盖幼儿园到高中课程的国际学校,在开展基础教育的同时教授中文、中国历史等中国文化。^④

① 王云峰编辑《一带一路,“互利共赢、共同发展的全球公共产品”(风从东方来——国际人士谈一带一路合作)》,《人民日报》2019年2月12日,第18版。

② 肖天祯《从“中国声音”到“中非共识”——“一带一路”引领埃及学术研究新风尚》,《光明日报》2018年6月24日,第8版。

③ 于涛、郑凯伦《“一带一路”为阿中合作注入新动力——访埃及前总理埃萨姆·谢拉夫》,新华网,2018年7月13日, http://www.xinhuanet.com/world/2018-07/13/c_1123122546.htm。

④ 肖天祯《从“中国声音”到“中非共识”——“一带一路”引领埃及学术研究新风尚》,《光明日报》2018年6月24日,第8版。

大力加强中埃科研合作。埃及是国外中东研究的重点，而国内对埃及的研究急需加强。近年来，一些有关埃及的国家社科基金项目以及其他课题等相继立项，但受制于语言等条件，更多的是国内学者自己研究，需要拓展思路，与埃及学者、其他国家的学者合作攻关，以取得更大的成果和国际话语权。当然，国内学者也要积极参与埃及学界，甚至国际学界的埃及研究课题，与世界同行合作与交流。另一个具有广阔合作前景的是考古与文物保护领域。作为世界文明古国，埃及的考古与文物保护具有国际影响力，世界上考古强国几乎都在埃及有考古项目，埃及对国际合作考古、文物保护有极高的要求，而我国在这些方面与埃方的合作尚处于探索阶段。因此，国内考古学界与文物保护界应当积极行动起来。

二是加强民生领域投资，增强风险防范意识。目前，中国对埃及投资不断增加，但也要看到，中国的投资主要集中在基础设施建设领域与制造业领域，而对事关埃及普通民众生计的教育、医疗、就业、食品等民生领域的投资不多。萨达特时期以来，特别是在穆巴拉克执政晚期，埃及民生问题突出，这是穆巴拉克政权被民众抛弃的重要原因。尽管塞西当政后埃及局势有所好转，但民生问题依然十分突出。建议中资企业在考虑商业利益的同时，要兼顾埃及民众的心理感受，避免形成中资企业在埃及的负面形象，多投资事关埃及普通民众生计的民生项目，取得埃及普通民众的认同与支持。

此外，尽管埃及大力吸引外资，提供了许多优惠政策与便利条件，但中资企业要加强风险意识。首先，埃及国内安全形势依然严峻。塞西上台后，埃及安全形势虽好转，但恐怖主义事件依然时有发生，《紧急状态法》2017年以来已多次延长。在埃中资企业一定要提高安保意识。其次，埃及国内实行地方保护政策。埃及对外资企业的股份、雇工等有严格规定，军方在埃及各领域影响很大，一些见效快、盈利高的项目大多被埃及军方和埃及本国企业优先承揽，而中资企业承揽的多是资本投入大、回收期限长的项目，这本身就具有较大风险。最后，埃及政策缺乏连贯性，官僚习气重，埃镑汇率波动大，法律实施过程中已暴露出外资保护意识淡薄、执法水平有限等问题，这些是中资企业面临的重要现实问题。因此，对埃及投资要提升风险管控能力，应建立完备的安全风险评估—预警机制和安全保护机制，增强抗风险能力。

综上所述，“一带一路”倡议为中埃关系发展创造了新机遇，其基本点在于该倡议契合了埃及发展战略，这使得埃及成为“一带一路”建设的支点国家。当然，我们也要看到中埃关系需要加强的一面。对中国投资者而言，要看到其中的风险，进而增强风险防范意识，多投资民生项目。

[责任编辑: 刘金虎]

On the Sino-Egyptian Relations in the Perspective of the Belt and Road

Chen Tianshe , Li Na

Abstract: Egypt is a key country in the Belt and Road Initiative. Since the initiative was proposed , the Sino-Egyptian relations have faced new opportunities. In the recent years , the relations have acquired a lot of unprecedented progress. One is the high-level exchanges between the two countries were frequent and the comprehensive strategic partnership had been established. Another is the two sides have carried out extensive cooperation in investment , economy , trade and technology while exchanges in culture , education and other fields are also developing. There are three bases for the relations' development. Firstly , the relations have deep historical bases. Secondly , the Belt and Road Initiative is brought into line with Egypt's development strategy. Thirdly , developing relations with China is an important part of Egypt's balanced diplomatic strategy. However , the relations have many fields to be strengthened. To promote Sino-Egyptian relations , the author's advice is to promote greatly cultural exchanges and scientific research cooperation between the two sides and strengthen investment in livelihood and raise awareness of risks.

Keywords: Sino-Egyptian Relation; Sisi Government; the Belt and Road Initiative

The Belt and Road Initiative and the New Changes in China-UAE Relations

Tong Fei

Abstract: The strategic location of the UAE is extremely advantageous , and it has been an important country of the ancient Silk Road. The economies of China and the UAE are highly complementary. Since the the Belt and Road "Initiative was